



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 27 czerwca 2023 r.

PN.I.431.3.3.2023.MJ

**Pan
Krzysztof Ficoń
Wójt Gminy Bierawa**

**Pan
Joachim Morcinek
Przewodniczący
Rady Gminy Bierawa
ul. Wojska Polskiego 12
47 – 240 Bierawa**

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

I. Dane identyfikacyjne kontroli:

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Gminy Bierawa,
ul. Wojska Polskiego 12, 47 – 240 Bierawa.**
2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
 - a) art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹;
 - b) art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²;
 - c) art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³ – zwana dalej: pusp.
3. Zakres kontroli:

¹ (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190);

² (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224);

³ (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 217 ze zm.).

a) Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencji 2020-2023.**

b) Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.: 22 czerwca 2023 r.

4. Rodzaj kontroli: problemowa.

5. Tryb kontroli: uproszczony.

6. Termin kontroli: 22 – 23 czerwca 2023 r.

7. Skład zespołu kontrolnego:

Marzena Janiszewska – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – kierownik zespołu kontrolnego;

Natalia Lenart – Starszy inspektor w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – członek zespołu kontrolnego.

8. Kierownik jednostki kontrolowanej:

a) **Pan Krzysztof Ficoń** pełni funkcję Wójta Gminy od 19 listopada 2018 r.;

b) **Pan Joachim Morcinek** pełni funkcję Przewodniczącego Rady Gminy Bierawa od 19 listopada 2018 r.

[Dowód: akta kontroli załącznik Nr 1-2]

9. Dokonano wpisu o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod Nr: **2/2023**.

II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego

Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023 do sądów powszechnych przez Urząd Gminy Bierawa pod względem formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie**⁴. Przeprowadzone badania kontrolne nie wykazały odstępstw od stanu pożądanego.

Ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

⁴ Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Ustalenia kontroli:

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z 23 maja 2019 r., znak: A.0134-6/19, w terminie podał Radzie Gminy Bierawa do wiadomości, liczbę wybieranych ławników na kadencję 2020-2023, tj.: 2 ławników do Sądu Rejonowego w Kędzierzynie – Koźlu.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 3]

Ogłoszenie Rady Gminy Bierawa w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Kędzierzynie-Koźlu, zostało umieszczone 4 czerwca 2019 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Bierawa oraz opublikowane na BIP i stronie internetowej Urzędu wraz z załącznikami do pobrania tj.: Karty zgłoszenia kandydata na ławnika; oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 4, 4a]

Rada Gminy Bierawa w myśl art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę Nr VIII/78/2019 z dnia 17 czerwca 2019 r. w sprawie powołania Zespołu do zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych. Na Sesji Rada powołała do składu Zespołu 4 osoby.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 5]

Zgodnie z art. 162 § 9 pusp. Przewodniczący Rady Gminy Bierawa pismem z 8 sierpnia 2019 r. wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławników na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego. I Zastępca Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu udzielił informacji pismem z 28 sierpnia 2019 r. znak: WK.SOI.5401.40.2019 o kandydatach do objęcia stanowiska sędziowskiego.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 6, 6a, 7]

Do Rady Gminy Bierawa wpłynęło 1 zgłoszenie kandydata na ławnika do Sądu Rejonowego w Kędzierzynie-Koźlu. Kandydat na ławnika został zgłoszony przez uprawniony podmiot, tj.: grupę obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących na terenie Gminy Bierawa.

Podczas posiedzenia, które odbyło się 23 września 2019 r., powołany Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Kędzierzynie-Koźlu dokonał analizy zgłoszenia kandydata pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158, 159 i 162 pusp oraz rozporządzenia MS⁵. Zweryfikował uzyskane informacje z 28 sierpnia 2019 r. od I Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu dotyczące zgłoszonego kandydata na ławnika i wydał opinię o spełnieniu ww. ustawowych wymogów.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 8-14]

Komisja Skrutacyjna powołana w składzie 3 osób na sesji Rady Gminy Bierawa, do przeprowadzenia tajnych wyborów ławników na kadencję 2020-2023, 21 października 2019 r. przeprowadziła tajne głosowanie, następnie ustaliła wyniki głosowania na podstawie oddanych głosów i sporządziła Protokół Komisji Skrutacyjnej.

Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skrutacyjnej i oddaną liczbą głosów na kandydata na ławnika, Rada Gminy Bierawa na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁶, w związku z art.160 i 163 § 1 pusp, 21 października 2019 r. podjęła uchwałę Nr XI/93/2019 w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Kędzierzynie-Koźlu na kadencję 2020-2023. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 15-16]

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodniczący Rady Gminy w Bierawie pismem z 22 października 2019 r. znak:

⁵ Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz.U. Nr 121, poz. 693), zwane dalej: rozporządzenie MS.

⁶ (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

ORG.533.1.2019 poinformował Prezesa Sądu Rejonowego w Kędzierzynie-Koźlu o wyborze 1 ławnika do Sądu Rejonowego w Kędzierzynie-Koźlu na kadencję 2020 – 2023, przekazując w załączeniu listę wybranych ławników, karty zgłoszeń wraz z wymaganymi dokumentami, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp oraz informację Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu zgodnie z art. 162 § 9 pusp. Pismo wraz z aktami sprawy zostało wysłane 24 października 2019 r. za pośrednictwem Poczty Polskiej.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 17-19]

Z akt kontroli oraz pisma z 6 czerwca 2023 r. znak: ORG.1710.5.2023 Wójta Gminy Bierawa wynika, iż Rada Gminy Bierawa:

- 1) nie podejmowała uchwały w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję 2020-2023;
- 2) nie wskazała, spośród wybranych ławników na kadencję 2020-2023 - ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
- 3) nie jest w posiadaniu dokumentacji kandydata na ławnika, o której mowa w art. 162 § 2-4 pusp, jedynie posiada niewierzytelioną kopię Karty zgłoszenia kandydata na ławnika oraz złożonych oświadczeń.
Z uwagi na powyższe Zespół kontrolujący nie poddał kontroli powyższej dokumentacji;
- 4) nie uzupełniała listy ławników, z uwagi na niewnioskowanie o uzupełnienie listy ławników przez Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 20]

Zespół kontrolujący stwierdza, że przegląd kontrolowanych akt oraz zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy nie wykazał nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Kędzierzynie-Koźlu.

- III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości**
nie dotyczy

IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (*)

W związku z ustaleniami kontroli, odstąpiono od formułowania zaleceń / wniosków.

V. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko.

Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Z up. Wojewody Opolskiego

Katarzyna Piasecka
Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego i Nadzoru