



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.599.2021

Łódź, 3 sierpnia 2021 r.

Rada Miejska w Pajęcznie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 5 uchwały Nr 249/XXVI/21 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 24 czerwca 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pajęczno w zakresie nadania nowego brzmienia § 17 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2, ust. 3 i ust. 5 uchwały Nr 39/IV/19 z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pajęczno.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Pajęcznie podjęła w dniu 24 czerwca 2021 r. uchwałę Nr 249/XXVI/21 zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pajęczno, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 lipca 2021 roku.

W dniu 20 lipca 2021 r. zawiadomiono o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności powyższej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły treści § 1 pkt 5 ww. uchwały w zakresie zmiany § 17 uchwały nr 39/IV/19 z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pajęczno.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, w piśmie z dnia 26 lipca 2021 r., Przewodniczący Rady Miejskiej w Pajęcznie przesłał wyjaśnienia i poinformował, że Rada Miejska w Pajęcznie uznaje stanowisko organu nadzoru wyrażone w zawiadomieniu w zakresie zastrzeżeń dotyczących treści § 1 pkt 5 oraz, że na najbliższej sesji planowanej na

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

miesiąc wrzesień Rada Miejska w Pajęcznie dokona zmiany w uchwale uwzględniając uwagi organu nadzoru.

Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru prezentuje następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 6r ust. 3, 3a, 3b, 3c i 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej „regulaminem”; regulamin jest aktem prawa miejscowego. Art. 4 ust. 2 ustawy stanowi delegację w zakresie wydania przez radę regulaminu, określając jednocześnie co powinien on zawierać, to jest szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in.: wymagań w zakresie obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku (art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy).

Dokonując analizy powyższego przepisu, nie można mieć wątpliwości, że regulamin utrzymania czystości i porządku nie powinien wykraczać poza materię przewidzianą w tymże artykule. Przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Nie daje on prawa radzie gminy, ani do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przywołanym przepisie, ani podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru uznał, że zapis nadający nowe brzmienie § 17 ust. 1 pkt 1 Regulaminu, w którym Rada Miejska uregulowała obowiązki właścicieli i opiekunów zwierząt domowych w zakresie stworzenia warunków, aby uniemożliwić wydostanie się tych zwierząt z lokalu, nieruchomości, poza ogrodzenie, przekracza delegację ustawową wynikającą z treści art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Powyższa materia została już uregulowana w art. 10a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638).

Także za wykraczające poza zakres upoważnienia ustawowego należy uznać nowe brzmienie § 17 ust. 3 Regulaminu, zgodnie z którym nałożono na właścicieli lub opiekunów zwierząt domowych obowiązek odpowiedniego oznakowania jego nieruchomości tabliczką ze stosownym ostrzeżeniem. Trudno bowiem przyjąć, że obowiązek ten mieści się w ramach ochrony przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, jak stanowi art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Uzupełniająco należy wskazać na nieścisłość pomiędzy zapisem uchwały a ustawą dotyczącym określenia obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe a nie właścicieli lub opiekunów zwierząt domowych jak wskazano w przedmiotowej uchwale.

Ponadto zdaniem organu nadzoru nowe brzmienie § 17 ust. 2 Regulaminu odnoszącego się do sprawowania opieki nad zwierzętami w taki sposób, aby zwierzęta te nie stanowiły zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi oraz innych zwierząt oraz nie były uciążliwe dla otoczenia przekracza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i wkracza w zagadnienia dotyczące immisji uregulowane w art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.).

Za przekraczające upoważnienie ustawowe wskazane w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy należy uznać także nowe brzmienie § 17 ust. 5 Regulaminu, który zabrania wprowadzania psów na tereny przeznaczone dla zabaw dzieci i uprawiania sportu oraz miejsc użyteczności publicznej, bowiem zakazy takie mogą wynikać tylko z regulaminów określających zasady korzystania z danych obiektów.

W tym stanie rzeczy, wykazane wyżej uchybienia stanowią istotne naruszenie art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem stwierdzenie nieważności uchwały Nr 249/XXVI/21 Rady Miejskiej w Pajęcznie z dnia 24 czerwca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pajęczno we wskazanej części jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Karol Młynarczyk
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:

Burmistrz Pajęczna