



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

RPS-I.431.4.2024

Łódź, 3 lipca 2024 r.

**Pan**

**Krzysztof Jażdżyk**

**Prezydent Miasta Skierniewice**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 pkt 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup> w związku z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych<sup>2</sup> oraz art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów<sup>3</sup>, w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Skierniewicach<sup>4</sup>, adres: ul. Al. Niepodległości 4, 96-100 Skierniewice, przeprowadzono kontrolę w zakresie realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ww. ustaw. Ocenie podlegał stopień wywiązywania się przez Prezydenta Miasta Skierniewice z wykonywania ww. zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, a w szczególności: terminowość i prawidłowość przyznawania świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych w okresie od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r.

Czynności kontrolne w trybie zwykłym przeprowadzono w dniach 18, 19 i 20 marca 2024 r. przez 3-osobowy zespół kontrolerów, będących pracownikami Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, w składzie:

1. Klaudyna Lekler - Lipińska – inspektor wojewódzki w Oddziale do spraw Rodziny w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej (osoba pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów) na podstawie upoważnienia Nr 26/2024 r.
2. Monika Szewczyk – inspektor wojewódzki w ww. Oddziale na podstawie upoważnienia Nr 27/2024 r.

---

1 (Dz. U. z 2020 r. poz. 224)

2 (Dz. U. z 2023 r. poz. 390 ze zm.), dalej: ustawa o świadczeniach rodzinnych

3 (Dz. U. z 2023 r., poz. 1993), dalej: ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów

4 Dalej: MOPR w Skierniewicach lub Ośrodek

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

3. Sławomir Chmielewski – inspektor wojewódzki w ww. Oddziale na podstawie upoważnienia Nr 28/2024 r.

Upoważnienia do kontroli zostały wydane przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego. Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli MOPR w Skierniewicach pod poz. 1/2024 r.

Podczas wykonywania czynności kontrolnych, wszystkich niezbędnych wyjaśnień kontrolującym udzielał Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach - Pani Barbara Jarczewska<sup>5</sup>, która powołana została na to stanowisko 26 stycznia 2022 roku.

**I. Uregulowania prawne i ocena prawidłowości zapisów w dokumentacji, na podstawie której Prezydent Miasta Skierniewice – Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach, realizuje zadania z zakresu ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.**

Kontrolujący ustalili, że w wyborach, które odbyły się w dniu 21 października 2018 r. na Prezydenta Miasta Skierniewice wybrano Pana Krzysztofa Jazdyka, który pełnił tą funkcję również w okresie poddanym kontroli.

W toku postępowania kontrolnego oraz podczas rozmowy z Dyrektorem Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach ustalono, że Prezydent Miasta Skierniewice powierzył realizację zadań wynikających z ww. ustaw Dyrektorowi MOPR w Skierniewicach. Uchwałą Nr XXVII/87/12 Rady Miasta Skierniewice z dnia 29 sierpnia 2012 roku, uchwalono Statut Ośrodka i wskazano w nim przepisy prawa na podstawie, których realizowane są zadania zlecone z zakresu administracji rządowej tj. ustawę z 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych oraz ustawę z 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. W §15 Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego Zarządzeniem nr 7/2017 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach z dnia 25 września 2017 r., wyodrębniono zadania dla Działu Świadczeń Rodzinnych i Alimentacyjnych realizującego zadania z zakresu świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego.

Prezydent Miasta Skierniewice wydał Dyrektorowi MOPR w Skierniewicach posiadał upoważnienia<sup>6</sup> do prowadzenia postępowań, a także do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie: świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego a także

---

5 Dalej: Dyrektor MOPR w Skierniewicach

6 Upoważnienie Nr OR.0052.28.2022 z dnia 1.02.2022 r., Upoważnienie Nr OR.0052.26.2022 z dnia 1.02.2022 r., Upoważnienie 158/2022 z dnia 4.07.2022 r., Upoważnienie 158/2022 z dnia 4.07.2022 r.

podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych. Ponadto Dyrektor MOPR posiada upoważnienie wydane przez Prezydenta Miasta Skierniewice do występowania w imieniu organu właściwego dłużnika z wnioskami o udostępnienie danych lub informacji z centralnej ewidencji kierowców w zakresie posiadania dokumentu prawa jazdy przez dłużników alimentacyjnych, celem realizacji zadań ustawowych wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Kierownik<sup>7</sup> Działu Świadczeń Rodzinnych i Alimentacji posiadał upoważnienia do prowadzenia postępowań, a także do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie: świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego a także podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych. Ponadto, 4 pracowników Ośrodka posiada upoważnienia do prowadzenia postępowań z zakresu świadczeń rodzinnych z wyłączeniem wydawania decyzji administracyjnych, 3 pracowników do prowadzenia postępowań z zakresu z funduszu alimentacyjnego z wyłączeniem wydawania decyzji administracyjnych, 2 pracowników do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych wraz z wydawaniem decyzji administracyjnych.

W pisemnych wyjaśnieniach Dyrektora MOPR z 18 marca 2024 r. wskazano, iż w Ośrodku nie opracowano wewnętrznych procedur w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

MOPR w Skierniewicach, zgodnie z art 23 ust. 6 ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz art. 15 ust. 8 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów zawarł umowę licencyjną na 2023 rok na oprogramowanie do obsługi Świadczeń Rodzinnych (SR) oraz Funduszu Alimentacyjnego (FA) na okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. Oprogramowanie przeznaczone jest dla organów właściwych i ma na celu wspomaganie pracowników w realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz towarzyszących ustawie aktów prawnych.

Kontrolowane rozwiązania organizacyjne podmiotu realizującego zadanie w zakresie świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego nie naruszają treści art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz art. 12 ust. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym oraz prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych.

## **II. Terminowość i prawidłowość przyznawania świadczeń rodzinnych – zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych i świadczeń z funduszu**

---

<sup>7</sup> Upoważnienie Nr OR.0052.13.2022, Upoważnienie Nr 160/2022, Upoważnienie Nr 159/2022, Upoważnienie Nr 0052.15/2022

**alimentacyjnego oraz prawidłowość prowadzonych działań wobec dłużników alimentacyjnych – zgodnie z przepisami ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>8</sup>.**

Ośrodek prowadzi elektroniczny i papierowy rejestr złożonych wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz wniosków o przyznanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Zgodnie z informacją uzyskaną od Dyrektora MOPR w Skierniewicach w dniu 14 maja 2024 roku (znajduje się w aktach kontrolnych) do Ośrodka wpłynęło 1161 wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych (w tym 1139 wniosków w formie papierowej i 22 poprzez ogólnopolską platformę teleinformatyczną ePUAP) oraz 222 wniosków o przyznanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego (w tym 219 wniosków w formie papierowej i 3 wnioski poprzez ogólnopolską platformę teleinformatyczną ePUAP). W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. świadczenia rodzinne przyznano 1845 decyzjami administracyjnymi wraz z decyzjami waloryzującymi oraz zmieniającymi prawo do świadczeń przyznanych wcześniejszymi decyzjami. W okresie kontrolowanym fundusz alimentacyjny przyznano 248 decyzjami administracyjnymi. MOPR w Skierniewicach nie realizował wypłat w formie rzeczowej, ani w formie opłacania usług w zakresie świadczeń rodzinnych. W kontrolowanym okresie Ośrodek wydał 21 decyzji odmawiających uprawnienia do świadczeń rodzinnych w stosunku do których wpłynęło 17 odwołań od decyzji odmawiających przyznania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego i 1 odwołanie od decyzji odmawiającej przyznania prawa do zasiłku pielęgnacyjnego. Wszystkie sprawy zostały przekazane do organu II instancji, który w tych sprawach wydał:

- 8 decyzji utrzymujących w mocy zaskarżoną decyzję;
- 8 decyzji zmieniających decyzję organu I instancji;
- 2 decyzje przekazał do MOPR w Skierniewicach celem ponownego rozpatrzenia.

Kontrolujący zweryfikowali 41 spraw z obszaru świadczeń rodzinnych. Wszystkie wnioski poddane kontroli były każdorazowo opatrzone pieczęcią i datą wpływu wniosku do Ośrodka. Wnioski zostały prawidłowo i kompletnie wypełnione przez wnioskodawców.

Do wniosków były dołączone dokumenty dotyczące dochodów oraz inne dokumenty wymagane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej<sup>9</sup> niezbędne do ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych. Skontrolowane wnioski w sprawach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych oraz świadczeniach z funduszu alimentacyjnego każdorazowo były weryfikowane z danymi Centralnej Bazy Beneficjentów (w ramach

---

<sup>8</sup> (Dz. U. z 2022 r., poz.2000 ze zm.) Dalej: KPA lub Kodeks

<sup>9</sup> z dnia 27 lipca 2017 r. oraz z dnia 6 lipca 2023 r.

Emp@tii). Wskazane we wniosku dane osobowe – tj. imię, nazwisko, data urodzenia/zgonu, numery PESEL, stopień pokrewieństwa, były każdorazowo weryfikowane w systemie „Emp@tia” przez osobę prowadzącą postępowanie administracyjne w sprawach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Dane dotyczące przyznania orzeczenia o niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności weryfikowane były w Elektronicznym Krajowym Systemie Monitorowania Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMOoN). W podstawach prawnych skontrolowanych decyzji prawidłowo powołano art. 32 ust. 1d ustawy o świadczeniach rodzinnych. Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne były odbierane przez strony w siedzibie MOPR lub doręczane za pośrednictwem operatora pocztowego. Sposób doręczenia decyzji był zgodny z KPA. Ośrodek terminowo realizował wypłatę przyznanych świadczeń.

Czynności kontrolne przeprowadzono w oparciu o nielosowy dobór próby, czyli sposób oparty na intuicji i wiedzy badacza oraz kryteriach zdroworozsądkowych. W toku kontroli ustalono, że złożone wnioski zawierały informacje wymienione w § 2 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. oraz z dnia 6 lipca 2023 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych<sup>10</sup>.

Skontrolowano 41 spraw z zakresu świadczeń rodzinnych, w tym: 18 spraw zawierających decyzje przyznające prawo do świadczeń rodzinnych wraz z dodatkami<sup>11</sup>, 3 sprawy zawierające decyzje przyznające prawo do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, 4 sprawy zawierające decyzje przyznające prawo do świadczenia rodzicielskiego, 4 sprawy zawierające decyzje przyznające prawo do świadczenia pielęgnacyjnego, 3 sprawy zawierające decyzje przyznające prawo do zasiłku pielęgnacyjnego, 3 sprawy zawierające decyzje przyznającą specjalny zasiłek opiekuńczy, 6 spraw przekazanych do Samorządowe Kolegium Odwoławcze<sup>12</sup>, w tym 2 decyzje utrzymane w mocy, 2 decyzje przekazane do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji oraz 2 decyzje zmienione w wyniku odwołania przez SKO.

Kontroli poddano sprawy o numerach decyzji:

1. MOPR.VI.4132.408.13.2023.MB,                      22. MOPR.VI.4145.20.2.2023.MN,

---

10 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1466), (Dz. U. z 2023 r. poz. 1340)

11 z tytułu urodzenia dziecka, opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, samotnego wychowywania dziecka, wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej, kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, rozpoczęcia roku szkolnego, podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania

12 Dalej: SKO

2. MOPR.VI.4130.2165.11.2023.MCH,
3. MOPR.VI.4131.1951.4.2023.MN,
4. MOPR.VI.4130.240.13.2023.MCH,
5. MOPR.VI.4130.2015.2.2023.MCH,
6. MOPR.VI.4130.299.6.2023.MCH,
7. MOPR.VI.4130.2177.9.2023.MCH,
8. MOPR.VI.4132.150.5.2023.MCH,
9. MOPR.VI.4132.390.4.2023.MB,
10. MOPR.VI.4130.692.2.2023.MCH,
11. MOPR.VI.4130.122.7.2023.MCH,
12. MOPR.VI.4130.898.2.2023.MN,
13. MOPR.VI.4130.898.6.2023.MCH,
14. MOPR.VI.4130.2140.2.2023.MCH,
15. MOPR.VI.4130.1817.1.2023.MCH,
16. MOPR.VI.4130.608.2.2023.MB,
17. MOPR.VI.4132.335.2.2023.MB,
18. MOPR.VI.4132.351.3.2023.BTR,
19. MOPR.VI.4135.81.4.2023.MCH,
20. MOPR.VI.4145.2.2.2023.MN,
21. MOPR.VI.4145.32.2.2023.MCH,
23. MOPR.VI.4145.21.2.2023.MN,
24. MOPR.VI.4133.25.2.2023.MN,
25. MOPR.VI.4133.28.2.2023.MN,
26. MOPR.VI.4131.2041.2.2023.MCH,
27. MOPR.VI.4131.2014.2.2023.MCH,
28. MOPR.VI.4135.73.5.2023.MCH,
29. MOPR.VI.4135.47.4.2023.MCH,
30. MOPR.VI.4130.88.12.2023.MCH,
31. MOPR.VI.4130.835.4.2023.MCH,
32. MOPR.VI.4130.427.4.2023.MCH,
33. MOPR.VI.4130.2197.4.2023.MCH,
34. MOPR.VI.4130.1436.2.2023.MCH,
35. MOPR.VI.4132.371.4.2023.BTR,
36. MOPR.VI.4132.371.8.2023.MCH,
37. MOPR.VI.4132.347.4.2023.BTR,
38. MOPR.VI.4132.347.21.2023.BTR,
39. MOPR.VI.4132.340.4.2023.MB,
40. MOPR.VI.4130.390.2.2023.MCH,
41. MOPR.VI.4133.45.2.2023.MN.

Na podstawie analizy przedłożonych do kontroli wniosków i zgromadzonych dokumentów niezbędnych do ustalenia uprawnienia do świadczeń stwierdzono, że wnioski te zostały rozpatrzone a decyzje administracyjne wydane z zachowaniem ustawowych terminów określonych w kodeksie postępowania administracyjnego. Przyznane świadczenia wypłacano zgodnie z art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych tj. terminowo, w okresach miesięcznych na wskazane przez wnioskodawców rachunki bankowe lub przekazem pocztowym oraz jeden z wnioskodawców upoważnił pracownika socjalnego do odbioru świadczeń w kasie MOPR w Skierniewicach. Na podstawie analizy przedłożonych do kontroli dokumentów stwierdzono, że w aktach spraw znajduje się pełna dokumentacja niezbędna do ustalenia uprawnienia do świadczeń rodzinnych.

W poddanych kontroli postępowaniach administracyjnych stwierdzono następujące **uchybenia**:

- w decyzjach o numerze MOPR.VI.4130.898.6.2023.MCH, MOPR.VI.4130.608.2.2023.MB, MOPR.VI.4130.427.4.2023.MCH wskazano w podstawie prawnej art. 15 ustawy

o świadczeniach rodzinnych, natomiast w przedmiotowych sprawach przyznany był tylko jeden z dodatków na pokrycie wydatków związanych z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się szkoła, zatem właściwym byłoby powołanie art. 15 ust. 1 pkt 2;

- w decyzji o numerze MOPR.VI.4130.299.6.2023.MCH również wskazano art. 15 ww. ustawy, natomiast w przedmiotowej sprawie przyznany był tylko jeden z dodatków na pokrycie wydatków związanych z zamieszkaniem w miejscowości, w której znajduje się szkoła, zatem właściwym byłoby powołanie art. 15 ust. 1 pkt 1;

- w podstawie prawnej decyzji o numerze MOPR.VI.4130.122.7.2023.MCH w ogóle nie przywołano art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych;

- w sentencji decyzji MOPR.VI.4145.2.2.2023.MN, MOPR.VI.4145.32.2.2023.MCH, MOPR.VI.4145.20.2.2023.MN, MOPR.VI.4145.21.2.2023.MN przyznającej świadczenie rodzicielskie za niepełne miesiące art. 17c ust. 7 ustawy o świadczeniach rodzinnych, nieprawidłowo wskazano wysokość przyznanych świadczeń, jednocześnie wskazując inne kwoty do wypłaty. Uchybienie to nie miało jednak wpływu na sposób realizacji zadania, gdyż wnioskodawcy otrzymali wypłatę świadczenia w prawidłowej wysokości.

MOPR w Skierniewicach wydał 248 decyzji o przyznaniu świadczeń z funduszu alimentacyjnego w 2023 r. oraz 2 decyzje odmowne oraz 1 zawiadomienie o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia.

Czynności kontrolne przeprowadzono w oparciu o nielosowy dobór próby, czyli sposób oparty na intuicji i wiedzy badacza oraz kryteriach zdroworozsądkowych. W toku kontroli ustalono, że złożone wnioski zawierały informacje wymienione w § 2 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawach o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego<sup>13</sup>.

Kontroli poddano 24 sprawy dotyczące przyznania świadczeń z funduszu alimentacyjnego o numerach decyzji:

- |                                 |                                  |
|---------------------------------|----------------------------------|
| 1. MOPR.VI.4220.611.3.2023.MSZ, | 13. MOPR.VI.4220.470.3.2023.JJ,  |
| 2. MOPR.VI.4220.714.7.2023.JJ,  | 14. MOPR.VI.4220.618.3.2023.MSZ, |
| 3. MOPR.VI.4220.705.9.2023.JJ,  | 15. MOPR.VI.4220.615.3.2023.JJ,  |
| 4. MOPR.VI.4220.700.8.2023.JJ,  | 16. MOPR.VI.4220.717.3.2023.JJ,  |
| 5. MOPR.VI.4220.125.3.2023.JJ,  | 17. MOPR.VI.4220.562.3.2023.MSZ, |
| 6. MOPR.VI.4220.701.3.2023.MSZ, | 18. MOPR.VI.4220.703.5.2023.JJ,  |

---

13 (Dz. U. z 2015 poz. 1905), (Dz. U. z 2023 r. poz. 1341)

- |                                  |                                  |
|----------------------------------|----------------------------------|
| 7. MOPR.VI.4220.688.3.2023.JJ,   | 19. MOPR.VI.4220.720.3.2023.JJ,  |
| 8. MOPR.VI.4220.690.3.2023.MSZ,  | 20. MOPR.VI.4220.721.3.2023.MSZ, |
| 9. MOPR.VI.4220.612.3.2023.MSZ,  | 21. MOPR.VI.4220.344.3.2023.MSZ, |
| 10. MOPR.VI.4220.614.3.2023.JJ,  | 22. MOPR.VI.4220.458.3.2023.MSZ, |
| 11. MOPR.VI.4220.468.3.2023.MSZ, | 23. MOPR.VI.4220.405.3.2023.JJ,  |
| 12. MOPR.VI.4220.469.3.2023.MSZ, | 24. MOPR.VI.4220.394.3.2023.MSZ. |

Kontroli poddano również 2 sprawy, dotyczące odmowy prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego o numerach decyzji:

- MOPR.VI.4220.558.8.2023.MSZ – decyzja została uchylona ze względu na ponowne przeliczenie dochodu na członka rodziny, przy zmniejszeniu liczby osób w rodzinie.
- MOPR.VI.4220.711.9.2023.JJ – decyzja odmowna ze względu na przekroczenie dochodu rodziny, oraz
- Zawiadomienie MOPR.VI.4220.686.11.2023.MSZ o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia ze względu na braki formalne wniosku – wierzyciel nie dostarczył potrzebnych dokumentów.

Na podstawie analizy przedłożonych do kontroli wniosków i zgromadzonych dokumentów niezbędnych do ustalenia uprawnienia do świadczeń z funduszu alimentacyjnego ustalono, że wnioski te zostały rozpatrzone, a decyzje administracyjne wydane z zachowaniem ustawowych terminów określonych w kodeksie postępowania administracyjnego oraz ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Wnioski o świadczenia z funduszu alimentacyjnego były przyjmowane przez pracowników z kompletem załączników, które zostały określone w Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 roku w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawie o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego<sup>14</sup>.

W poddanych do kontroli sprawach nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości w zakresie przyznania i terminowości wypłat świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz decyzji odmownych.

Kontroli poddano prawidłowość prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych - zgodnie z przepisami ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku – Kodeks karny<sup>15</sup>, weryfikując 21 postępowań:

---

14 (Dz. U. z 2015 poz. 1905), (Dz. U. z 2023 r. poz. 1341)

15 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2345 ze zm.)



1. MOPR.VI.4221.570.3.2023.MSZ,
2. MOPR.VI.4221.564.1.2022.MSZ,
3. MOPR.VI.4221.569.3.2023.MSZ,
4. MOPR.VI.4221.561.2.2022.MSZ,
5. MOPR.VI.4221.575.1.2023.MSZ,
6. MOPR.VI.4221.301.1.2022.MSZ,
7. MOPR.VI.4221.572.2.2023.MSZ,
8. MOPR.VI.4221.576.1.2023.MSZ,
9. MOPR.VI.4221.537.6.2022.MSZ,
10. MOPR.VI.4221.577.1.2023.MSZ,
11. MOPR.VI.4221.567.2.2023.MSZ,
12. MOPR.VI.4221.555.1.2022.MSZ,
13. MOPR.VI.4221.556.1.2023.MSZ,
14. MOPR.VI.4221.490.1.2022.MSZ,
15. MOPR.VI.4221.489.3.2023.MSZ,
16. MOPR.VI.4221.482.1.2022.MSZ,
17. MOPR.VI.4221.439.2.2023.MSZ,
18. MOPR.VI.4221.461.2.2023.MSZ,
19. MOPR.VI.4221.235.2.2023.MSZ,
20. MOPR.VI.4221.143.1.2022.MSZ,
21. MOPR.VI.4221.145.1.2022.MSZ.

Podczas kontroli spraw dotyczących prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych ustalono:

- w sprawie **MOPR.VI.4221.570.3.2023.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy dłużnika alimentacyjnego 10.03.2023 r. otrzymał wniosek o podjęcie działań. Ośrodek 28.03.2023 r. wysłał wezwanie do dłużnika, celem stawienia się ww. na wywiad alimentacyjny. Dłużnik wezwanie odebrał 12.04.2023 r. i tego samego dnia stawił się w Ośrodku. Został przeprowadzony wywiad alimentacyjny; zostało również odebrane oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż dłużnik alimentacyjny pracuje w Niemczech – prowadzi własną działalność gospodarczą, co miesiąc dokonuje dobrowolnych wpłat bezpośrednio na rachunek organu właściwego wierzyciela celem spłaty zadłużenia.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.564.1.2022.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego 21.12.2022 r. wezwał dłużnika w celu przeprowadzenia z ww. wywiadu alimentacyjnego. Dłużnik odebrał wezwanie 4.01.2023 r., jednakże nie przyszedł do Ośrodka. Organ właściwy 31.03.2023 r. wszczął postępowanie wobec dłużnika alimentacyjnego. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania dłużnik odebrał 13.04.2023 r., ale nie stawił się w Ośrodku. Decyzją MOPR.VI.4221.564.5.2023.MSZ z 24.05.2023 r. Ośrodek uznał ww. dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Dłużnik alimentacyjny odebrał decyzję 26.05.2023 r., ale również nie przyszedł do Ośrodka. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach wnioskiem nr MOPR.VI.4221.564.6.2023.MSZ z 24.05.2023r. wystąpił do CEPiK16 o informację czy dłużnik alimentacyjny posiada prawo jazdy. W dniu 28.06.2023 r. Ośrodek został poinformowany, że dłużnik alimentacyjny nie figuruje w ewidencji pojazdów i kierowców.

MOPR w Skierniewicach 17.07.2023 r. złożył zawiadomienie do Prokuratury w Skierniewicach o popełnieniu przestępstwa z art. 209§1 kk17 . *Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach na dzień przeprowadzania czynności kontrolnych, nie posiadał w aktach sprawy rozstrzygnięcia prokuratury dotyczącego zawiadomienia o popełnieniu przestępstwa z art. 209§1 kk.*

- w sprawie **MOPR.VI.4221.569.3.2023.MSZ** – MOPR w Skierniewicach otrzymał 23.03.2023 r. wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Do dłużnika 27.03.2023 r. zostało wysłane wezwanie na wywiad alimentacyjny. Dłużnik wezwanie odebrał 13.04.2023 r. i stawił się w Ośrodku. Został przeprowadzony wywiad alimentacyjny i odebrane oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż dłużnik alimentacyjny jest zatrudniony. Wynagrodzenie dłużnika alimentacyjnego jest zajęte przez komornika sądowego, a kwoty potrącane z wynagrodzenia zaspokajają wypłacane przez MOPR w Skierniewicach świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.561.2.2022.MSZ** – Ośrodek, jako organ właściwy dłużnika alimentacyjnego otrzymał 25.08.2022 r. wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Dłużnik pismem z 5.12.2022 r. został wezwany do Ośrodka w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego. Pismo nie zostało odebrane przez dłużnika, awizo z 29.12.2022 r. wróciło do Ośrodka. MOPR w Skierniewicach 26.01.2023 r. wszczął postępowanie nr MOPR.4221.561.3.2023.MSZ uznające dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania z 17.02.2023 r. odebrała konkubina dłużnika alimentacyjnego. Dłużnik alimentacyjny stawił się w Ośrodku 21.02.2023 r., w tym samym dniu został przeprowadzony wywiad alimentacyjny i odebrane oświadczenie majątkowe. Z wywiadu wynika, iż dłużnik alimentacyjny pracuje. Po przeprowadzonym wywiadzie alimentacyjnym, Ośrodek o informacji zawartej w wywiadzie poinformował komornika sądowego oraz 22.02.2023 r. wydał decyzję nr MOPR.VI.4221.561.8.2023.MSZ o umorzeniu postępowania w sprawie uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.575.1.2023.MSZ** – Ośrodek, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego, pismem z 14.04.2023 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego na wywiad alimentacyjny. Dłużnik alimentacyjny nie odebrał korespondencji i 18.05.2023 r. wezwanie wróciło do Ośrodka. MOPR w Skierniewicach 6.07.2023 r. wszczął postępowanie nr MOPR.VI.4221.575.2.2023.MSZ dotyczące uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Wszczęcie postępowania również nie zostało odebrane przez dłużnika alimentacyjnego, które awizowane wróciło do Ośrodka

24.07.2023 r. Decyzją nr MOPR.VI.4221.575.5.2023.MSZ z 8.08.2023 r. MOPR w Skierniewicach uznał ww. dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Dłużnik alimentacyjny decyzję odebrał 11.08.2023 r., ale nie zgłosił się do Ośrodka. MOPR w Skierniewicach 8.08.2023 r. skierował wniosek do CEPiK o udzielenie informacji czy dłużnik alimentacyjny posiada prawo jazdy. W odpowiedzi zwrotnej z 11.09.2023 r. Ośrodek otrzymał informację, iż ww. dłużnik posiada prawo jazdy. Organ właściwy 24.01.2024.r skierował wniosek o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi alimentacyjnemu do Prezydenta Miasta Skierniewice oraz zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa z art. 209§1kk.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.301.1.2022.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego, 19.12.2022 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego na wywiad. Wezwanie 5.01.2023 r. odebrała matka dłużnika alimentacyjnego; dłużnik nie przyszedł do Ośrodka. MOPR w Skierniewicach 28.02.2023 r. wszczął postępowanie nr MOPR.VI.4221.301.2.2023.MSZ o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja MOPR.4221.301.5.2019.MSZ z 19.08.2019 r. uznająca dłużnika za uchylającego się. Ośrodek 23.03.2023 r. przesłał do Prokuratury w Skierniewicach zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa. Prokuratura odmówiła wszczęcia dochodzenia 3.06.2023 r. wobec braku czynu zabronionego na podstawie art. 17§1 pkt.2 kpk18 . *Wniosku do CEPiK na dzień przeprowadzanych czynności kontrolnych, kontrolujący nie odnotowali w aktach sprawy.*

- w sprawie **MOPR.VI.4221.572.2.2023.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy dłużnika alimentacyjnego otrzymał 4.03.2023 r. od organu właściwego wierzyciela wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. MOPR w Skierniewicach 30.03.2023 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego na wywiad. Dłużnik alimentacyjny odebrał wezwanie 11.04.2023 r. i zgłosił się do Ośrodka 19.04.2023 r. celem udzielenia wywiadu alimentacyjnego i złożenia oświadczenia majątkowego. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż dłużnik alimentacyjny jest zatrudniony, o czym został poinformowany komornik sądowy.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.576.1.2023.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego w Skierniewicach 14.04.2023 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego w celu przeprowadzenia z nim wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego. Dłużnik alimentacyjny odebrał wezwanie 2.05.2023 r. i zgłosił się do MOPR w Skierniewicach 4.05.2023 r. Pracownik Ośrodka przeprowadził z dłużnikiem wywiad alimentacyjny oraz odebrał od ww. oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż dłużnik alimentacyjny jest osobą bezrobotną niezarejestrowaną

w urzędzie pracy. Dłużnik alimentacyjny pismem nr MOPR.VI.4221.576.4.2023.MSZ z 10.05.2023 r. został zobowiązany do zarejestrowania się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skierniewicach. Dłużnik ww. zobowiązanie odebrał 29.05.2023 r. i w czerwcu 2023 r. dostarczył decyzję z urzędu pracy Nr RIS:81/kucmon/06/23/6/2023 z 7.06.2023 r. o uznaniu ww. dłużnika za osobę bezrobotną .

- w sprawie **MOPR.VI.4221.537.6.2022.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego pismem z 19.12.2022 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego w celu przeprowadzenia z ww. wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego. Do Ośrodka 16.01.2023 r. wróciła korespondencja – dłużnik nie odebrał wezwania. Zawiadomieniem nr MOPR.VI.4221.537.7.2023.MSZ z 23.02.2023 r. Ośrodek wszczął postępowanie dotyczące uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Zawiadomienie odebrała konkubina dłużnika 2.03.2023 r.; dłużnik nie przyszedł do Ośrodka. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie 30.03.2023 r. wydał decyzję nr MOPR.VI.4221.537.10.2023.MSZ o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Wniosek do CEPiK oraz zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa z art. 209§1 kk również zostało wysłane do organów 30.03.2023 r. Ośrodek otrzymał informację z CEPiK 5.05.2023 r. o braku informacji o dokumencie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego. *W aktach sprawy na dzień przeprowadzanych czynności kontrolnych, kontrolujący nie odnotowali informacji zwrotnej ws. zawiadomienia o popełnieniu przestępstwa.*

- w sprawie **MOPR.VI.4221.577.1.2023.MSZ** MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego wezwał 14.04.2023 r. dłużnika alimentacyjnego na wywiad. Dłużnik odebrał wezwanie 2.05.2023 r. i zgłosił się do Ośrodka 9.05.2023 r. Został przeprowadzony wywiad alimentacyjny z dłużnikiem oraz odebrane oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż dłużnik alimentacyjny jest osoba bezrobotną niezarejestrowaną w urzędzie pracy oraz posiada lekki stopień niepełnosprawności. *Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach nie zobowiązał dłużnika alimentacyjnego do zarejestrowania się w urzędzie pracy.* Należy nadmienić, iż posiadanie lekkiego stopnia niepełnosprawności nie dyskwalifikuje osoby z niepełnosprawnością do zarejestrowania się jako osoba bezrobotna lub poszukująca pracy o czym mówi art. 11 ust. 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz o zatrudnianiu osób niepełnosprawnych<sup>16</sup>.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.567.2.2023.MSZ** – MOPR w Skierniewicach 4.10.2023 r. otrzymał wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Ośrodek pismem

---

16 (Dz. U. z 2024 r. poz. 44 tj.)

z 31.10.2023 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego na wywiad. Wezwanie zostało odebrane przez dłużnika 9.11.2023 r., ale dłużnik nie przyszedł do Ośrodka. MOPR w Skierniewicach 28.12.2023 r. wysłał zawiadomienie nr MOPR.VI.4221.567.3.2023 r. o wszczęciu postępowania o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Dłużnik odebrał zawiadomienie 3.01.2024 r. i stawił się w Ośrodku 4.01.2024 r. Został przeprowadzony wywiad alimentacyjny i odebrano od ww. dłużnika oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż dłużnik alimentacyjny jest zatrudniony, ale przebywa na zasiłku macierzyńskim. Ośrodek o sytuacji dłużnika alimentacyjnego zawartej w wywiadzie alimentacyjnym poinformował komornika sądowego.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.555.1.2022.MSZ** – Ośrodek, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego 2.08.2022 r. wezwał dłużnika w celu przeprowadzenia z ww. wywiadu alimentacyjnego. Dłużnik nie odebrał wezwania i korespondencja wróciła do Ośrodka 22.08.2022 r. Decyzją nr MOPR.VI.4221.555.5.2022.MSZ z 5.12.2022 r. dłużnik został uznany za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych, którą odebrał 30.12.2022 r., ale nie przyszedł do Ośrodka. MOPR w Skierniewicach 8.12.2022 r. wystąpił z wnioskiem do CEPiK o udzielenie informacji, czy ww. dłużnik alimentacyjny posiada prawo jazdy. Odpowiedź zwrotną Ośrodek otrzymał 10.01.2023 r. - dłużnik posiada prawo jazdy. Wnioskiem z 23.02.2023 r. MOPR w Skierniewicach wystąpił do Prezydenta Miasta Skierniewice o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi alimentacyjnemu. Decyzją nr DK.5430.7.2.2023.JS z 4.04.2023 r. Prezydent Miasta zatrzymał prawo jazdy dłużnikowi alimentacyjnemu. W tym samym dniu tj. 23.02.2023 r. zostało skierowane zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa z art 209§1 kk. *Na dzień przeprowadzanych czynności kontrolnych nie odnotowano w aktach ww. sprawy odpowiedzi z prokuratury.*

- w sprawie **MOPR.VI.4221.556.1.2023.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego 13.09.2023.r. wezwał dłużnika alimentacyjnego na wywiad. Dłużnik odebrał wezwanie 15.09.2023 r. i stawił się w Ośrodku 19.09.2023r., udzielił wywiadu alimentacyjnego i złożył oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, że jest osobą bezrobotną niezarejestrowaną w urzędzie pracy. Ośrodek pismem nr MOPR.VI.4221.565.4.2023.MSZ z 10.01.2024 r. zobowiązał ww. dłużnika do zarejestrowania się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skierniewicach. Dłużnik alimentacyjny 29.01.2024 r. dostarczył do MOPR w Skierniewicach umowę o pracę na czas określony od 10.01.2024 r. do 9.01.2025 r. Ośrodek poinformował o tym fakcie komornika sądowego, prowadzącego postępowanie egzekucyjne.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.490.1.2022.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego 19.12.2022 r. wezwał dłużnika celem przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego. Dłużnik alimentacyjny odebrał wezwanie 2.01.2023 r. i stawił się w Ośrodku 11.01.2023 r. Został przeprowadzony wywiad alimentacyjny oraz odebrane oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż dłużnik jest osobą zarejestrowaną w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skierniewicach jako osoba bezrobotna. *W aktach sprawy na dzień przeprowadzania czynności kontrolnych, kontrolujący nie odnotowali dalszych działań podejmowanych wobec dłużnika alimentacyjnego. Ośrodek nie wystąpił z wnioskiem o aktywizację zawodową dłużnika alimentacyjnego.*

- w sprawie **MOPR.VI.4221.489.3.2023.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego pismem z 25.01.2023 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego na wywiad. Dłużnik nie odebrał wezwania; awizowane wróciło do Ośrodka 28.02.2023 r. MOPR w Skierniewicach 8.03.2023 r. wszczął postępowanie nr MOPR.VI.4221.489.4.2023.MSZ o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych, a decyzją nr MOPR.VI.4221.489.7.2023.MSZ z 13.04.2023r. uznał ww. dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Dłużnik nie odebrał decyzji ostatecznej i 8.05.2023r. awizowana decyzja wróciła do Ośrodka. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie 14.04.2023 r. skierował wniosek nr MOPR.VI.4221.489.8.2023.MSZ do CEPiK o udzielenie informacji czy dłużnik alimentacyjny posiada prawo jazdy. W odpowiedzi z 18.05.2023 r. Ośrodek został poinformowany, że ww. dłużnik alimentacyjny posiada prawo jazdy. W dniu 29.05.2023r. został skierowany wniosek do Prezydenta Miasta Skierniewice o zatrzymanie prawa jazdy. Prezydent Miasta 5.06.2023 r. przesłał do Ośrodka informację o wszczęciu postępowania dotyczące zatrzymania prawa jazdy. *Na dzień przeprowadzanych postępowań kontrolnych w ww. aktach Ośrodek nie posiadał informacji o rozstrzygnięciu sprawy.*

- w sprawie **MOPR.VI.4221.482.1.2022.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego pismem z 19.12.2022 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego do ośrodka celem przeprowadzenia z ww. wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego. Dłużnik nie odebrał wezwania i awizowane wróciło do nadawcy 16.01.2023 r. Ośrodek 13.07.2023 r. wszczął postępowanie wobec dłużnika alimentacyjnego i 11.08.2023 r. skierował wniosek nr MOPR.VI.4221.482.5.2023.MSZ o popełnieniu przestępstwa z art. 209§1 kk. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja nr MOPR.VI.4221.482.5.2019.MSZ z 28.11.2019 r. uznająca dłużnika za

uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych oraz informacja z 17.12.2019 r. o braku posiadania przez ww. dłużnika prawa jazdy.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.439.2.2023.MSZ** – dłużnik alimentacyjny został wezwany na wywiad 19.05.2023 r., wezwanie odebrał 5.06.2023 r. i stawił się tego samego dnia w MOPR w Skierniewicach. Z dłużnikiem został przeprowadzony wywiad alimentacyjny oraz odebrano od ww. oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, że dłużnik alimentacyjny jest zatrudniony oraz ma zajęte wynagrodzenie za pracę przez komornika sądowego.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.461.2.2023.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego wezwał dłużnika alimentacyjnego na wywiad pismem z 13.04.2023 r. korespondencja wróciła do adresata 8.05.2023 r. - dłużnik nie odebrał wezwania. MOPR w Skierniewicach zawiadomieniem z 25.05.2023 r. wszczął postępowanie MOPR.VI.4221.461.3.2023.MSZ o uznaniu dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Dłużnik nie podjął kolejnej korespondencji i awizo 7.06.2023 r. wróciło do Ośrodka. W aktach sprawy znajduje się zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa z art. 209§1 kk z 10.01.2024 r. oraz informacja zwrotna z 17.02.2024 r. o odmowie wszczęcia postępowania ze względu na brak danych dostatecznie uzasadniających podejrzenie popełnienia czynu zabronionego. Ośrodek wystąpił również do CEPiK z wnioskiem o udzielenie informacji w zakresie posiadania przez dłużnika alimentacyjnego prawa jazdy i w odpowiedzi zwrotnej otrzymał informację, iż dłużnik alimentacyjny ma zatrzymane prawo jazdy decyzją Starosty Przeworskiego z 22.11.2019 r.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.235.2.2023.MSZ** – dłużnik został wezwany na wywiad 8.11.2023 r. Wezwanie odebrał 10.11.2023 r. i tego samego dnia zgłosił się do MOPR w Skierniewicach, udzielił wywiadu alimentacyjnego i złożył oświadczenie majątkowe. W wywiadzie oświadczył, iż jest zatrudniony od 01.11.2023 r. na czas nieokreślony, a jego wynagrodzenie podlega egzekucji komorniczej ze względu na bezskuteczność egzekucji alimentów.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.143.1.2022.MSZ** – MOPR w Skierniewicach pismem z 16.12.2022 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego. Dłużnik wezwanie odebrał 30.12.2022 r. i zgłosił się do Ośrodka 9.01.2023 r. Został przeprowadzony wywiad alimentacyjny i odebrano oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż ww. dłużnik jest zatrudniony na umowę zlecenie, a komornik sądowy potrąca 50% wynagrodzenia celem spłaty zadłużenia.

- w sprawie **MOPR.VI.4221.145.1.2022.MSZ** – MOPR w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i dłużnika alimentacyjnego, pismem z 16.12.2022 r. wezwał dłużnika alimentacyjnego w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego. Dłużnik nie odebrał wezwania, które awizowane wróciło do Ośrodka 10.01.2023 r. Ośrodek 13.07.2023 r. zawiadomił dłużnika o wszczęciu postępowania MOPR.VI.4221.145.2.2023.MSZ uznającego ww. dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Dłużnik odebrał zawiadomienie 21.07.2023 r. i przyszedł do Ośrodka 7.08.2023 r. Udzielił wywiadu alimentacyjnego oraz złożył oświadczenie majątkowe. Z wywiadu wynika, że dłużnik alimentacyjny jest zatrudniony na ½ etatu, a komornik sądowy co miesiąc potrąca z wynagrodzenia 820,00 zł celem spłaty zadłużenia. Ośrodek 11.09.2023 r. decyzją MOPR.VI.4221.145.6.2023.MSZ umorzył postępowanie w sprawie uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

W skontrolowanych postępowaniach dotyczących podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych w dwóch sprawach (MOPR.VI.4221.577.1.2023.MSZ oraz MOPR.VI.4221.556.1.2023.MSZ) organ właściwy dłużnika alimentacyjnego nie wywiązał się z obowiązku, jaki narzuca art. 5 ust. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów i nie zobowiązał dłużników alimentacyjnych do zarejestrowania się w urzędzie pracy – należy uznać to za **nieprawidłowość**. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach, jako organ właściwy wierzyciela i organ właściwy dłużnika alimentacyjnego, w ośmiu skontrolowanych sprawach dotyczących wniosków do prokuratury zastosował niekompletną podstawę prawną w zawiadomieniu o popełnieniu przestępstwa, gdyż powołał się jedynie na art. 209§1 kk, który mówi o zaległościach dłużników alimentacyjnych stanowiących zaległość za co najmniej 3 miesiące. Takie zawiadomienie należy wysyłać na komisariat policji co trzy miesiące, a nie raz w roku. Natomiast wniosek o ściganie, gdzie Ośrodek jest organem właściwym wierzyciela winien zawierać w podstawie prawnej zapis „*działając jako organ właściwy wierzyciela zgodnie z art. 2 pkt 10 oraz w związku z art. 12 ust.2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz art. 209 § 1, § 2 i § 3 kk w związku z art. 304 § 2 kpk*”. Należy nadmienić, iż wniosek o ściganie winien zawierać okres od kiedy wierzyciel pobiera świadczenia z funduszu alimentacyjnego w przypadku bezskuteczności egzekucji z wyszczególnieniem kwoty głównej zadłużenia oraz odsetek od tego zadłużenia na dzień złożenia wniosku o ściganie.

W odniesieniu do kontrolowanego obszaru stwierdzono ponadto, że organ właściwy nie wypełniał obowiązku nałożonego przez art. 8a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, tj. nie przekazywał systematycznie do biur informacji gospodarczej informacji



o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy. MOPR w Skierniewicach w okresie kontrolowanym od 1.01.2023 r. do 31.12.2023 r. przekazał informację o zadłużeniach dłużników alimentacyjnych do Biur Informacji Gospodarczej (BIG) tylko w styczniu 2023 r. i w sierpniu 2023 r. W pozostałych miesiącach 2023 roku pracownik MOPR w Skierniewicach nie przysyłał zadłużeń dłużników alimentacyjnych. Z wyjaśnień przesłanych 25.03.2024 r. nr MOPR.VI.4220.2.2024.MSZ przez Dyrektora MOPR wynika, iż ośrodek na podstawie interpretacji art. 8a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, przysyłał zadłużenia dłużników alimentacyjnych sumarycznie za okresy dłuższe niż 6 miesięcy. Należy nadmienić, iż aktualizację zobowiązań dłużnika alimentacyjnego dokonuje się po każdej wypłacie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, wpłatach dokonanych przez dłużników alimentacyjnych, komorników sądowych i skarbowych oraz po stwierdzeniu nienależnie pobranych świadczeń przez osoby uprawnione. Wobec czego dane o zadłużeniach dłużników alimentacyjnych winny być przysyłane co miesiąc, celem aktualizacji zadłużenia oraz odsetek od zadłużenia, które z dnia na dzień się zmieniają. Biorąc pod uwagę powyższe, zadłużenia dłużników alimentacyjnych są przysyłane przez MOPR w Skierniewicach w sposób niesystematyczny i nierzetelny. Należy uznać to za **nieprawidłowość**. Kontrolujący nie uznają wyjaśnień dyrektora MOPR w Skierniewicach.

MOPR w Skierniewicach nie wypełniał również obowiązku zamieszczania w Krajowym Rejestrze Zadłużonych informacji, o których mowa w art. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz.U. z 2019 r. poz. 55, 912, 1214 i 1802 oraz z 2020 r. poz. 1747), w zakresie zobowiązań, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Wyżej wymieniony przepis wszedł w życie 1 grudnia 2021 roku. Pracownik posiadał upoważnienie z 4.07.2022 r. do wprowadzania dłużników do systemu KRZ, jednakże na czas trwania czynności kontrolnych konto było na etapie weryfikacji w systemie Ministerstwa Sprawiedliwości i pracownik nie miał możliwości przesyłu zadłużeń. Działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Skierniewicach ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

### **III. Kontrolowanie poprawności danych przekazywanych w sprawozdania rzeczowo-finansowych z zakresu świadczeń rodzinnych zrealizowanych ze środków budżetu**

**państwa oraz budżetów gmin, jak również z realizacji w województwie łódzkim zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.**

Zweryfikowano rzetelność sporządzanych sprawozdań, przekazywanych za pośrednictwem Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS). Skontrolowano sprawozdania rzeczowo – finansowe z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o świadczeniach rodzinnych oraz ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów za rok 2023 w oparciu o raporty z systemu dziedzinowego oraz w oparciu o rejestr papierowy. Ośrodek przekazał dane statystyczne, które były zgodne z raportami z systemu dziedzinowego.

Weryfikacji danych dokonano na podstawie zestawienia środków zrealizowanych w zakresie realizacji świadczeń rodzinnych, zasiłku dla opiekuna, jednorazowej zapomogi, „Za życiem” oraz funduszu alimentacyjnego w okresie od 01.01.2023 roku do 31.12.2023 roku. Skontrolowano dane dotyczące wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego w kolejnych miesiącach IV kwartału 2023 r oraz świadczeń rodzinnych w kolejnych miesiącach II kwartału. Wykazana w CAS liczba wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń rodzinnych w poszczególnych miesiącach kwartału jest tożsama z raportem „zestawienia realizacji świadczeń” wygenerowanym w systemie dziedzinowym. Ośrodek przekazał dane statystyczne, które były zgodne z raportami z systemu dziedzinowego.

Kontrolujący nie wnoszą zastrzeżeń do zweryfikowanych sprawozdań rzeczowo - finansowych z zakresu realizacji ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz funduszu alimentacyjnego.

**IV. Efektywność realizacji zadania w sprawach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego**

W 2023 r. Prezydent Miasta Skierniewice otrzymał dotację z budżetu państwa na realizację zadania z zakresu świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zasiłku dla opiekuna w łącznej wysokości 16 242 066 zł. Z otrzymanej dotacji wykorzystano kwotę 16 178 080,95 zł, z tego na wypłatę świadczeń wydatkowano 15 735 436,65 zł, na koszty obsługi wydatkowano w ramach zadania 442 644,30 zł. Do budżetu państwa zwrócono niewykorzystane środki finansowe w wysokości 63 985,05 zł. Powyższe kwoty są zgodne z danymi otrzymanymi z Oddziału Planowania i Analiz Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

W okresie kontrolowanym Ośrodek przekazał 6 wniosków do Wojewody Łódzkiego, w celu ustalenia, czy zachodzi koordynacja systemu zabezpieczenia społecznego.

W 2 sprawach zapadły stosowne rozstrzygnięcia i świadczenia zostały wypłacone, natomiast w 4 sprawach nadal toczy się postępowanie administracyjne. W okresie kontrolowanym do MOPR w Skierniewicach nie wpłynęła żadna skarga na postępowania prowadzone przez organ w zakresie świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Na podstawie dokonanych ustaleń, prowadzone przez Prezydenta Miasta Skierniewice postępowania administracyjne w sprawie o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**, prowadzone postępowania dotyczące przyznania świadczeń z funduszu alimentacyjnego ocenia się **pozytywnie**, natomiast prowadzenie postępowań wobec dłużników alimentacyjnych ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Za nieprawidłowości i uchybenia stwierdzone podczas kontroli odpowiada Dyrektor Ośrodka.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 27 maja 2024 r. nie wniesiono zastrzeżeń (pismo nr OR.1710.4.2024 Prezydenta Miasta Skierniewice z 4 czerwca 2024 r.).

Działając na podstawie art. 47 ustawy z 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, przekazuję Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W związku ze stwierdzonymi podczas kontroli uchybieniami i nieprawidłowościami zalecam podjęcie skutecznych działań w zakresie:

- 1) wskazywania konkretnych przepisów w podstawie prawnej decyzji administracyjnej (artykuł / ustęp / punkt ustawy) na podstawie, których przyznawana jest pomoc finansowa,
- 2) wskazywania w sentencji decyzji administracyjnych przyznanej wysokości świadczeń przysługujących za niepełny miesiąc,
- 3) podejmowania wobec dłużników alimentacyjnych wszystkich działań wskazanych w rozdziale 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów „*Zasady pomocy państwa osobom uprawnionym do alimentów na podstawie tytułu wykonawczego w przypadku bezskuteczności egzekucji oraz działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych*”,
- 4) zamieszczania w Krajowym Rejestrze Zadłużonych informacji, o których mowa w art. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2019 r. poz. 55, 912, 1214 i 1802 oraz z 2020 r. poz. 1747), w zakresie zobowiązań, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- 5) systematycznego przekazywania do biur informacji gospodarczej informacji o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy, wynikających z art. 8a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1205 ze zm.).

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Jednocześnie informuję, że na podstawie art. 49 ww. ustawy, należy poinformować Kierownika jednostki kontrolującej o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Informacje w powyższym zakresie należy przekazać w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (ul. Żeromskiego 87, 90-502 Łódź) za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka wskazując w treści pisma znak sprawy: RPS-I.431.4.2024.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Anna Szymajda*  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny  
i Polityki Społecznej**  
(podpisano elektronicznie)