

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916), regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie ustanowił plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Łososina zarządzeniem z dnia 25 maja 2015 roku (Dz. Urz. Woj. Małop z 2015 r. poz. 3241). Plan zadań ochronnych został zmieniony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 9 marca 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2018 r. poz. 1863).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska nadzoruje funkcjonowanie obszarów Natura 2000, prowadząc ewidencję danych niezbędnych do podejmowania działań w zakresie ich ochrony. Nadzór ten polega na:

- 1) wydawaniu zaleceń i wytycznych w zakresie ochrony i funkcjonowania obszarów Natura 2000;
- 2) określaniu zakresu i żądaniu informacji dotyczących ochrony i funkcjonowania obszarów Natura 2000;
- 3) kontroli realizacji ustaleń planów ochrony i planów zadań ochronnych obszarów Natura 2000 (art. 32 ust. 1 i 2 ustawy *o ochronie przyrody*).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska także, na podstawie art. 127 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029), współuczestniczy w realizacji polityki ochrony środowiska w zakresie kontroli procesu inwestycyjnego.

W związku z tym Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska wydał stanowisko znak: DOOŚ-WAPOŚ.070.3.2021.KL z dnia 5 sierpnia 2021 r., w którym zwrócił uwagę na konieczność uwzględniania szczegółowych celów ochrony przedmiotów ochrony obszarów Natura 2000 w trakcie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W tym celu niezbędna jest zmiana planów zadań ochronnych ustanowionych dla obszarów Natura 2000 przez regionalnych dyrektorów ochrony środowiska.

Opracowanie szczegółowych celów ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 Łososina PLH120087 wynika z konieczności zapewnienia warunków utrzymania i odtworzenia ich właściwego stanu ochrony. Cele te muszą być brane pod uwagę przez podmioty sprawujące nadzór nad obszarem Natura 2000, zarządzające gruntami w obszarze Natura 2000 oraz w trakcie prowadzenia ocen wpływu programów i przedsięwzięć na obszar Natura 2000.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie przystąpił do sporządzenia projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych ochrony dla obszaru Natura 2000 Łososina PLH120087.

Działając na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U.

z 2010 r. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie:

1) podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu zarządzenia zmieniającego,

2) opracował projekt zarządzenia,

3) umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu,

4) zapewnił udział społeczeństwa w ocenie tego dokumentu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. poprzez:

a) umożliwienie zapoznania się z projektem zarządzenia,

b) umożliwienie składania uwag i wniosków w wyznaczonym terminie;

c) rozpatrzenie uwag i wniosków.

Zmiana zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 25 maja 2015 roku w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Łososina PLH120087 polega na zmianie załącznika nr 4 do zarządzenia, który zawiera cele działań ochronnych dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 oraz na dodaniu załącznika 4a przedstawiającego lokalizację obszarów, dla których określono cele działań ochronnych.

Szczegółowe cele ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 opracowano na podstawie „Dokumentacji planu zadań ochronnych” w tym ekspertyzy pn. Rozmieszczenie i stan zachowania siedlisk przyrodniczych z Załącznika I Dyrektywy Siedliskowej w granicach obszaru Natura 2000 Łososina PLH120087 oraz w oparciu o przewodniki metodyczne Głównego Inspektora Ochrony Środowiska dla poszczególnych siedlisk przyrodniczych oraz gatunków. Cele ochrony odnoszą się do poszczególnych parametrów i wskaźników stanu ochrony i zostały przypisane do poszczególnych stanowisk przedmiotów ochrony. Nie określono celów dla stanowisk przedmiotów ochrony zlokalizowanych na odcinku Łososiny, powyżej ujścia Słopniczanki, gdyż ten fragment ciekłu jest trwale przekształcony przez zabudowę poprzeczną i planowany jest do wyłączenia z granic obszaru Natura 2000.

Ponadto działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie pismem znak: OP-II.6320.33.4.2018.RK z dnia 20 marca 2018 r. wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także z zasadami rzetelności zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 9 marca 2018 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Łososina PLH120087. W piśmie znak: DP-WOŚ.074.17.2018.KW z dnia 27 czerwca 2018 r. Minister Środowiska stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę zarządzenia i wniósł o jego zmianę we własnym zakresie.

Streszczenie zastrzeżeń Ministra Środowiska: W załączniku nr 1 do zarządzenia określono w sposób nieprawidłowy podmioty, które są odpowiedzialne za wykonanie działania ochronnego B2, polegającego na zachowaniu aktualnej powierzchni płatów siedliska w obszarze. W myśl art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody w planie zadań ochronnych należy wskazać podmioty

odpowiedzialne za wykonanie ustalonych działań ochronnych. W przedstawionym przepisie nie wskazano zamkniętego katalogu podmiotów, na które mogą być nałożone obowiązki, wynikające z ww. ustawy. Nie oznacza to jednak zupełnej swobody w określaniu podmiotów zobowiązanych do realizacji działań wynikających z planu zadań ochronnych. W planie zadań ochronnych, akcie prawa miejscowego, w działaniach ochronnych na właścicieli, zarządzających nieruchomością nałożono obowiązek pozostawienia bez użytkowania lub użytkowanie łągów z zachowaniem areалу i cech siedliska. Użytkowanie drzewostanów powinno polegać na usuwaniu pojedynczych drzew bądź grup drzew. W przypadku nasadzeń należy stosować wyłącznie gatunki rodzime, zgodne z siedliskiem (np. olsza szara). Przedstawione rozwiązania należy uznać, za niezgodne z konstytucyjnymi unormowaniami. Ponadto, stanowią one przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, z której nie wynika możliwość uregulowania sytuacji prawnej obywateli, w tym ich obowiązków, w planie zadań ochronnych. Dopuszczalne jest natomiast wskazywanie w akcie prawa miejscowego podmiotów, które na podstawie umowy lub porozumienia zawartego z organem nadzorującym będą wykonywały określone działania ochronne.

Kierując się zaleceniami wskazanymi przez Ministra Środowiska w piśmie znak: DP-WOŚ.074.17.2018.KW z dnia 27 czerwca 2018 r., zmieniono poniższy zapis planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Łososina PLH120087:

Jako podmiot odpowiedzialny za realizację działania B2 wskazano właścicieli/zarządzających nieruchomością na podstawie porozumienia ze sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000, co jest zgodne z ustaleniami art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, mówiącym, iż jeżeli działalność leśna wymaga dostosowania do wymogów ochrony obszaru Natura 2000, powinna zostać zawarta przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska odpowiednia umowa z właścicielem lub posiadaczem obszaru.

Projekt zarządzenia zmieniającego został udostępniony członkom Zespołu Lokalnej Współpracy (ZLW), tak by mogli oni wnieść swoje uwagi bezpośrednio do projektu dokumentu. Członkowie ZLW nie złożyli żadnych uwag. Jednakże na skutek uwag składanych przez członków ZLW dla innych obszarów Natura 2000 wprowadzono zmiany w celach działań ochronnych dla siedlisk 3220 i 3240. Po słowach: „Utrzymanie warunków do kształtowania się siedliska na niezmnieszonej powierzchni (...) z uwzględnieniem procesów naturalnych (wezbrań rzecznych, erozji dostarczającej rumowiska rzeczne, procesów transportu tego rumowiska i jego osadzania)” dodano sformułowanie „oraz potrzeby zapewnienia ochrony przed powodzią i usuwania skutków powodzi”, tak by nie było wątpliwości, że tego typu działania są dopuszczalne.

Obszar Natura 2000 Łososina PLH120087 położony jest na terenie gmin Limanowa (miejska), Słopnice (wiejska), Tymbark (wiejska), Laskowa (wiejska), Łososina Dolna (wiejska), Limanowa (wiejska). Informację o przystąpieniu do sporządzenia projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla obszaru Natura 2000 Łososina PLH120087, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP.6320.7.2.2021.JSl z dnia 9 listopada 2021 r., które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 09.11-02.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Limanowa w dniach 10.11-30.11.2021 r.,

- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Limanowa w dniach 10.11-01.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Laskowa w dniach 10.11-01.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Łososinie Dolnej w dniach 10.11-0.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Słopnice w dniach 10.11-02.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Tymbarku w dniach 12.11-07.12.2021 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 9 listopada 2021 r.,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. Gazecie Krakowskiej z dnia 09.11.2021 (str. 17).

Informację o sporządzeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Łososina PLH120087 oraz o możliwości zapoznania się z nim, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP.6320.7.18.2021.JSl z dnia 28 grudnia 2021 r. które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 28.12.2021-20.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Limanowa w dniach 29.12.2021-18.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Limanowa w dniach 28.12.2021-19.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Laskowa w dniach 30.12.2021-21.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Łososinie Dolnej w dniach 30.12.2021-19.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Słopnice w dniach 29.12.2021-19.01.2022 r.
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Tymbarku w dniach 28.12.2021-19.01.2022 r.
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 28 grudnia 2021 r.,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. Gazecie Krakowskiej Nowy Sącz, Tarnów, Podhale, Oświęcim z dnia 28.12.2021 (str. 6).

W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Projekt zarządzenia, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135 i 655) został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w piśmie z 31 maja 2022 r. znak: WR-II.710.19.2022.MG.