

Łódź, 15 stycznia 2021 r.

PNIK-I.4131.47.2021

Rada Miejska w Warcie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXIV/157/2020 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 23 grudnia 2020 roku w sprawie: wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały nr XXIV/157/2020 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 23 grudnia 2020 roku w sprawie: wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 10 ust. 3 regulaminu Rada postanowiła, że utrzymujący zwierzęta domowe zobowiązani są do odpowiedzialnego oznakowania terenu nieruchomości – przy każdym wejściu na jej teren – w tabliczki ostrzegawcze o znajdujących się w jej obrębie psach lub innych niebezpiecznych zwierzętach. Zapis taki przekracza granice upoważnienia określonego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą i jednocześnie narusza konstytucyjnie chronione prawo własności (np. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 8 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Gd 339/20);

2) § 10 ust. 4 regulaminu, zgodnie z którym osoby utrzymujące psy mają obowiązek wyprowadzać je na smyczy, a psy należące do ras uznanych za agresywne lub mieszańce tych ras, dodatkowo muszą być prowadzone w kagańcu – przekracza granice upoważnienia wskazane w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Zapisem tym Rada w nadmierny i nieuzasadniony sposób ograniczyła prawa właścicieli psów. Wprowadzenie takiego obowiązku niezależnie od cech psa i innych uwarunkowań (w tym choroby), może w określonych sytuacjach prowadzić do działań niehumanitarnych (patrz wyrok NSA w Warszawie z dnia 13 września 2012 r., sygn. akt II OSK 1492/12; wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 marca 2016 r., sygn. akt II SA/Łd 1117/15);

3) w § 12 ust. 1 regulaminu Rada, jako obszar podlegający obowiązkowej deratyzacji wyznaczyła obszar miasta Warta. Powyższa regulacja nie wypełnia delegacji art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, który wymaga od rady gminy "wyznaczania obszarów" podlegających obowiązkowej deratyzacji. Celem ww. przepisu jest zobligowanie rad gmin do wskazania konkretnych obszarów w obrębie właściwości gminy, które ze względu na realizowane tam funkcje, usytuowanie, otoczenie bądź inne okoliczności (np. sposób użytkowania), wymagają poddania ich obowiązkowi deratyzacji, a nie zaś do objęcia tym obowiązkiem całego obszaru gminy (np. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 16 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/Bd 117/19).

Jednocześnie należy zauważyć, że Rada Miejska w Warcie nie uregulowała w przedmiotowej uchwale obowiązku utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, do czego ustawodawca zobowiązuje w art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy. Brak uregulowania tej kwestii przez Radę pozbawia regulamin jednego z obligatoryjnych elementów i stanowi istotne naruszenie prawa.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 22 stycznia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Warty