



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

KPB-I.1611.2.2021

Łódź, 7 kwietnia 2022 r.

**Pan**

**Włodzimierz Skorupski**

**Łódzki Wojewódzki**

**Lekarz Weterynarii**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, w dniach 15 grudnia 2021 r. – 28 lutego 2022 r. w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Łodzi<sup>3</sup>, 93-569 Łódź, ul. Proletariacka 2/6, przeprowadzona została kontrola prawidłowości prowadzenia dokumentacji pracowniczej w zakresie: naborów w służbie cywilnej, ocen członków korpusu służby cywilnej, opisów stanowisk pracy oraz wartościowania w okresie od 1 stycznia 2020 r. do dnia kontroli.

Kontrolę, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z 7 grudnia 2021 r.<sup>4</sup> wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, przeprowadzili niżej wymienieni pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- 1) Beata Sowińska - Zastępca kierownika Oddziału Kadr w Biurze Kadr, Płac i Budżetu pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów,
- 2) Marzena Radzik-Bryś – główny specjalista w Oddziale Kadr w Biurze Kadr, Płac i Budżetu pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów,
- 3) Adam Fiks – inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacyjnym w Wydziale Prawnym,

<sup>1</sup> Dz. U. z 2019 r., poz. 1464 – publikator aktualny w dacie wszczęcia kontroli; obecnie: Dz. U. z 2022 r. poz. 135.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

<sup>3</sup> Dalej: WIW w Łodzi, albo WIW.

<sup>4</sup> Upoważnienie nr 1.2.3/2021.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Nadzoru i Kontroli pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pan Włodzimierz Skorupski – Łódzki Wojewódzki Lekarz Weterynarii, który ww. funkcję pełni od 30 listopada 2019 r., a jego zastępcą jest Pani Ewa Lech, która tę funkcję pełni od 8 października 2018 r.<sup>5</sup>

Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej przez WIW w Łodzi - poz.1/2021.

Mając na uwadze przedstawione dalej ustalenia, w świetle kryteriów legalności i rzetelności kontrolowaną działalność ocenić należy:

- 1) **pozytywnie** w zakresie prowadzenia dokumentacji pracowniczej dotyczącej naborów w służbie cywilnej;
- 2) **pozytywnie** w zakresie prowadzenia dokumentacji pracowniczej dotyczącej ocen członków korpusu służby cywilnej;
- 3) **pozytywnie** w zakresie prowadzenia dokumentacji pracowniczej dotyczącej opisów stanowisk pracy oraz wartościowania stanowisk pracy.

Jednostka kontrolowana otrzymała projekt wystąpienia pokontrolnego 14 marca 2022 r. W terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania ww. projektu, tj. do 23 marca 2022 r., kierownik jednostki kontrolowanej nie zgłosił umotywowanych, pisemnych zastrzeżeń wobec ww. projektu.

### ***I. Ustalenia organizacyjne***

W toku kontroli ocenie poddano:

- a) prawidłowość prowadzenia naborów w służbie cywilnej w zakresie organizacji, przebiegu i wyniku naboru, prawidłowość prowadzenia akt osobowych pracowników przyjętych do pracy w ramach naboru w okresie kontrolowanym,
- b) sprawdzenie dokumentacji związanej z pierwszą oceną w służbie cywilnej oraz sporządzania ocen okresowych członków korpusu służby cywilnej, sprawdzenie dokumentacji związanej z prowadzeniem ocen okresowych,
- c) sporządzanie opisów stanowisk pracy i przeprowadzanie wartościowania stanowisk pracy .

Jako kryteria kontroli przyjęto legalność i rzetelność.

---

<sup>5</sup> Akta kontroli, str. 627-628.

Ustaień kontroli dokonano na podstawie wybranej przez kontrolerów dokumentacji pracowniczej okazanej przez komórkę kadrową WIW w Łodzi oraz Regulaminu organizacyjnego WIW w Łodzi i wewnętrznych procedur obowiązujących w jednostce kontrolowanej w zakresie zasad naboru, opisów i wartościowania stanowisk pracy.

## ***II. Ustalenia merytoryczne.***

W okresie objętym kontrolą:

- przeprowadzono 21 naborów zewnętrznych,
- poddano ocenie okresowej 55 członków korpusu służby cywilnej,
- poddano pierwszej ocenie w służbie cywilnej 7 członków korpusu służby cywilnej,
- liczba opisów stanowisk pracy obowiązujących w WIW w Łodzi wyniosła 62,
- liczba obowiązujących zwartościowanych stanowisk pracy w WIW w Łodzi wyniosła 62.

### ***1. Prawidłowość prowadzenia dokumentacji pracowniczej w zakresie naborów w służbie cywilnej.***

W WIW nabory do służby cywilnej przeprowadzane są na podstawie ustawy o służbie cywilnej<sup>6</sup> oraz Zarządzeń Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii:

- Nr 34/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury naboru zewnętrznego na wolne stanowiska pracy w korpusie służby cywilnej w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Łodzi,

- Nr 30/2016 z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury naboru wewnętrznego na wolne stanowiska pracy w korpusie służby cywilnej w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Łodzi,

- Nr 29/2020 z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Łodzi.

W badanym okresie liczba ogłoszonych naborów w służbie cywilnej wyniosła 21, kontroli poddano 8 naborów ogłoszonych w WIW w okresie objętym kontrolą, co stanowi 38% prowadzonych spraw.

Nabory zewnętrzne w 2020 r. i 2021 r.:<sup>7</sup>

<sup>6</sup> Art. 26, art. 28 - 33 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2021 r. poz.1233 ze zm.) zwana dalej: ustawą o służbie cywilnej.

<sup>7</sup> Akta kontroli, str. 18-266.

- ogłoszenie numer 88540 z dnia 30 listopada 2021 r. na jedno stanowisko inspektora weterynaryjnego w WIW w Łodzi, wynik - nabór zakończony wyborem kandydata,
- ogłoszenie numer 86083 z dnia 15 października 2021 r. na jedno stanowisko laboranta w Zakładzie Higieny Weterynaryjnej w Łodzi, wynik - nabór zakończony wyborem kandydata,
- ogłoszenie numer 84239 z dnia 11 września 2021 r. na jedno stanowisko inspektora weterynaryjnego w WIW w Łodzi, wynik - nabór zakończony bez wyboru kandydata,
- ogłoszenie numer 73054 z dnia 12 stycznia 2021 r. na jedno stanowisko inspektora weterynaryjnego w WIW w Łodzi, wynik - nabór zakończony bez wyboru kandydata,
- ogłoszenie numer 71971 z dnia 5 grudnia 2020 r. na jedno stanowisko młodszego asystenta w Zakładzie Higieny Weterynaryjnej w Łodzi, wynik - nabór zakończony wyborem kandydata,
- ogłoszenie numer 66846 z dnia 6 sierpnia 2020 r. na jedno stanowisko inspektora weterynaryjnego w WIW w Łodzi, wynik - nabór zakończony bez wyboru kandydata,
- ogłoszenie numer 63320 z dnia 15 maja 2020 r. na jedno stanowisko młodszego asystenta w Zakładzie Higieny Weterynaryjnej w WIW w Łodzi, wynik - nabór zakończony wyborem kandydata,
- ogłoszenie numer 62042 z dnia 6 marca 2020 r. na jedno stanowisko laboranta w Zakładzie Higieny Weterynaryjnej w Łodzi, wynik - nabór zakończony wyborem kandydata.

Z analizy dokumentów wynika, że ogłoszenie naboru poprzedzało złożenie wniosku o zatrudnienie pracownika na przyjętym w WIW formularzu. Decyzję o rozpoczęciu naboru podejmował Dyrektor Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Łodzi lub Łódzki Wojewódzki Lekarz Weterynarii.

Zgodnie z art. 28 ust. 2 pkt 3 ustawy o służbie cywilnej ogłoszenie powinno zawierać wymagania związane ze stanowiskiem pracy zgodne z opisem danego stanowiska pracy, ze wskazaniem, które są niezbędne, a które dodatkowe. W ogłoszeniach poddanych analizie określano wymagania niezbędne i dodatkowe związane ze stanowiskiem pracy, były one zgodne z aktualnie obowiązującym opisem stanowiska pracy. Ogłoszenia publikowane były zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o służbie cywilnej na stronie Departamentu Służby Cywilnej, w Biuletynie Informacji Publicznej<sup>8</sup> WIW oraz wywieszane w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie urzędu i zawierały elementy wymagane na podstawie art. 28 ustawy o służbie cywilnej, a termin składania ofert odpowiadał warunkom określonym w ww. artykule.

---

<sup>8</sup> Dalej: BIP.

Jedynie w ogłoszeniu nr 73054<sup>9</sup> brak szczególnego uprawnienia - prawo wykonywania zawodu lekarza weterynarii na terytorium RP oraz kompetencji wymienionych w opisie stanowiska: znajomości przepisów prawodawstwa w zakresie spraw należących do właściwości Inspekcji Weterynaryjnej, umiejętności obsługi komputera w środowisku MS Office, umiejętności pracy w zespole, komunikacji i analitycznego myślenia.

Po upływie terminu składania dokumentów przeprowadzono analizę formalną ofert. Po przeprowadzonej procedurze naboru sporządzony był protokół, zawierający określenie stanowiska pracy, liczbę kandydatów, liczbę nadesłanych ofert, w tym liczbę ofert niespełniających wymogów formalnych, informację o zastosowanych metodach i technikach naboru oraz skład komisji przeprowadzającej nabór. W protokole z naboru wskazano imiona i nazwiska najlepszych kandydatów wraz z uzasadnieniem, co jest wymagane w art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o służbie cywilnej.

Wyniki naboru były publikowane zgodnie z wymogami art. 31 ustawy o służbie cywilnej.

Zgodnie z zaleceniami zawartymi w Zarządzeniach:

- Nr 3 Szefa Służby Cywilnej z dnia 30 maja 2012 r. w sprawie standardów zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej oraz
- Nr 6 Szefa Służby Cywilnej z dnia 12 marca 2020 r. w sprawie standardów zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej dokumentacja z naboru powinna odzwierciedlać wszystkie czynności i zdarzenia mające wpływ na przebieg i wynik naboru. Po analizie skontrolowanych naborów w WIW w Łodzi, biorąc pod uwagę kryterium legalności i rzetelności należy stwierdzić, iż dokumentacja pracownicza w zakresie naborów do służby cywilnej prowadzona jest w sposób **prawidłowy**.

## ***2. Prawdliwość prowadzenia dokumentacji pracowniczej w zakresie ocen członków korpusu służby cywilnej.***

W badanym okresie przeprowadzono 55 okresowych ocen członków korpusu służby cywilnej (wykaz w aktach kontroli), 2 osobom przedłużono termin oceny. Pierwszej ocenie poddano 7 pracowników (kontroli poddano 3 oceny).

Zbadano łącznie 20 arkuszy oceny okresowej (w tym: 15 przeprowadzonych zgodnie z wcześniej ustalonym terminem, 2 oceny, gdzie przedłużono termin przeprowadzenia oceny

---

<sup>9</sup> Akta kontroli str. 132-146.

i 3 arkusze pierwszej oceny w służbie cywilnej)<sup>10</sup>, co stanowi 36,36 % ocen przeprowadzonych w okresie objętym kontrolą.

Badane oceny pracowników zostały sporządzone właściwie i w wyznaczonych terminach. Podczas analizy arkuszy ocen okresowych stwierdzono, że:

- oceny zostały dokonane przez osoby uprawnione – bezpośrednich przełożonych, co jest zgodne z § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 kwietnia 2016 r. w sprawie warunków i sposobu przeprowadzania ocen okresowych urzędników służby cywilnej i pracowników służby cywilnej<sup>11</sup>,
- wszyscy pracownicy byli pracownikami zatrudnionymi na czas nieokreślony z wyjątkiem pracowników zatrudnionych po raz pierwszy w służbie cywilnej,
- wszystkie oceny były pozytywne,
- oceny okresowe zostały dokonane na podstawie kryteriów obowiązkowych i dodatkowych określonych w rozporządzeniu w sprawie warunków i sposobu przeprowadzania ocen okresowych i z zastosowaniem formularzy określonych w załącznikach 2 i 3 do rozporządzenia,
- w zbadanych przypadkach ocenający omawiał z ocenianymi główne obowiązki wykonywane przez ocenianego w okresie, w którym podlegał ocenie, oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem spełnienia przez ocenianego ustalonych kryteriów oceny, co jest zgodne z wymogami § 6 rozporządzenia w sprawie warunków i sposobu przeprowadzania ocen okresowych.

Mając na uwadze przedstawione powyżej ustalenia, w świetle kryteriów legalności i rzetelności kontrolowaną działalność WIW w Łodzi w zakresie prawidłowości prowadzenia dokumentacji pracowniczej ocen członków korpusu służby cywilnej należy ocenić **pozytywnie**.

### ***3. Prawidłowość prowadzenia dokumentacji pracowniczej w zakresie opisów stanowisk pracy i wartościowania***

Wymogi dotyczące sporządzania opisów i wartościowania stanowisk pracy zostały określone w ustawie o służbie cywilnej oraz w Zarządzeniu Nr 1 Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2011 r. w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk pracy w służbie cywilnej<sup>12</sup>. Ponadto w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Łodzi obowiązuje Zarządzenie Nr 6/2017 Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z dnia

<sup>10</sup> Akta kontroli str. 271-384 i str. 612-626.

<sup>11</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 470, zwane dalej: rozporządzeniem w sprawie warunków i sposobu przeprowadzania ocen okresowych.

<sup>12</sup> M.P. Nr 5, poz. 61, ze zm.

9 maja 2017 r. w sprawie wprowadzenia procedury dokonywania opisów i wartościowania stanowisk pracy w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Łodzi oraz stanowisk powiatowych lekarzy weterynarii i zastępców powiatowych lekarzy weterynarii województwa łódzkiego, zmienione: Zarządzeniem Nr 29/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r.<sup>13</sup> oraz Zarządzeniem Nr 48/2019 z dnia 23 grudnia 2019 r.<sup>14</sup>.

Zgodnie z przedstawionym przez jednostkę kontrolowaną wykazem opisów stanowisk pracy w służbie cywilnej w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 15 grudnia 2021 r. w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Łodzi funkcjonują 62 opisy stanowisk pracy w służbie cywilnej, które zostały poddane procesowi wartościowania stanowisk. Dokumentacja Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii, która została poddana kontroli w zakresie poprawności jej sporządzania objęła sprawy 22 opisów stanowisk pracy<sup>15</sup> oraz ich wartościowanie, co stanowi 35,49% spraw obowiązujących, w tym prowadzonych w okresie objętym kontrolą.

Opisy stanowisk pracy objęte kontrolą zostały sporządzone w oparciu o obowiązującą strukturę organizacyjną oraz zadania określone w Regulaminie Organizacyjnym Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Łodzi stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 29/2020 Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Łodzi, zmienionego Zarządzeniem<sup>16</sup> Nr 30/2021 z dnia 3 listopada 2021 r.<sup>17</sup>.

Dokumenty objęte kontrolą dotyczące opisów stanowisk pracy zostały również sporządzone w oparciu o przepisy Zarządzenia Nr 1 Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2011 r. w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk pracy w służbie cywilnej, bowiem zostały opracowane na właściwym wzorze opisu stanowiska pracy niebędącego wyższym stanowiskiem w służbie cywilnej. Zgodnie z ww. zarządzeniem zostały właściwie określone realizowane zadania, wymagane kompetencje, kwalifikacje i zakres odpowiedzialności ze względu na umiejscowienie i funkcję stanowiska pracy w strukturze WIW w Łodzi.

<sup>13</sup> Zarządzenie Nr 29/2018 Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 6/2017 Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z dnia 9 maja 2017 r. w sprawie wprowadzenia procedury dokonywania opisów i wartościowania stanowisk pracy w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Łodzi oraz stanowisk powiatowych lekarzy weterynarii i zastępców powiatowych lekarzy weterynarii województwa łódzkiego.

<sup>14</sup> Zarządzenie Nr 48/2019 Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 6/2017 w sprawie wprowadzenia procedury dokonywania opisów i wartościowania stanowisk pracy w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Łodzi oraz stanowisk powiatowych lekarzy weterynarii i zastępców powiatowych lekarzy weterynarii województwa łódzkiego oraz zarządzenia Nr 29/2018 Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z dnia 27 grudnia 2018 r. zmieniającego zarządzenie Nr 6/2017 z dnia 9 maja 2017 r.

<sup>15</sup> Akta kontroli, str. 385-505.

<sup>16</sup> Zarządzenie Nr 30/2021 Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z dnia 3 listopada 2021 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Łodzi.

<sup>17</sup> Akta kontroli, str. 567-598

Ponadto nazwy stanowisk pracy zawarte w opisach stanowisk pracy zostały określone zgodnie z kwalifikacjami zawodowymi wymaganymi do wykonywania pracy na stanowiskach urzędniczych w korpusie służby cywilnej, na podstawie tabeli grup stanowisk urzędniczych wykazów stanowisk w poszczególnych grupach oraz kwalifikacji zawodowych wymaganych do wykonywania pracy na stanowiskach urzędniczych w korpusie służby cywilnej, stanowiącej załącznik Nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej<sup>18</sup>.

Wartościowanie stanowisk pracy w WIW w Łodzi w zakresie dokumentacji objętej kontrolą zostało dokonane w oparciu przepisy Zarządzenia Nr 1 Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2011 r. w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk pracy w służbie cywilnej, przez uprawniony do tego podmiot, tj. Zespół Wewnętrzny wartościujący stanowiska pracy w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Łodzi oraz stanowiska powiatowych lekarzy weterynarii i zastępców powiatowych lekarzy weterynarii województwa łódzkiego, powołany Zarządzeniem Nr 6/2017 Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii z dnia 9 maja 2017 r. z późniejszymi zmianami.

Wartościowanie stanowisk pracy zostało przeprowadzone zgodnie z obowiązującą metodą analityczno-punktową oraz wartościami punktowymi dla kryteriów szczegółowych i punktów dodatkowych dla stanowisk pracy w służbie cywilnej. Liczba członków Zespołu Wewnętrznego konieczna do ustanowienia kworum niezbędnego do ważności posiedzenia była zgodna z obowiązującą procedurą. Ponadto dokumentacja z wartościowania stanowisk pracy została sporządzona na właściwych wzorach protokołów z posiedzenia Zespołu Wewnętrznego wartościującego stanowiska pracy. Łódzki Wojewódzki Lekarz Weterynarii określił liczbę i zakres przedziałów punktowych, do których zostały zakwalifikowane stanowiska pracy z odpowiednią liczbą punktów uzyskanych w trakcie wartościowania. Wyniki wartościowania stanowisk pracy w WIW zgodnie z obowiązującymi przepisami zostały zatwierdzone przez Łódzkiego Wojewódzkiego Lekarza Weterynarii<sup>19</sup>.

Mając na uwadze przedstawione powyżej ustalenia, w świetle kryteriów legalności i rzetelności kontrolowaną działalność WIW w zakresie prawidłowości prowadzenia

---

<sup>18</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 689 ze zm.

<sup>19</sup> Akta kontroli, str. 506-560.



dokumentacji pracowniczej opisów stanowisk pracy i wartościowania należy **ocenić pozytywnie**.

Wobec ustaleń przedstawionych w niniejszym dokumencie nie zachodzi konieczność wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż stosownie do zapisów art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*