|  |  |
| --- | --- |
|  **Nazwa projektu**Uchwała Rady Ministrów w sprawie przyjęcia programu pod nazwą„*Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027 z perspektywą do roku 2030*”**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza****Stanu lub Podsekretarza Stanu** **Stanisław Szwed** - Sekretarz Stanuw Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu****Justyna Pawlak**Dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji SpołecznejTelefon (22) 661 12 77e-mail: sekretariat.dps@mrips.gov.pl | **Data sporządzenia:**4 stycznia 2021 r.**Źródło:** Inicjatywa programowa**Nr w wykazie prac legislacyjnych** **i programowych Rady Ministrów:****ID123** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| „Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027 z perspektywą do roku 2030” (KPPUiWS) charakteryzuje się kontynuacją oraz weryfikacją założeń, kierunków interwencji, zadań i działań oraz celów zawartych w „Krajowym Programie Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020. Nowy wymiar aktywnej integracji”.Program jest dokumentem o charakterze operacyjno-wdrożeniowym ustanowionym do realizacji celów związanych z przeciwdziałaniem ubóstwu i wykluczeniu społecznemu zawartych w średniookresowej strategii rozwoju kraju – „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju”, w której za istotny element uznano wyodrębnienie problematyki ubóstwa i wykluczenia społecznego, jako części realizacji działań na rzecz zapewnienia spójności społecznej. Stanowi jednocześnie realizację polityki społecznej, w szczególności celu szczegółowego Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego (SRKL): Redukcja ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawa dostępu do usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne, jak również w zakresie objętym warunkowością podstawową dla Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2021- 2027, dotyczącą istnienia i realizacji krajowych strategicznych ram polityki na rzecz ograniczania ubóstwa i wykluczenia społecznego. W związku z możliwością korzystania ze środków unijnych na realizację określonych działań w latach 2021 – 2027 w ramach funduszy polityki spójności wszystkie kraje członkowskie, w tym Polska, zobowiązane są do posiadania krajowych lub regionalnych ram strategicznych lub prawnych na rzecz włączenia społecznego i ograniczenia ubóstwa spełniających określone wymogi.Problematyka objęta przedmiotowym Programem jest już obecnie zaadresowana w licznych dokumentach strategicznych i wdrożeniowych. Tym samym Program w wielu aspektach stanowi podsumowanie i odesłanie do już istniejących i realizowanych założeń strategicznych. Zaproponowana struktura i priorytety dokumentu akcentują te obszary, które wymagają szczególnego zainteresowania i skoncentrowania działań, bądź ze względu na relatywnie mniejsze ujęcie w istniejących strategiach, bądź na szczególne znaczenie dla powodzenia realizacji celu dotyczącego efektywnego ograniczania ubóstwa i wykluczenia społecznegoNa podstawie diagnozy w Programie określone zostały priorytety i działania, które koncentrują się na obszarach:* - przeciwdziałania ubóstwu i wykluczeniu społecznemu dzieci i młodzieży,
* - przeciwdziałania bezdomności,
* -rozwijania usług społecznych dla osób z niepełnosprawnościami, osób starszych i innych osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu,
* - wspierania osób i rodzin poprzez działania instytucji pomocy społecznej oraz działania podmiotów ekonomii społecznej,
* - wspierania integracji cudzoziemców poprzez rozwój usług społecznych dla migrantów oraz ich integracji na rynku pracy.
* We wszystkich tych obszarach uwzględniono działania na rzecz przejścia z opieki instytucjonalnej do opieki rodzinnej i środowiskowej, zgodnie z paradygmatem deinstytucjonalizacji przyjętym zarówno na szczeblu UE, jak i w polskiej krajowej polityce społecznej oraz zgodnie z dokumentem pn. *Ogólnoeuropejskie wytyczne dotyczące przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie lokalnych społeczności.*
 |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Celem KPPUiWS jest syntetyczne przedstawienie głównych założeń i kierunków polityki walki z ubóstwem i wykluczeniem społecznym w perspektywie do 2030 r., z jednoczesnym uwzględnieniem długofalowych założeń procesu deinstytucjonalizacji usług społecznych kluczowych we wskazanej polityce. Program w dużym stopniu odwołuje się do istniejących już krajowych i regionalnych dokumentów strategicznych i programowych, tworzących ramy dla skutecznej realizacji polityki społecznej ukierunkowanej na budowanie spójności społecznej.Program zawiera cel główny i trzy cele szczegółowe oraz pięć priorytetów wyznaczonych do realizacji tych celów szczegółowych. W celu ułatwienia realizacji celów szczegółowych Priorytety zostały podzielone na Działania. Zarówno cele, jak i priorytety są ze sobą związane i wynikają z diagnozy. Zawiera ona główne obszary społeczne i grupy zagrożone ubóstwem i wykluczeniem społecznym, zaś wszystkie działania zaplanowane w dokumencie mają wpływ na osiągnięcie celu głównego w perspektywie roku 2030. Został opracowany we współpracy z przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego i interesariuszy problematyki ubóstwa i wykluczenia społecznego. W szczególności wzięto pod uwagę rezultaty pracy niezależnych tematycznych grup eksperckich w zakresie usług społecznych dla osób zagrożonych wykluczeniem.Celem głównym Programu jest redukcja ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawa dostępu do usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne.Cel ten jest tożsamy z celem nr 4 wskazanym w Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego, gdyż KPPUiWS jako program rozwoju stanowi rozwinięcie i uzupełnienie Strategii w tym konkretnym obszarze.Cele szczegółowe przyjęte dla zrealizowania celu głównego:1. Zmniejszenie zagrożenia ubóstwem i wykluczeniem wśród dzieci i młodzieży;2. Zwiększenie dostępu do usług społecznych świadczonych w środowisku lokalnym;3. Zwiększenie integracji społecznej grup najbardziej zagrożonych wykluczeniem, w tym osób bezdomnych i migrantów.Program ma również na celu urzeczywistnienie idei deinstytucjonalizacji w obszarze usług społecznych, poprzez wskazanie konkretnych działań i kierunków rozwoju.**Priorytety KPPUiWS zawierają działania, których realizacja przyczyni się do osiągniecia celów szczegółowych:**Priorytet I Przeciwdziałanie ubóstwu i wykluczeniu społecznemu dzieci i młodzieży Priorytet II Przeciwdziałanie bezdomności i wykluczeniu mieszkaniowemu Priorytet III Usługi społeczne dla osób z niepełnosprawnościami, osób starszych i innych osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu Priorytet IV Instytucje pomocy społecznej oraz podmioty ekonomii społecznej – wsparcie dla osób i rodzin Priorytet V Integracja cudzoziemców - rozwój usług społecznych dla migrantów oraz wsparcie integracji na rynku pracy.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| W związku z możliwością korzystania ze środków unijnych na realizację określonych działań w latach 2021–2027 w ramach funduszy Wspólnych Ram Strategicznych (WRS), wszystkie kraje członkowskie, w tym Polska, zobowiązane są do posiadania krajowych lub regionalnych ram strategicznych lub prawnych na rzecz włączenia społecznego i ograniczenia ubóstwa spełniających określone wymogi. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
|  Dzieci i młodzież | - | - | Zmniejszenie ubóstwa rodziców, działania profilaktyczne i rekompensacyjne polegających na wsparciu finansowym i rozwoju usług społecznych dla rodzin z dziećmi. Zwiększenie udział dzieci w placówkach opieki edukacyjnych: żłobki, przedszkola, rozwój edukacji włączającej, usług wspierających. Rozwój rodzinnej pieczy zastępczej.  |
| Osoby bezdomne  | - | - | Zmniejszenie skali bezdomności- profilaktyka, rozwój mieszkalnictwa wspomaganego, programy wspomagające wyjście z bezdomności |
| Osoby z niepełnosprawnościami, osoby starsze i inne osoby potrzebujące wsparcia w codziennym funkcjonowaniu | - | - | Rozwój usług środowiskowych dla osób, które potrzebują wsparcia w codziennym funkcjonowaniu, realizacja procesu deinstytucjonalizacji usług społecznych rozumianego jako długofalowy proces przejścia od usług świadczonych w instytucjach do usług świadczonych w środowisku lokalnym. |
| Cudzoziemcy |  |  | Rozwój usług społecznych dla migrantów oraz wsparcie integracji na rynku pracy |
| Instytucje pomocy społecznej i podmioty ekonomii społecznej |  |  | Wzmocnienie instytucji pomocy społecznej i pracowników socjalnych, w celu świadczenia lepszej jakości usług.Podnoszenie potencjału podmiotów ekonomii społecznej w celu realizacji usług społecznych |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Zaplanowano przeprowadzenie konsultacji publicznych równolegle z procesem uzgodnień. Projekt uchwały z chwilą jego przekazania do uzgodnień, zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej. Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania i skierowany na Komitet Społeczny Rady Ministrów. Zostanie poddany w trybie ustawowym uzgodnieniom międzyresortowym i konsultacjom publicznym, z organizacjami pozarządowymi. Planowane są szerokie konsultacje publiczne. Konsultacje będą otwarte dla wszystkich zainteresowanych podmiotów. Projekt Programu zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej. Projekt zostanie także przekazany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego, Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Radę Działalności Pożytku Publicznego, Radę Pomocy Społecznej, Krajową Radę Konsultacyjną do Spraw Osób Niepełnosprawnych; Stowarzyszenie Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej FORUM; Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną; Polskie Forum Osób Niepełnosprawnych; Małopolskie Forum Pomocy Społecznej; Dolnośląskie Forum Pomocy Społecznej; Ogólnopolską Federację Organizacji Pozarządowych; Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „Centrum”; Ogólnopolskie Stowarzyszenie Miejskich i Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej „Razem”;Polską Federację Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej; Stowarzyszenie Pracy Socjalnej Auxilio Venire; Polski Komitet European Anti-Poverty Network (EAPN); Konwent Dyrektorów i Kierowników Ośrodków Pomocy Społecznej Województwa Lubuskiego, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Organizatorów i Menadżerów Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia; Polską Federację Psychoterapii; Polskie Towarzystwo Psychiatryczne; Lubelskie Stowarzyszenie Ochrony Zdrowia Psychicznego; Konwent Regionalnych Ośrodków Polityki Społecznej; Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych (WRZOS); Stowarzyszenie Instytut Niezależnego Życia; Ogólnopolska Federacja na Rzecz Rozwiązywania Problemu Bezdomności; Towarzystwo Pomocy im. Św. Brata Alberta; Caritas Diecezji Kieleckiej; Pomorskie Forum na rzecz Wychodzenia z Bezdomności; Stowarzyszenie MONAR; Stowarzyszenie „Otwarte Drzwi”; Fundacja Pomocy Wzajemnej „Barka”. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2020 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Finansowanie działań zawartych w *„Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027 z perspektywą do roku 2030* będzie realizowane przez dostępne środki budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego oraz środki UE i realizacja działań nie będzie stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel, zarówno w pierwszym roku wejścia w życie ww. Programu, jak i latach kolejnych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Brak |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowany dokument nie będzie miał bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Dokument ma charakter społeczny i będzie miał wpływ na poprawę życia osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym. W dokumencie zaplanowano rozwój usług społecznych dla osób potrzebujących wsparcia w codziennym życiu. Realizacja działań może mieć pośredni wpływ na wzrost aktywności zawodowej osób sprawujących funkcje opiekuńcze nad osobami zależnymi.  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[x]  inne: aktywność społeczna osób narażonych na dyskryminację | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[x]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Przez zaplanowane w Programie działania nastąpi redukcja ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawa dostępu do usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzneProgram przyczyni się do rozwoju usług społecznych oraz zwiększenia dostępności do tych usług dla osób potrzebujących wsparcia w codziennym życiu. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Uchwała wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| W *„Krajowym Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. Aktualizacja 2021-2027 z perspektywą do roku 2030* uwzględniono wskaźniki monitorowania. Monitorowanie Programu odbywać się będzie w partnerstwie i przy udziale wszystkich interesariuszy, zwłaszcza organizacji społeczeństwa obywatelskiego i podmiotów społecznych zaangażowanych bezpośrednio w obszarach objętych Programem. W Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej zostanie powołany Zespół ds. realizacji działań Krajowego Programu Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu. W jego skład wejdą przedstawiciele organizacji społeczeństwa obywatelskiego i podmiotów społecznych zaangażowanych bezpośrednio w obszarach objętych Programem, administracji centralnej, samorządów wojewódzkich i lokalnych. Zostanie opracowany harmonogram prac Zespołu i zakres monitorowania działań. Dane do monitorowania realizacji działań będą zbierane w ramach każdego z Priorytetów. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |