

Łódź, 8 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.447.2022

**Rada Gminy Drużbice**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVI/326/2022 Rady Gminy Drużbice z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drużbice w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 marca 2022 r.

### **Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XXXVI/326/2022 Rady Gminy Drużbice z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drużbice w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy

Drużbice w 2022 roku (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w rozdziale 2 zatytułowanym „Realizacja zadań” w ust 3 pkt 5 Rada postanowiła, że „w przypadku odłowionych rannych zwierząt, opiekę lekarską nad nimi zapewni miejscowy lekarz weterynarii lub schronisko, do którego zwierzę zostanie przewiezione”. Treść tego zapisu nie zawiera informacji dotyczących lekarza weterynarii tj. konkretne wskazanie nazwy i adresu gabinetu weterynaryjnego lub nazwiska lekarza weterynarii, który będzie wykonywał opiekę lekarską nad „odłowionymi, rannymi zwierzętami”. W ocenie organu nadzoru, krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, w pełni uzasadnia konieczność konkretnego wskazania wszystkich podmiotów, przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować, nałożone na nią ustawą zadania oraz sposobu realizacji tych zadań.
- 2) w rozdziale 2 zatytułowanym „Realizacja zadań” w ust 6 Rada postanowiła, że „Usypianie ślepych miotów, jedynie w okolicznościach określonych przez Ustawę o ochronie zwierząt zgodnie z obowiązującym prawem tj. przez lekarza weterynarii w Schronisku”. Zapis taki w zakresie wyrazów „jedynie w okolicznościach określonych przez Ustawę o ochronie zwierząt zgodnie z obowiązującym prawem” przekracza zakres kompetencji określony przez art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572) zwana dalej jako „ustawa”. Zapis ten jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych wobec których jest hierarchicznie niższy, tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;
- 3) w rozdziale 2 zatytułowanym „Realizacja zadań” w ust 8 Rada postanowiła, że „Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt: 1) Schronisko pełnić będzie całodobową opiekę poprzez dyżur lekarza weterynarii, 2) opieka lekarsko – weterynaryjna jaka okaże się niezbędna w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt będzie świadczona przez Schronisko”. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że brak jest możliwości powierzenia schronisku realizacji zadania polegającego na zapewnieniu całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych. Powyższe znajduje potwierdzenie

w orzecznictwie sądowoadministracyjnym (zob. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 1 września 2021 r., sygn. akt II SA/Gl 850/21)

- 4) regulacja rozdziału 3 zatytułowanego „Finansowanie Programu” Rada nie wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ brak jest określenia wysokości środków finansowych na zadania takie jak: znakowanie zwierząt umieszczonych w schronisku oraz edukacja mieszkańców, o których Rada postanowiła w rozdziale 2 zatytułowanym „Realizacja zadań” w ust. 1 pkt 4 i ust. 5 pkt 1 i 3. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis (art. 11a ust. 5 ustawy) bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Drużbice w 2022 roku, stanowi załącznik do uchwały Nr XXXVI/326/2022 – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 14 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Drużbice