|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia programu pod nazwą  „*Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027 z perspektywą do roku 2030*”  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza**  **Stanu lub Podsekretarza Stanu**  **Stanisław Szwed** - Sekretarz Stanu  w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  **Justyna Pawlak**  Dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej  Telefon (22) 661 12 77  e-mail: [sekretariat.dps@mrips.gov.pl](mailto:sekretariat.dps@mrips.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia:**  4 stycznia 2021 r.  **Źródło:**  Inicjatywa programowa  **Nr w wykazie prac legislacyjnych**  **i programowych Rady Ministrów:**  **ID123** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| „Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027 z perspektywą do roku 2030” (KPPUiWS) charakteryzuje się kontynuacją oraz weryfikacją założeń, kierunków interwencji, zadań i działań oraz celów zawartych w „Krajowym Programie Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020. Nowy wymiar aktywnej integracji”.  Program jest dokumentem o charakterze operacyjno-wdrożeniowym ustanowionym do realizacji celów związanych z przeciwdziałaniem ubóstwu i wykluczeniu społecznemu zawartych w średniookresowej strategii rozwoju kraju – „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju”, w której za istotny element uznano wyodrębnienie problematyki ubóstwa  i wykluczenia społecznego, jako części realizacji działań na rzecz zapewnienia spójności społecznej.  Stanowi jednocześnie realizację polityki społecznej, w szczególności celu szczegółowego Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego (SRKL): Redukcja ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawa dostępu do usług świadczonych  w odpowiedzi na wyzwania demograficzne, jak również w zakresie objętym warunkowością podstawową dla Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2021- 2027, dotyczącą istnienia i realizacji krajowych strategicznych ram polityki na rzecz ograniczania ubóstwa i wykluczenia społecznego.  W związku z możliwością korzystania ze środków unijnych na realizację określonych działań w latach 2021 – 2027 w ramach funduszy polityki spójności wszystkie kraje członkowskie, w tym Polska, zobowiązane są do posiadania krajowych lub regionalnych ram strategicznych lub prawnych na rzecz włączenia społecznego i ograniczenia ubóstwa spełniających określone wymogi.  Problematyka objęta przedmiotowym Programem jest już obecnie zaadresowana w licznych dokumentach strategicznych i wdrożeniowych. Tym samym Program w wielu aspektach stanowi podsumowanie i odesłanie do już istniejących i realizowanych założeń strategicznych. Zaproponowana struktura i priorytety dokumentu akcentują te obszary, które wymagają szczególnego zainteresowania i skoncentrowania działań, bądź ze względu na relatywnie mniejsze ujęcie w istniejących strategiach, bądź na szczególne znaczenie dla powodzenia realizacji celu dotyczącego efektywnego ograniczania ubóstwa i wykluczenia społecznego  Na podstawie diagnozy w Programie określone zostały priorytety i działania, które koncentrują się na obszarach:   * - przeciwdziałania ubóstwu i wykluczeniu społecznemu dzieci i młodzieży, * - przeciwdziałania bezdomności, * -rozwijania usług społecznych dla osób z niepełnosprawnościami, osób starszych i innych osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu, * - wspierania osób i rodzin poprzez działania instytucji pomocy społecznej oraz działania podmiotów ekonomii społecznej, * - wspierania integracji cudzoziemców poprzez rozwój usług społecznych dla migrantów oraz ich integracji na rynku pracy. * We wszystkich tych obszarach uwzględniono działania na rzecz przejścia z opieki instytucjonalnej do opieki rodzinnej i środowiskowej, zgodnie z paradygmatem deinstytucjonalizacji przyjętym zarówno na szczeblu UE, jak i w polskiej krajowej polityce społecznej oraz zgodnie z dokumentem pn. *Ogólnoeuropejskie wytyczne dotyczące przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności.* | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Celem KPPUiWS jest syntetyczne przedstawienie głównych założeń i kierunków polityki walki z ubóstwem i wykluczeniem społecznym w perspektywie do 2030 r., z jednoczesnym uwzględnieniem długofalowych założeń procesu deinstytucjonalizacji usług społecznych kluczowych we wskazanej polityce. Program w dużym stopniu odwołuje się do istniejących już krajowych i regionalnych dokumentów strategicznych i programowych, tworzących ramy dla skutecznej realizacji polityki społecznej ukierunkowanej na budowanie spójności społecznej.  Program zawiera cel główny i trzy cele szczegółowe oraz pięć priorytetów wyznaczonych do realizacji tych celów szczegółowych. W celu ułatwienia realizacji celów szczegółowych Priorytety zostały podzielone na Działania. Zarówno cele, jak i priorytety są ze sobą związane i wynikają z diagnozy. Zawiera ona główne obszary społeczne i grupy zagrożone ubóstwem i wykluczeniem społecznym, zaś wszystkie działania zaplanowane w dokumencie mają wpływ na osiągnięcie celu głównego w perspektywie roku 2030. Został opracowany we współpracy z przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego i interesariuszy problematyki ubóstwa i wykluczenia społecznego. W szczególności wzięto pod uwagę rezultaty pracy niezależnych tematycznych grup eksperckich w zakresie usług społecznych dla osób zagrożonych wykluczeniem.  Celem głównym Programu jest redukcja ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawa dostępu do usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne.  Cel ten jest tożsamy z celem nr 4 wskazanym w Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego, gdyż KPPUiWS jako program rozwoju stanowi rozwinięcie i uzupełnienie Strategii w tym konkretnym obszarze.  Cele szczegółowe przyjęte dla zrealizowania celu głównego:  1. Zmniejszenie zagrożenia ubóstwem i wykluczeniem wśród dzieci i młodzieży;  2. Zwiększenie dostępu do usług społecznych świadczonych w środowisku lokalnym;  3. Zwiększenie integracji społecznej grup najbardziej zagrożonych wykluczeniem, w tym osób bezdomnych i migrantów.  Program ma również na celu urzeczywistnienie idei deinstytucjonalizacji w obszarze usług społecznych, poprzez wskazanie konkretnych działań i kierunków rozwoju.  **Priorytety KPPUiWS zawierają działania, których realizacja przyczyni się do osiągniecia celów szczegółowych:**  Priorytet I Przeciwdziałanie ubóstwu i wykluczeniu społecznemu dzieci i młodzieży  Priorytet II Przeciwdziałanie bezdomności i wykluczeniu mieszkaniowemu  Priorytet III Usługi społeczne dla osób z niepełnosprawnościami, osób starszych i innych osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu  Priorytet IV Instytucje pomocy społecznej oraz podmioty ekonomii społecznej – wsparcie dla osób i rodzin  Priorytet V Integracja cudzoziemców - rozwój usług społecznych dla migrantów oraz wsparcie integracji na rynku pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W związku z możliwością korzystania ze środków unijnych na realizację określonych działań w latach 2021–2027 w ramach funduszy Wspólnych Ram Strategicznych (WRS), wszystkie kraje członkowskie, w tym Polska, zobowiązane są do posiadania krajowych lub regionalnych ram strategicznych lub prawnych na rzecz włączenia społecznego i ograniczenia ubóstwa spełniających określone wymogi. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Dzieci i młodzież | | | - | | | | | | | | - | | | | | | | | | | Zmniejszenie ubóstwa rodziców, działania profilaktyczne i rekompensacyjne polegających na wsparciu finansowym i rozwoju usług społecznych dla rodzin z dziećmi. Zwiększenie udział dzieci w placówkach opieki edukacyjnych: żłobki, przedszkola, rozwój edukacji włączającej, usług wspierających. Rozwój rodzinnej pieczy zastępczej. | | | | | |
| Osoby bezdomne | | | - | | | | | | | | - | | | | | | | | | | Zmniejszenie skali bezdomności- profilaktyka, rozwój mieszkalnictwa wspomaganego, programy wspomagające wyjście z bezdomności | | | | | |
| Osoby z niepełnosprawnościami, osoby starsze i inne osoby potrzebujące wsparcia w codziennym funkcjonowaniu | | | - | | | | | | | | - | | | | | | | | | | Rozwój usług środowiskowych dla osób, które potrzebują wsparcia w codziennym funkcjonowaniu, realizacja procesu deinstytucjonalizacji usług społecznych rozumianego jako długofalowy proces przejścia od usług świadczonych w instytucjach do usług świadczonych w środowisku lokalnym. | | | | | |
| Cudzoziemcy | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | Rozwój usług społecznych dla migrantów oraz wsparcie integracji na rynku pracy | | | | | |
| Instytucje pomocy społecznej i podmioty ekonomii społecznej | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | Wzmocnienie instytucji pomocy społecznej i pracowników socjalnych, w celu świadczenia lepszej jakości usług.  Podnoszenie potencjału podmiotów ekonomii społecznej w celu realizacji usług społecznych | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zaplanowano przeprowadzenie konsultacji publicznych równolegle z procesem uzgodnień. Projekt uchwały z chwilą jego przekazania do uzgodnień, zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej. Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania i skierowany na Komitet Społeczny Rady Ministrów. Zostanie poddany w trybie ustawowym uzgodnieniom międzyresortowym i konsultacjom publicznym, z organizacjami pozarządowymi. Planowane są szerokie konsultacje publiczne. Konsultacje będą otwarte dla wszystkich zainteresowanych podmiotów. Projekt Programu zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny  i Polityki Społecznej. Projekt zostanie także przekazany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego, Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Radę Działalności Pożytku Publicznego, Radę Pomocy Społecznej, Krajową Radę Konsultacyjną do Spraw Osób Niepełnosprawnych; Stowarzyszenie Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej FORUM; Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną; Polskie Forum Osób Niepełnosprawnych; Małopolskie Forum Pomocy Społecznej; Dolnośląskie Forum Pomocy Społecznej; Ogólnopolską Federację Organizacji Pozarządowych; Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „Centrum”; Ogólnopolskie Stowarzyszenie Miejskich i Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej „Razem”;Polską Federację Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej; Stowarzyszenie Pracy Socjalnej Auxilio Venire; Polski Komitet European Anti-Poverty Network (EAPN); Konwent Dyrektorów i Kierowników Ośrodków Pomocy Społecznej Województwa Lubuskiego, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Organizatorów i Menadżerów Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia; Polską Federację Psychoterapii; Polskie Towarzystwo Psychiatryczne; Lubelskie Stowarzyszenie Ochrony Zdrowia Psychicznego; Konwent Regionalnych Ośrodków Polityki Społecznej; Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych (WRZOS); Stowarzyszenie Instytut Niezależnego Życia; Ogólnopolska Federacja na Rzecz Rozwiązywania Problemu Bezdomności; Towarzystwo Pomocy im. Św. Brata Alberta; Caritas Diecezji Kieleckiej; Pomorskie Forum na rzecz Wychodzenia z Bezdomności; Stowarzyszenie MONAR; Stowarzyszenie „Otwarte Drzwi”; Fundacja Pomocy Wzajemnej „Barka”. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2020 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | | 7 | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | Finansowanie działań zawartych w *„Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027 z perspektywą do roku 2030* będzie realizowane przez dostępne środki budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz środki UE i realizacja działań nie będzie stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel, zarówno w pierwszym roku wejścia w życie ww. Programu, jak i latach kolejnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowany dokument nie będzie miał bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Dokument ma charakter społeczny i będzie miał wpływ na poprawę życia osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym. W dokumencie zaplanowano rozwój usług społecznych dla osób potrzebujących wsparcia w codziennym życiu. Realizacja działań może mieć pośredni wpływ na wzrost aktywności zawodowej osób sprawujących funkcje opiekuńcze nad osobami zależnymi. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: aktywność społeczna osób narażonych na dyskryminację | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Przez zaplanowane w Programie działania nastąpi redukcja ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawa dostępu do usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne  Program przyczyni się do rozwoju usług społecznych oraz zwiększenia dostępności do tych usług dla osób potrzebujących wsparcia w codziennym życiu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Uchwała wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W *„Krajowym Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027 z perspektywą do roku 2030* uwzględniono wskaźniki monitorowania. Monitorowanie Programu odbywać się będzie w partnerstwie i przy udziale wszystkich interesariuszy, zwłaszcza organizacji społeczeństwa obywatelskiego i podmiotów społecznych zaangażowanych bezpośrednio w obszarach objętych Programem. W Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej zostanie powołany Zespół ds. realizacji działań Krajowego Programu Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. W jego skład wejdą przedstawiciele organizacji społeczeństwa obywatelskiego i podmiotów społecznych zaangażowanych bezpośrednio w obszarach objętych Programem, administracji centralnej, samorządów wojewódzkich i lokalnych. Zostanie opracowany harmonogram prac Zespołu i zakres monitorowania działań. Dane do monitorowania realizacji działań będą zbierane w ramach każdego z Priorytetów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |