



Minister
Rozwoju i Technologii

Data: 16 września 2022 r.
Znak sprawy: DPR-II.053.6.2022

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Rozwoju i Technologii, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamia, że po rozpatrzeniu Państwa petycji z 9 czerwca 2022 r., przekazanej przez Ministra Klimatu i Środowiska zgodnie z właściwością 30 czerwca 2022 r., w sprawie podjęcia zdecydowanych kroków i rozporządzeń celem wyłączenia terenu w miejscowości Pawłowice z obszarów przemysłowych oraz zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie strefy przemysłowej uznał, że petycja nie może zostać uwzględniona.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), zwanej dalej „u.p.z.p.”, *kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych, należy do zadań własnych gminy*. Wskazany przepis urzeczywistnia konstytucyjną zasadę decentralizacji władzy, bowiem to nie organ centralny, a samorząd gminny decyduje o kierunkach prowadzonej polityki przestrzennej w gminie poprzez uchwalanie dokumentów planistycznych. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca

1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do wyłącznej właściwości rady gminy. To więc gmina pełni wiodącą rolę w kształtowaniu przeznaczenia terenów i relacji między terenami o określonych funkcjach w ramach tzw. władztwa planistycznego. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa nie jest upoważniony do ingerencji w prowadzone przez właściwe organy gminy postępowania, ani wydawania tym organom wytycznych.

Zgodnie z u.p.z.p. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest przyjmowany przez radę gminy w formie uchwały, która stanowi akt prawa miejscowego. Art. 17 u.p.z.p. określa kolejne czynności konieczne do podjęcia przez organ gminy sporządzający projekt planu miejscowego w ramach procedury planistycznej, prowadzącej do jego uchwalenia. Obejmują one m.in. zapewnienie udziału społeczeństwa w ustalaniu przeznaczenia oraz określaniu sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu. W ramach tego udziału w u.p.z.p. przewidziany jest obowiązek zbierania wniosków do planu miejscowego, wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, organizacji dyskusji publicznej i zbierania uwag dotyczących projektu planu. Zgodnie z art. 11 u.p.z.p. analogiczne przepisy obowiązują także dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Wnioski i uwagi składane w trakcie procedury planistycznej są rozpatrywane przez organy gminy. Również wcześniej obowiązująca ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 1999 r. poz. 139, z późn. zm.) przewidywała udział społeczności lokalnej w sporządzaniu planu miejscowego poprzez zbieranie wniosków do planu, wyłożenie do publicznego wglądu oraz zbieranie protestów i zarzutów dotyczących projektu planu. W procesie uchwalania planu miejscowego istnieje więc obowiązek stosowania przepisów zawierających odpowiednie rozwiązania w zakresie zapewnienia partycypacji społecznej.

Z uwagi na konieczność ochrony najcenniejszych gruntów rolnych, przeznaczenia niektórych ich kategorii (stanowiących użytki rolne klas I-III) na cele nierolnicze i nieleśne dokonuje się wyłącznie w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. W trakcie sporządzania planu miejscowego stosuje się więc odpowiednie przepisy ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1326, z późn. zm.). Rada Gminy w Pawłowicach przyjmowała plany miejscowe przeznaczające teren, którego dotyczy petycja, na cele produkcyjno-składowe kolejno w latach 2003, 2011, 2018 i 2020. W toku procedury planistycznej prowadzącej do uchwalenia planu miejscowego w 2003 r.

obszar obejmujący użytki rolne klasy II i III był objęty postępowaniem przed Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Decyzją z 10 czerwca 2003 r. Minister wyraził zgodę na zmianę przeznaczenia na cele nierolnicze łącznie 52,9389 ha użytków klas II i III, położonych na terenie Gminy Pawłowice we wsi Pawłowice, w granicach lokalizacji oznaczonych na załączniku graficznym do wniosku. Wnioskowane grunty wskazane zostały pod funkcje: mieszkaniowo-usługowe, przemysłowo-składowe oraz pod tereny dróg. Ze względu na bliskość istniejących zabudowań miejscowości, w uzasadnieniu decyzji wskazano, że wnioskowane użytki stanowią będą naturalne poszerzenie i uzupełnienie istniejącego zagospodarowania.

Jak wskazano powyżej, zapewnienie wymaganej partycypacji społecznej oraz uzyskanie zgody ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na przeznaczenie gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klas I-III na cele nierolnicze i nieleśne stanowi niezbędny element procedury planistycznej. Ostateczne przeznaczenie terenu określa jednak rada gminy w uchwalanym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego i to gmina może podjąć decyzję o ewentualnej zmianie planu.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku
Łukasz Marciniak
zastępca dyrektora departamentu
/ kwalifikowany podpis elektroniczny /