

**UCHWAŁA NR XXVIII/573/20
RADY MIASTA OPOŁA**

z dnia 2 lipca 2020 r.

w sprawie przyjęcia „Apelu Rady Miasta Opola o podjęcie działań mających na celu wprowadzenie zmian legislacyjnych dotyczących dotowania szkół niepublicznych”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz § 31 ust. 1 pkt 2 uchwały nr XXIV/373/12 Rady Miasta Opola z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Opola (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r. poz. 63, z późn. zm.) - Rada Miasta Opola uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Apel Rady Miasta Opola o podjęcie działań mających na celu wprowadzenie zmian legislacyjnych dotyczących dotowania szkół niepublicznych”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Apel, o którym mowa w § 1, przekazuje się:

- 1) Ministrowi Edukacji Narodowej;
- 2) Ministrowi Finansów;
- 3) Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 4) Posłom i Senatorom Województwa Opolskiego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Opola.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Łukasz Sowada

Załącznik do uchwały Nr XXVIII/573/20

Rady Miasta Opola

z dnia 2 lipca 2020 r.

APEL

Rady Miasta Opola o podjęcie działań mających na celu wprowadzenie zmian legislacyjnych dotyczących dotowania szkół niepublicznych

Transformacja społeczno-ekonomiczna naszego kraju umożliwiła rozwój szkolnictwa niepublicznego, stwarzając warunki do powstania wielu różnorodnych, często alternatywnych form kształcenia w przedszkolach i szkołach niepublicznych. Miasto Opole stwarza warunki do funkcjonowania takich placówek. Aktualnie w Opolu działa 19 niepublicznych przedszkoli oraz 29 szkół, do których uczęszcza około 3250 uczniów.

W kształceniu niepublicznym w Opolu funkcjonują także szkoły dla dorosłych w liczbie 105. Kontrole w tych placówkach wykazały liczne nieprawidłowości. Do najczęstszych należą:

- zawyżanie liczby uczniów obecnych na zajęciach, co skutkuje wypłatą zwiększonej i niezasadnej dotacji,
- częsta zmiana organów prowadzących, a także utrudnianie przeprowadzania kontroli przez upoważnione osoby,
- ograniczenie kształcenia w poszczególnych zawodach przede wszystkim do nauczania języków obcych.

Obowiązujące przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych przewidują jedynie dwie sytuacje, w których organ dotujący może wstrzymać przekazywanie dotacji. Są to:

1. w art. 36 ust. 7 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (dalej zwanej u.f.z.o.), zgodnie z którym po bezskutecznym upływie terminu do zaprzestania przez dyrektora szkoły lub placówki lub organ prowadzący tę szkołę lub placówkę utrudniania lub udaremniania przez szkołę czynności kontrolnych, organ dotujący wstrzymuje, w drodze decyzji administracyjnej, przekazywanie szkole dotacji do dnia umożliwienia przeprowadzenia w tej szkole lub placówce czynności kontrolnych;
2. w art. 37 ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym po bezskutecznym upływie wyznaczonego terminu do podjęcia działań, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1-3 ww. ustawy, organ dotujący wstrzymuje, w drodze decyzji administracyjnej, przekazywanie szkole niepublicznej, dotacji do dnia wykonania tych działań.

Poza wskazanymi powyżej regulacjami ustawodawca nie przewidział żadnych innych narzędzi, które pozwoliłyby organom dotującym skutecznie przeciwdziałać procederowi wyłudzenia dotacji oświatowych. Aktualnie nie ma wprost przewidzianych w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych narzędzi pozwalających chronić finanse publiczne. I to nawet w sytuacji, gdy organ dotujący posiada wiarygodne informacje, że do wyłudzenia dotacji mogło dojść.

Z jednej strony, na podstawie ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, organ dotujący, wiedząc, że jest wysoce prawdopodobne, że nie będzie miał możliwości wyegzekwowania dotacji, ma mimo wszystko obowiązek dalszego wypłacania dotacji oświatowej (nie zachodzą przesłanki z art. 36 ust. 7 u.f.z.o. lub art. 37 ust. 2 u.f.z.o.). Z drugiej zaś strony, mając na uwadze regulacje ustawy o finansach publicznych i zawarte w nich zasady ogólne, organ

dotujący jako dysponent środków publicznych obowiązany jest dbać o prawidłowe gospodarowanie finansami publicznymi.

Mając na względzie odpowiedzialność Miasta Opola jako organu dotującego za prawidłową gospodarkę finansów publicznych, apelujemy o podjęcie działań mających na celu wprowadzenie zmian legislacyjnych w sprawie dotowania oraz kontroli środków finansowych przekazywanych do przedszkoli i szkół niepublicznych. W świetle przedstawionych faktów Rada Miasta Opola apeluje o:

1. spójne przepisy w zakresie nadzoru nad szkolnictwem niepublicznym umożliwiające efektywną kontrolę organizacji kształcenia pomiędzy organem dotującym a organem nadzoru pedagogicznego;
2. rozszerzenie katalogu sytuacji, w których JST może wstrzymać wypłatę środków publicznych dla szkoły niepublicznej, np. w przypadku uzasadnionego podejrzenia wprowadzania JST w błąd.