|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2024-12-17 |
| **P-I.431.53.2024** |

**Pan**

**Mirosław Piędel**

**Przewodniczący Rady Gminy Kamień**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 25, 27 listopada oraz 4 grudnia 2024 r. w Radzie Gminy Kamień[[1]](#footnote-1), kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 14 listopada 2024 r., znak: P-I.431.53.2024), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Renatę Piślę – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 13 grudnia 2023 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Gminy Kamień”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.**

Stwierdzone uchybienia dotyczyły:

* nieaktualnych zapisów w zakresach obowiązków, zadań i odpowiedzialności pracowników faktycznie wykonujących zadania dotyczące wyborów ławników (3 z 4 pracowników wykonujących zadania dotyczące wyborów ławników nie posiadało odpowiednich zapisów w zakresach czynności);
* prowadzenie i przechowywanie dokumentacji związanej z wyborami ławników pod niewłaściwą sygnaturą akt, co było niezgodne z zapisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. *w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych*;
* braku uchwały Rady Gminy upoważniającej Przewodniczącego Rady Gminy do wystąpienia do właściwych organów Policji (komendanta wojewódzkiego Policji) z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Kamień[[3]](#footnote-3).

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2024-2027 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[4]](#footnote-4),* ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym,* rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).*

W okresie objętym, tj. od 1 czerwca 2023 r. funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełnił p. Mirosław Piędel[[5]](#footnote-5).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi zadań związanych z wyborami ławników formalnie do dnia 3 czerwca 2024 r. nie zostały przypisane do żadnego z pracowników Urzędu Gminy. W oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności od dnia 3 czerwca 2024 r. zadania te realizował p. Damian Miazgowicz[[6]](#footnote-6), Sekretarz Gminy Kamień.

Odnosząc się do powyższego p. Urszula Gwóźdź, podinspektor ds. obsługi Rady Gminy i Kadr wyjaśniła: *aktualnie w Urzędzie Gminy Kamień trwa reorganizacja i dostosowanie zakresów czynności pracowników do nowej struktury, dlatego też w trakcie trwania czynności kontrolnych zakresy czynności pracowników odpowiedzialnych za sprawy związane z wyborami ławników były nieaktualne.*

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane, w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych, skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy prowadziła jedno postępowanie dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2023 r. (dotyczące kadencji 2024-2027).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych prowadzona i przechowywana była pod niewłaściwą sygnaturą akt (tj. symbol L.dz. nr 007), co było niezgodne z zapisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. *w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.*

Odnosząc się do powyższego p. Urszula Gwóźdź, podinspektor ds. obsługi Rady Gminy i Kadr wyjaśniła: *dokumentacja związana z wyborami ławników prowadzona i przechowywana była pod niewłaściwą sygnaturą akt z uwagi na przeoczenie pracownika merytorycznego.*

Pismem z dnia 15 maja 2023 r., znak: A-0140-5-1/23, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 2 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie (w tym 1 ławnik do orzekania w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych).

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 5 czerwca 2023 r., znak: A-0140-5-4/23 oraz pismem z dnia 12 czerwca 2023 r., znak: A-0140-5-4/23 Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie - na podstawie art. 168, zgodnie z art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych - zgłosił kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęło 4 zgłoszenia kandydatów na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą Nr XLIX/300/2023 z dnia 26 lipca 2023 r. *w sprawie powołania zespołu do zaopiniowania kandydatów na ławników -* powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie.

Pismem z dnia 20 października 2023 r., Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 *ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 25 października 2023 r., znak: E-513/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

W kontroli ustalono, iż Rada Gminy nie podjęła uchwały upoważniającej Przewodniczącego Rady Gminy do wystąpienia do właściwych organów Policji (komendanta wojewódzkiego Policji) z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Odnosząc się do powyższego p. Urszula Gwóźdź, podinspektor ds. obsługi Rady Gminy i Kadr wyjaśniła: *Rada Gminy nie podjęła uchwały upoważniającej Przewodniczącego Rady Gminy do wystąpienia do Komendanta Wojewódzkiego Policji z prośbą o informację o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach na kadencję 2024-2027, przez zwykłe przeoczenie. Poza brakiem uchwały Przewodniczący Rady Gminy dochował wszelkich procedur związanych z pozyskaniem ww. informacji o kandydatach na ławników.*

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 27 października 2023 r., ww. zespół ocenił, że zgłoszone kandydatury spełniały wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Rada Gminy - uchwałą Nr LII/307/2023 z dnia 30 października 2023 r. *w sprawie wyboru ławników do Sądu Okręgowego w Rzeszowie oraz Sądu Rejonowego w Rzeszowie na kadencję 2024-2027* – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz Sądzie Rejonowym w Rzeszowie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Gminy – pismem z dnia 30 października 2023 r., znak: L.dz.007.8.2023 oraz pismem z  dnia 6 listopada 2023 r., znak: L.dz.007.11.2023 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Rzeszowie informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Ponadto Przewodniczący Rady Gminy - pismem z dnia 30 października 2023 r., znak: L.dz.007.9.2023 oraz pismem z dnia 6 listopada 2023 r., znak: L.dz.007.10.2023 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Rzeszowie informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Gminy ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Gminy zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 9 grudnia 2024 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, dokonane m.in. w oparciu o projekt wystąpienia pokontrolnego oraz ww. akta kontroli, w celu usprawnienia badanej działalności, przekazuję do realizacji następujące zalecenia pokontrolne:

* dokonać aktualizacji zapisów w zakresach obowiązków, zadań i odpowiedzialności pracowników wykonujących zadania dotyczące wyborów ławników,
* dokumentacji związanej z wyborami ławników nadawać właściwe sygnatury akt, zgodne z zapisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. *w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych*,
* wdrożyć rozwiązania skutkujące realizacją obowiązku opisanego w art. 162 § 9 *ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych,* tj. zasięgnięcia przez Radę gminy od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 64 ust. 3 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. *w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r.* - proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Teresa Kubas-Hul**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pan*

***Ryszard Bugiel***

***Wójt Gminy Kamień***

1. Zwanej dalej: Radą Gminy. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr XLIII/243/2018 Rady Gminy Kamień z dnia 7 listopada 2018 r. *w sprawie statutu Gminy Kamień.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-4)
5. Uchwała Nr I/1/2018 Rady Gminy Kamień z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Kamień.* Uchwała Nr I/1/2024 Rady Gminy Kamień z dnia 6 maja 2024 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Kamień.* [↑](#footnote-ref-5)
6. Zakres czynności z dnia 3 czerwca 2024 r. [↑](#footnote-ref-6)