



Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Departament Pomocy Społecznej
Dyrektor
Magdalena Fabisiak

DPS-I.055.19.2024

Warszawa, data /elektroniczny znacznik czasu/

w odpowiedzi na petycję wielokrotną dotyczącą dodatkowych wynagrodzeń także dla pracowników prywatnych instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, przekazując stanowisko Departamentu Polityki Rodzinnej w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, w związku z petycją wielokrotną złożoną do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wynagrodzeń pracowników instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, uprzejmie informuję.

Rada Ministrów 19 czerwca 2024 r. przyjęła uchwałę dotyczącą ustanowienia programu „Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024–2027”: <https://monitorpolski.gov.pl/MP/2024/506>. Program rządowy pozwala na wypłatę od 1 lipca 2024 roku dodatku w wysokości 1 tys. zł brutto pracownikom zatrudnionym na umowę o pracę w instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, które prowadzone są przez samorzady (żłobki, kluby dziecięce, dzienni opiekunowie). Sytuacja pracowników zatrudnianych w samorządowych instytucjach dla najmłodszych dzieci powinna dawać poczucie stabilności. Objęcie dodatkami ma dotyczyć 32 tys. pracowników, jednak w związku z tworzeniem nowych miejsc opieki w ramach programu Aktywny Maluch 2022-2029 przewiduje się docelowo do 2027 r. objąć dodatkami blisko 48 tys. pracowników. Przewidywany budżet Programu w latach 2024-2027 to 2,08 mld zł.

W zmianie do ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 z dnia 4 lutego 2011 r. (Dz.U. z 2024 r. poz.338) wprowadzono artykuł 63a umożliwiający ogłoszenie przez Radę Ministrów programu dofinansowania wynagrodzeń oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników określonych w tym programie, zatrudnionych w żłobkach lub klubach dziecięcych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz dziennych opiekunów zatrudnionych przez jednostki samorządu terytorialnego. Tym samym w rozwiązaniu nie uwzględniono instytucji prowadzonych przez podmioty prywatne.

Według szacunków liczba osób zatrudnionych w tych podmiotach w 2024 r. to ok. 26 tys. (w przeliczeniu na etaty ok. 22,3 tys.). Należy podkreślić, że prowadzenie instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 jest działalnością regulowaną. Obecnie 81% instytucji jest prowadzonych przez podmioty inne niż jst. Tak wysoki udział tych podmiotów w rynku usług opiekuńczych dla dzieci do lat 3 wynika z faktu, że prowadzenie instytucji jest zadaniem własnym gmin,

finansowanym z jej budżetu, które posiadane środki kierują w znacznej mierze na inne zadania.

Zgodnie z logiką finansów publicznych, z budżetu państwa mogą być wypłacane dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego na ich zadania własne. Dodatkowo w ustawie o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 od początku jej wprowadzenia w 2011 r. istniał przepis pozwalający wypłacać dotację z budżetu państwa dla gmin na organizację opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych. Dodany przepis jest rozwinięciem istniejącego od lat rozwiązania. Prowadzenie przez podmioty inne niż jst instytucji jest działalnością gospodarczą nastawioną na zysk. Zatem nie powinna być dotowana ze środków budżetu państwa, gdyż mogłoby to doprowadzić do zaburzenia konkurencji i stać się niedopuszczalną pomocą publiczną.

Warto przy tym podkreślić, że od października 2024 r. wszystkie instytucje, również i prowadzone przez podmioty prywatne będą mogły otrzymać środki ze świadczenia „aktywnie w żłobku” do kwoty 1500 zł miesięcznie, ale nie więcej niż wynosi opłata rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym albo u dziennego opiekuna. Z tych środków instytucja będzie mogła pokryć wydatki na zwiększenie wynagrodzeń dla pracowników.

Reasumując, celem podejmowanych przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej działań jest zwiększenie jakości opieki, edukacji i funkcji wychowawczych świadczonych w żłobkach, klubach dziecięcych i przez dziennego opiekuna. Podniesienie jakości opieki w oparciu o tworzone standardy opieki jest ściśle związane z programem wprowadzającym dodatki w wysokości 1000 zł brutto dla pracowników instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, zmianami w programie Aktywny Maluch, a także z wieloaspektowymi działaniami zwalczającymi „białe plamy” w Polsce.

Procedowane zmiany w systemie opieki do lat 3 przyczynią się nie tylko do zwiększenia bezpieczeństwa dzieci oraz jakości opieki, ale także wpłyną na satysfakcję z wykonywanej pracy tym samym podnosząc prestiż pracy opiekunki i opiekuna dziecięcego. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej jest otwarte na wszelkie sugestie dotyczące zmian w zakresie opieki nad najmłodszymi dziećmi, które są poddawane dogłębnej analizie.

Z wyrazami szacunku

Magdalena Fabisiak

Dyrektor

Departamentu Pomocy Społecznej

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/