



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 30 maja 2023 r.

PN.I.431.3.1.2023.MJ

**Pan
Grzegorz Zawiślak
Burmistrz Miasta Prudnik**

**Pani
Alicja Isalska
Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Prudniku
ul. Kościuszki 3
48 – 200 Prudnik**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

I. Dane identyfikacyjne kontroli:

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Miejski w Prudniku,
ul. Kościuszki 3, 48 – 200 Prudnik.**
2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
 - a) art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹;
 - b) art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²;
 - c) art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³ – zwana dalej: pusp.
3. Zakres kontroli:

¹ (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190);

² (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224);

³ (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 217 ze zm.).

a) Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencji 2020-2023.**

b) Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.: 22 maja 2023 r.

4. Rodzaj kontroli: problemowa.

5. Tryb kontroli: uproszczony.

6. Termin kontroli: 22 – 23 maja 2023 r.

7. Skład zespołu kontrolnego:

Marzena Janiszewska – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – kierownik zespołu kontrolnego;

Natalia Lenart – Starszy inspektor w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – członek zespołu kontrolnego.

8. Kierownik jednostki kontrolowanej:

a) **Pan Grzegorz Zawiślak** pełni funkcję Burmistrza Prudnika od 12 listopada 2018 r.;

b) **Pani Alicja Isalska** pełni funkcję Przewodniczącej Rady Miejskiej w Prudniku od 20 listopada 2018 r.

[Dowód: akta kontroli załącznik Nr 1, 1a i 2]

9. Dokonano wpisu o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod Nr: **4/2023.**

II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego

Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023 do sądów powszechnych przez Urząd Miejski w Prudniku pod względem formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie**⁴. Przeprowadzone badania kontrolne nie wykazały odstępstw od stanu pożądanego.

Ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

⁴ Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Ustalenia kontroli:

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z 23 maja 2019 r., znak: A.0134-6/19, w terminie podał Radzie Miejskiej w Prudniku do wiadomości, liczbę wybieranych ławników na kadencję 2020-2023, tj.: 2 ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 3]

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Prudniku w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku, zostało umieszczone 5 czerwca 2019 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Prudniku oraz opublikowane w BIP i na stronie internetowej Urzędu wraz z załącznikami do pobrania tj.: Karty zgłoszenia kandydata na ławnika; oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 4]

Do Rady Miejskiej w Prudniku wpłynęły 3 zgłoszenia kandydatów na ławnika do Sądu Rejonowego w Prudniku. Kandydaci na ławników zostali zgłoszeni przez:

1. Stowarzyszenie Przyjaciół LO w Prudniku – 2 kandydatów;
2. Grupę Obywateli – 1 kandydat.

Rada Miejska w Prudniku w myśl art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę Nr X/191/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie powołania zespołu do opiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023, gdzie powołano do składu zespołu 3 osoby.

Zespół opiniujący 15 lipca 2019 r. wydał stanowisko dotyczące spełnienia wymagań formalnych przez zgłoszonych kandydatów na ławników na kadencję 2020 – 2023, że zgodnie z zasadami określonymi w art. 162 § 2-5 pusp przedmiotowe zgłoszenia wpłynęły do Rady Miejskiej w Prudniku w ustawowym terminie oraz spełniają wymagania formalne.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 5 i 6]

Rada Miejska w Prudniku w myśl art. 162 § 9 pusp podjęła uchwałę Nr XII/198/2019 z dnia 18 lipca 2019 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu informacji o kandydatach na ławników.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Prudniku pismem z 26 lipca 2019 r. znak: Or-II.533.2.2019 wystąpiła do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławników na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 7, 8 i 8a]

Podczas posiedzenia, które odbyło się 23 września 2019 r., powołany Zespół do spraw opiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Prudniku dokonał kolejnej analizy zgłoszeń kandydatów pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158, art. 159 i art. 162 pusp oraz rozporządzenia MS⁵. Zweryfikował uzyskane informacje z dnia 9 sierpnia 2019 r. od Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu dotyczące zgłoszonych kandydatów na ławników i wydał opinię o spełnieniu ww. ustawowych wymogów.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 9]

Komisja Skrutacyjna powołana w składzie 3 osób na sesji Rady Miejskiej w Prudniku 30 września 2019 r. do przeprowadzenia tajnych wyborów ławników na kadencję 2020-2023 ustaliła wyniki głosowania na podstawie oddanych głosów i sporządziła Protokół Komisji Skrutacyjnej z przeprowadzonego 30 września 2019 r. głosowania tajnego w sprawie wyborów 2 ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku na kadencje 2020-2023 do sądów powszechnych. Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skrutacyjnej i oddaną liczbą głosów na 2 kandydatów na ławników Rada Miejska w Prudniku na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁶, w związku z art.160 i 163 § 1 pusp, podjęła 30 września 2019 r. uchwałę Nr XV/248/2019 w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku na kadencję 2020-2023.

⁵ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz.U. Nr 121, poz. 693), zwane dalej: rozporządzenie MS.

⁶ (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 10 -11]

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Prudniku pismem z 3 października 2019 r. znak: Or-II.533.2.2019 poinformowała Prezesa Sądu Rejonowego w Prudniku o wyborze ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku na kadencję 2020 - 2023 przekazując w załączeniu podjętą uchwałę Nr XV/248/2019 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 30 września 2019 r. w sprawie wyborów ławników na kadencję 2020-2023, listę wybranych ławników, karty zgłoszeń wraz z wymaganymi dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 i § 9 pusp oraz informację Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu. Pismo wraz z aktami sprawy zostało doręczone 4 października 2019 r. za pośrednictwem Poczty Polskiej.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 12 i 12a]

Rada Miejska w Prudniku pismem z 3 października 2019 r. znak: Or-II.533.2.2019 poinformowała niewybranego kandydata na ławnika o możliwości odbioru złożonych dokumentów w terminie do 29 listopada 2023 r. Niewybrany kandydat na ławnika na kadencję 2020-2023 osobiście pokwitował 8 października 2023 r. odbiór złożonych dokumentów.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 13, 13a i b]

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu działając na podstawie art. 168 pusp wystąpił 9 grudnia 2019 r. znak: A-0134-6/19 z wnioskiem do Rady Miejskiej w Prudniku o przeprowadzenie wyborów uzupełniających ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku z uwagi na niewystarczającą liczbę wybranych ławników.

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Prudniku w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku, zostało umieszczone 7 stycznia 2020 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Prudniku oraz opublikowane w BIP i na stronie internetowej Urzędu wraz z załącznikami do pobrania.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 14 i 15]

Do Rady Miejskiej w Prudniku wpłynęły 2 zgłoszenia kandydatów na ławnika do Sądu Rejonowego w Prudniku. Kandydaci na ławników zostali zgłoszeni przez:

1. Stowarzyszenie Przyjaciół LO w Prudniku – 1 kandydat;
2. Grupę Obywateli – 1 kandydat.

Rada Miejska w Prudniku w myśl art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę Nr XXI/364/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie powołania zespołu do opiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023, gdzie powołano do składu zespołu 3 osoby.

Zespół opiniujący 26 lutego 2020 r. wydał stanowisko dotyczące spełnienia wymagań formalnych przez zgłoszonych kandydatów na ławników na kadencję 2020 – 2023, że zgodnie z zasadami określonymi w art. 162 § 2-5 pusp przedmiotowe zgłoszenia wpłynęły do Rady Miejskiej w Prudniku w ustawowym terminie oraz spełniają wymagania formalne.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 16 i 17]

Rada Miejska w Prudniku w myśl art. 163 § 9 pusp podjęła uchwałę Nr XXII/383/2020 z dnia 28 lutego 2020 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu informacji o kandydatach na ławników.

Zastępca Burmistrza pismem 3 marca 2020 r. znak: Or-II.533.1.2020 wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławników, na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 18, 19, 19a i b]

Podczas posiedzenia 22 kwietnia 2020 r. ww. zespół do spraw opiniowania dokonał kolejnej analizy zgłoszeń kandydatów pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158, art. 159 i art. 162 pusp oraz rozporządzenia MS. Zweryfikował uzyskane informacje z 12 marca 2020 r. od Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu dotyczące zgłoszonych kandydatów na ławników i wydał opinię o spełnieniu ww. ustawowych wymogów.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 20]

Na sesji Rady Miejskiej w Prudniku 30 kwietnia 2020 r. przeprowadzono tajne uzupełniające wybory ławników na kadencję 2020-2023, po przeliczeniu głosów Rada ustaliła wyniki głosowania i sporządziła protokół z głosowania tajnego w

sprawie uzupełniających wyborów 2 ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku na kadencje 2020-2023 do sądów powszechnych.

Rada Miejska w Prudniku na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku art.160 i 163 § 1 pusp, podjęła 30 kwietnia 2020 r. uchwałę Nr XXIV/416/2020 w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku na kadencję 2020-2023

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 21 i 22]

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Prudniku pismem z 11 maja 2020 r. znak: Or-II.533.1.2020 poinformowała Prezesa Sądu Rejonowego w Prudniku o uzupełniających wyborach ławników do Sądu Rejonowego w Prudniku na kadencję 2020 - 2023 przekazując w załączeniu podjętą uchwałę Nr XXIV/416/2020 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie wyborów ławników na kadencję 2020-2023, listę wybranych ławników, karty zgłoszeń wraz z wymaganymi dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 i § 9 pusp oraz informację Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu. Pismo wraz z aktami sprawy zostały doręczone 18 maja 2020 r. za pośrednictwem Poczty Polskiej.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 23 i 23a]

Z akt kontroli oraz pisma z 18 kwietnia 2023 r. znak: Or.1710.3.2023 Burmistrza Prudnika wynika, iż Rada Miejska w Prudniku:

- 1) nie podejmowała uchwały w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję 2020-2023;
- 2) nie wskazała, spośród wybranych ławników na kadencję 2020-2023 - ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
- 3) nie jest w posiadaniu kopii kart zgłoszeniowych, dokumentacji kandydatów na ławników, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp oraz informacji w sprawie kandydatów na ławników od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu.

Zatem Zespół kontrolujący nie miał możliwości wglądu do przedmiotowej dokumentacji.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 24]

Zespół kontrolujący stwierdza, że przegląd kontrolowanych akt oraz zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy nie wykazał nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023.

III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości

nie dotyczy

IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (*)

W związku z ustaleniami kontroli, odstąpiono od formułowania zaleceń / wniosków.

V. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko.

Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Z up. Wojewody Opolskiego

Katarzyna Piasecka
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego i Nadzoru