

MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
BIURO PEŁNOMOCNIKA RZĄDU DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 461-60-00, fax +48 22 461-60-02
www.gov.pl/web/rodzina; E-Mail: sekretariat.bon@mrpips.gov.pl

Warszawa, 2020.04.27

BON-II.055.1.2020.EK

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z petycją przekazaną przez Kancelarię Prezydenta RP w dniu 14 lutego 2020 r., proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Odnosząc się do kwestii dofinansowania ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym informuję, że warunki, jakie powinny spełniać osoby niepełnosprawne ubiegające się o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych uczestnictwa w turnusach rehabilitacyjnych, tryb składania i rozpatrywania wniosków o dofinansowanie, wysokość oraz sposób przyznawania i przekazywania tego dofinansowania określają przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (Dz. U. z 2020 r. poz. 426, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. *w sprawie turnusów rehabilitacyjnych* (Dz. U. Nr 230, poz. 1694, z późn. zm.).

Zgodnie z § 5 ust. 12 ww. rozporządzenia pierwszeństwo w uzyskaniu dofinansowania mają osoby niepełnosprawne, które posiadają orzeczenia o zaliczeniu do znacznego i umiarkowanego stopnia niepełnosprawności albo równoważne, osoby niepełnosprawne w wieku do 16 lat albo w wieku do 24 lat uczące się i niepracujące bez względu na stopień niepełnosprawności. Mając na uwadze powyższy przepis należy podkreślić, że wskazane grupy osób niepełnosprawnych powinny być traktowane na równi.

Uczestnictwo osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych jest jedną z form rehabilitacji społecznej, a nie tylko wypoczynkiem czy leczeniem. Zatem dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych powinno być przyznawane tym osobom niepełnosprawnym, które mają największe potrzeby w tym zakresie.

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Zgodnie z § 5 ust. 10 rozporządzenia w sprawie turnusów rehabilitacyjnych w rozpatrywaniu wniosków o dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych bierze udział pracownik socjalny lub specjalista do spraw społecznych, oceniający sytuację społeczną osoby niepełnosprawnej i jej potrzeby w zakresie rozwijania umiejętności społecznych. Należy więc podkreślić, że ocena ta jest jednym z elementów mających wpływ na rozpatrzenie wniosku.

Ocena wniosków o dofinansowanie dokonana przez pracownika socjalnego lub innego specjalistę do spraw społecznych powinna być przeprowadzona zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia na podstawie co najmniej informacji zawartej w kopii orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, we wniosku o dofinansowanie i we wniosku lekarza o skierowanie na turnus, w których znajdują się podstawowe informacje o stopniu i rodzaju niepełnosprawności wnioskodawcy, jego wieku, liczbie osób w gospodarstwie domowym, sytuacji zawodowej, sytuacji zdrowotnej wnioskodawcy oraz na podstawie innych dodatkowych informacji będących w posiadaniu powiatowego centrum pomocy rodzinie, które jest realizatorem powyższego zadania. Na podstawie analizy tych informacji ww. specjalista dokonuje oceny sytuacji społecznej wnioskodawcy i ocenia jego potrzeby w zakresie rozwijania umiejętności społecznych.

Ponadto informuję, że przy rozpatrywaniu wniosków o dofinansowanie bierze się pod uwagę stopień i rodzaj niepełnosprawności wnioskodawcy oraz wpływ niepełnosprawności na możliwość realizacji przez wnioskodawcę kontaktów społecznych w codziennym funkcjonowaniu, a także uwzględnia się na korzyść wnioskodawcy fakt niekorzystania z dofinansowania w roku poprzednim (§ 5 ust. 11 rozporządzenia).

Informuję również, że zgodnie z § 6 ust. 3 rozporządzenia w sprawie turnusów rehabilitacyjnych w przypadku znacznego niedoboru środków PFRON w danym roku w stosunku do istniejących potrzeb w zakresie dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych oraz pobytu ich opiekunów, można obniżyć wysokość tego dofinansowania, nie więcej jednak niż o 20 % kwot, o których mowa w ust. 1, albo przyjąć zasadę przyznawania dofinansowania tej samej dorosłej osobie niepełnosprawnej raz na dwa lata.

Wyodrębnienie grupy dzieci i młodzieży, które wyłącznie byłyby uprawnione do uzyskania dofinansowania nie ma umocowania w przepisach.

Należy podkreślić, że jakiegokolwiek regulacje wewnętrzne dotyczące zasad składania i rozpatrywania wniosków przyjęte przez samorządy powiatowe nie mogą naruszać przepisów ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych i rozporządzenia w sprawie turnusów rehabilitacyjnych poprzez rozszerzenie lub zawężenie ich postanowień.

Pragnę ponadto wyjaśnić, że pomoc udzielana osobom niepełnosprawnym przez jednostki samorządu terytorialnego nie jest świadczeniem obligatoryjnym, uwarunkowana jest bowiem kilkoma czynnikami, tj. wysokością środków Funduszu będących w dyspozycji PCPR oraz liczbą złożonych wniosków. Tak więc, możliwa jest sytuacja, że z powodu braku

niepodległa

POLEKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

środków finansowych osoba niepełnosprawna nie otrzyma dofinansowania ze środków PFRON.

Należy również podkreślić, że zadania określone w art. 35a ust. 1 ustawy *o rehabilitacji (...)*, w tym także zadanie w zakresie dofinansowania do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym, są zadaniami ustawowymi powiatu (miasta na prawach powiatu), które stosownie do art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, z późn. zm.) wykonywane są przez powiat w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. W związku z powyższym rozpatrzenie wniosku i podjęcie rozstrzygnięcia o przyznaniu bądź odmowie przyznania pomocy finansowej w ramach dofinansowania ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych należy wyłącznie do władz powiatu (miasta na prawach powiatu). Należy również podkreślić, że to do organu realizującego zadanie ustawowe powiatu (powiatowego centrum pomocy rodzinie/miejskiego ośrodka pomocy społecznej) należy przy rozpatrywaniu wniosku o dofinansowanie dokonanie indywidualnej oceny pod kątem rodzaju i stopnia niepełnosprawności oraz jednostkowych potrzeb wnioskodawcy, na podstawie całokształtu okoliczności sprawy.

Należy również wskazać, że powiat (miasto na prawach powiatu) otrzymuje ogólną wysokość środków finansowych PFRON na realizację zadań wynikających z art. 35a ustawy *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* na podstawie algorytmu, który uwzględnia m.in. liczbę osób niepełnosprawnych w powiecie oraz kwotę przewidzianą w planie finansowym Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w danym roku na realizację zadań przez samorządy. Następnie, zgodnie z art. 35a ust. 3 ww. ustawy, rada powiatu w formie uchwały określa zadania, na które przeznaczają środki określone w art. 48 ust. 1 pkt 1. Rada powiatu *określa zadania*, a co za tym idzie wysokość środków na ich realizację. Reasumując – to rada powiatu decyduje, które zadania i w jakim zakresie dofinansować.

Rada powiatu podejmując decyzję o przeznaczeniu środków PFRON na określone zadania powinna uwzględniać zapisy powiatowego programu działań na rzecz osób niepełnosprawnych, jak i aktualne, zidentyfikowane potrzeby niepełnosprawnych mieszkańców.

Ponadto, należy zwrócić uwagę na inne formy rehabilitacji, w tym finansowane ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia. Mogą to być świadczenia gwarantowane z zakresu rehabilitacji leczniczej, które realizowane są w warunkach ambulatoryjnych, domowych, w warunkach ośrodka/oddziału dziennego, a także leczenie uzdrowiskowe, które przysługuje na podstawie skierowania lekarza ubezpieczenie zdrowotnego.

Odnosząc się do kwestii wypowiedzenia przez Polskę Konwencji Rady Europy w sprawie zapobiegania i zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej informuję, że w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej prowadzone są analizy ww. Konwencji.

Zarazem pragnę podkreślić, że złożone przez Polskę, w chwili ratyfikowania konwencji, oświadczenie konstytucyjne („Rzeczpospolita Polska oświadcza, że będzie

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

stosować Konwencję zgodnie z zasadami i przepisami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.”) umożliwia zapobieganie motywowanym ideologicznie próbom nakładania na Polskę zobowiązań sprzecznych z Konstytucją RP, w szczególności co do roli i funkcji społecznych kobiet i mężczyzn oraz małżeństwa i rodziny, jak też prawa rodziców do wychowania dzieci zgodnie z własnymi przekonaniem.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o *petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**ZASTĘPCA DYREKTORA
Biura Pełnomocnika Rządu
do Spraw Osób Niepełnosprawnych**


Małgorzata Paprota

Do wiadomości:

Kancelaria Prezydenta RP – Biuro Dialogu i Korespondencji
dot. BDK.0600.1053.2020.KM

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI