Departament Obywatelstwa i Repatriacji

DOiR-I.093.1.2024.AK

Warszawa, 8 sierpnia 2024 r.

**Informacja o wynikach kontroli na temat: *Prawidłowość potwierdzania posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego oraz uznawania za obywatela polskiego*w Podkarpackim Urzędzie Wojewódzkim w Rzeszowie*.***

**I. Podstawa prawna**

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej[[1]](#footnote-1)

**II. Tryb kontroli**

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Obywatelstwa i Repatriacji Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie
z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2024.*

**III. Termin kontroli**

Od 15 kwietnia 2024 r. do 3 czerwca 2024 r.

**IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:**

1) Prawidłowość i terminowość rozpoznawania spraw o potwierdzenie posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego.

2) Prawidłowość i terminowość rozpoznawania spraw o uznanie za obywatela polskiego.

3) Sprawowanie nadzoru nad rozpoznawaniem spraw o potwierdzenie posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego oraz o uznanie za obywatela polskiego, w tym zapewnienie rozwiązań organizacyjnych gwarantujących należytą realizację zadań.

**V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2023 r.[[2]](#footnote-2)**

**VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności**

Działania Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w zakresie realizacji zadań związanych z potwierdzeniem posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego oraz uznaniem za obywatela polskiego ocenia się **pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

Pozytywną ocenę uzasadniają: wnikliwe prowadzenie postępowań wyjaśniających i dokładanie należytej staranności przy gromadzeniu materiału dowodowego w większości badanych spraw. Przed wydaniem decyzji o uznaniu cudzoziemca za obywatela polskiego szczegółowo i rzetelnie badano spełnienie przesłanek ustawowych z uwzględnieniem wagi podejmowanych w tym zakresie rozstrzygnięć.

Przestrzegano, co do zasady, wymogów związanych z prowadzeniem postępowań administracyjnych określonych na gruncie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Stwierdzono **nieprawidłowości i uchybienia** polegające na:

1.niedotrzymaniu terminów załatwiania spraw,

2. wysłaniu decyzji po upływie terminu załatwienia sprawy,

3. niewypełnieniu obligatoryjnego obowiązku określonego w art. 79a kpa, zgodnie z którym w postępowaniu wszczętym na żądanie strony, organ administracji publicznej informując o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań jest obowiązany do wskazania przesłanek zależnych od strony, które nie zostały na dzień wysłania informacji spełnione lub wykazane, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony,

4.zaniechaniu uprzedniego rozpatrzenia wniosku o zawieszenie postępowania,

5.pozostawienie w aktach spraw o potwierdzenie posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego jedynie pisma przewodniego przekazującego wniosek o potwierdzenie posiadania obywatelstwa polskiego oraz zawiadomienia o przekazaniu wniosku,

6.wadliwe prowadzenie postepowań w kwestii ustalenia obywatelstwa Strony, której status obywatelstwa jest zależny od uprzedniego wykazania braku utraty obywatelstwa polskiego przez rodziców

7.wydanie oryginału decyzji potwierdzającej posiadanie obywatelstwa polskiego w sytuacji kiedy została ona doręczona na zasadzie fikcji prawnej doręczenia zgodnie z przepisem art.44 § 4 kpa.

Pozytywnie oceniono obszar związany ze sprawowaniem nadzoru nad rozpoznawaniem spraw o potwierdzenie posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego oraz o uznanie za obywatela polskiego, w tym zapewnieniem rozwiązań organizacyjnych gwarantujących należytą realizację zadań.

Stwierdzone wyżej nieprawidłowości i uchybienia nie miały negatywnego wpływu na poziom wykonywanych zadań realizowanych w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców.

**VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne**

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz usprawnienia funkcjonowania Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie wnoszę o:

1. Podejmowanie przez organ działań zmierzających do wyczerpującego wyjaśnienia spraw o potwierdzenie posiadania obywatelstwa polskiego, w tym występowanie do polskich placówek konsularnych z zapytaniem, czy wnioskodawca lub jego wstępni występowali z wnioskiem o udzielenie zgody na zmianę obywatelstwa polskiego na obce.
2. Każdorazowe rozpatrywanie żądań Strony, w tym wniosków o zawieszenie postępowania na podstawie art. 98 § 1 Kpa, przed wydaniem decyzji kończącej postępowanie w sprawach o potwierdzenie posiadania lub utraty obywatela polskiego oraz uznania za obywatela polskiego. W tym, o ile zachodzi taka konieczność, zobowiązanie Strony do uzupełnienia braków formalnych we wniosku o zawieszenie postępowania.
3. Zagwarantowanie pełnej realizacji zasady czynnego udziału strony w postępowaniu poprzez wskazywanie - zgodnie z art. 79a kpa - przesłanek zależnych od strony, które nie zostały na dzień wysłania informacji spełnione lub wykazane.
4. Podjęcie działań zmierzających do załatwiania spraw w wyznaczonych terminach, zgodnie z art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz zawiadamiania stron o każdym przypadku niezałatwienia sprawy w terminie z podaniem przyczyny zwłoki, wskazaniem nowego terminu załatwienia sprawy oraz pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia.
5. Prowadzenie wnikliwej analizy nieprzerwanego pobytu cudzoziemców przy wykorzystaniu wszystkich możliwych narzędzi (tj. informacja ze Straży Granicznej, oświadczenie cudzoziemca o nieprzerwanych pobycie na terytorium RP, analiza pieczęci w paszporcie Zainteresowanego) wraz ze szczegółowymi wyliczeniami dotyczącymi pobytu na terytorium RP /najnowsze orzecznictwo WSA/.
6. W sprawach o uznanie za obywatela polskiego, dokonywanie adnotacji o pustych stronach w paszporcie lub zobowiązanie strony do przedłożenia kserokopii całego dokumentu.
7. W sprawach przekazywanych wg właściwości do innego organy, pozostawianie w aktach szczątkowych wszelkich dokumentów, które odzwierciedlają przebieg załatwienia i rozstrzygnięcia danej sprawy, m.in. zawiadomienie o przekazaniu wniosku, dokumenty pozwalające na potwierdzenie wpływu oraz rodzaju wniosku, osoby jakiej on dotyczy, spis załączników (kartę przeglądową) oraz dokumenty potwierdzające zasadność przekazania wniosku na podstawie art. 65 § 1 kpa.
8. Zapewnienie nadzoru nad właściwym załatwianiem spraw o potwierdzenie posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego oraz uznania za obywatela polskiego.
9. Wydanie odpisu decyzji w sytuacji kiedy została ona doręczona na zasadzie fikcji prawnej doręczenia, zgodnie z przepisem art.44 § 4 kpa.
10. W sprawach o uznanie za obywatela polskiego, w sytuacji nie przedłożenia przez wnioskodawcę dokumentów o których mowa w art. 30 ust. 2 ustawy o obywatelstwie polskim, wojewoda obowiązany będzie wydać decyzję o odmowie uznania cudzoziemca za obywatela polskiego (art.31 ust.1 ustawy).
11. Uwzględnienie żądania Wnioskodawcy o przedłużenie zakończenia postępowania, w każdym przypadku gdy zdaniem organu jest to uzasadnione słusznym interesem Strony zgodnie z art. 7 Kpa. W przypadku nieuwzględnienia podania w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia wniosku, poinformowanie Strony o tym fakcie.
12. Wdrożenie skutecznych narzędzi nadzoru nad rzetelnym zbieraniem i wyczerpującym rozpatrywaniem całego materiału dowodowego przez pracowników realizujących zadania związane z potwierdzaniem posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego oraz uznaniem za obywatela polskiego.
13. Udostępnianie pracownikom oraz wykorzystywanie w sprawach o potwierdzenie posiadania lub utraty obywatelstwa polskiego oraz uznania za obywatela polskiego, aktualnego orzecznictwa i wyjaśnień przekazywanych DOiR MSWiA.
14. Prowadzenie w ramach Oddziału szkoleń, warsztatów lub spotkań roboczych w celu poszerzania wiedzy pracowników z zakresu przepisów ustawy o obywatelskie polskim i Kpa oraz w celu pogłębiania umiejętności oraz wiedzy zespołu w zakresie dokonywania właściwej oraz jednolitej wykładni przepisów.
1. t.j. Dz.U. z 2020, poz. 224. [↑](#footnote-ref-1)
2. Badaniami kontrolnymi objęte zostały również zdarzenia i dokumenty sprzed 1 stycznia 2021 r. i po 31 grudnia 2023 r. w przypadkach, gdy miały one wpływ lub miały związek z zagadnieniami będącymi przedmiotem kontroli, a ich wyłączenie z kontroli nie pozwoliłoby na ocenę kontrolowanej działalności. [↑](#footnote-ref-2)