Łódź, 21 września 2023 r.

RT-II.431.2.2023

**Pan**

**Marian Kobielski**

**Komendant Wojewódzki**

**Państwowej Straży Rybackiej**

**w Łodzi z siedzibą w Sieradzu**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

W dniach 13 – 21 lipca 2023 r., zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 28 czerwca 2023 r. zespół kontrolerów w składzie:

1. Agata Kupisz-Tecław – starszy specjalista, kierownik zespołu kontrolerów, upoważnienie Nr 23/2023
2. Krzysztof Strychalski – starszy inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolerów, upoważnienie Nr 24/2023

na podstawie art. 6 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku *o kontroli w administracji rządowej* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) w związku z art. 3 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190) oraz art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. *o rybactwie śródlądowym* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 883)[[1]](#footnote-1)*,* przeprowadził w Państwowej Straży Rybackiej w Łodzi z siedzibą w Sieradzu[[2]](#footnote-2), adres: Pl. Wojewódzki 3, 98-200 Sieradz, kontrolę w trybie zwykłym, dotyczącą sprawowania nadzoru przez Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Rybackiej w Łodzi z siedzibą w Sieradzu nad społecznymi strażami rybackimi w okresie od 01.01.2022 roku do dnia rozpoczęcia kontroli.

W okresie objętym kontrolą kierownikiem jednostki kontrolowanej, tj. Komendantem Wojewódzkim PSR był Pan Marian Kobielski. Stanowisko Zastępcy Komendanta Wojewódzkiego PSR w ww. okresie kontroli pełnił Pan Sławomir Pawełczyk. W strukturze organizacyjnej PSR wyodrębniono trzy posterunki, tj. posterunek: Piotrków Trybunalski, Sieradz, Skierniewice.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy *o rybactwie śródlądowym* rada powiatu na wniosek starosty, może utworzyć Społeczną Straż Rybacką[[3]](#footnote-3) albo wyrazić zgodę na utworzenie SSR przez zainteresowane organizacje społeczne lub uprawnionych do rybactwa. Co więcej, poszczególna SSR działa w oparciu o regulamin, który uchwalany jest przez radę powiatu w związku z art. 24 ust. 1a ustawy *o rybactwie śródlądowym* i dokument tenzawiera szczegółowe elementy określające organizację pracy dla SSR, a także zakres jej uprawnień i obowiązków.

W okresie objętym kontrolą na terenie województwa łódzkiego powołanych było 25 SSR z następujących powiatów: brzezińskiego, kutnowskiego, łowickiego, łęczyckiego, rawskiego, zgierskiego, bełchatowskiego, łódzkiego-wschodniego, opoczyńskiego, piotrkowskiego, radomszczańskiego, tomaszowskiego, łaskiego, pabianickiego, pajęczańskiego, poddębickiego, sieradzkiego, wieluńskiego, wieruszowskiego, zduńskowolskiego, jak również z miast: Łódź, Piotrków Trybunalski, Uniejów oraz  SSR działająca przy Stowarzyszeniu Ekologiczno – Wędkarskim „Zalew” w Strykowie na terenie trzech powiatów tj. łęczyckiego, łódzkiego-wschodniego, zgierskiego a także SSR działająca przy Stadninie Koni w Walewicach, obejmująca swoim zasięgiem dwa powiaty, tj. łowicki i łęczycki.

Należy zaznaczyć, iż w ramach ww. Straży trzy SSR a mianowicie SSR z powiatu: rawskiego, z miasta Uniejów oraz SSR Stadnina Koni Walewice zawiesiły swoją działalność. Wobec powyższego, w toku prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, iż w okresie objętym kontrolą, w roku 2022 na obszarze województwa łódzkiego czynnie funkcjonowało dwadzieścia trzy Społeczne Straże Rybackie, wyłączając spośród wyżej wymienionych SSR miasto Uniejów oraz SSR działająca przy Stadninie Koni w Walewicach, zaś w roku 2023 odnotowano dwadzieścia dwie SSR, tj. bez uwzględnienia powyżej wskazanej SSR z powiatu rawskiego, która od tego czasu zaprzestała pełnić swoją statutową funkcję.

W wyniku realizowanych czynności kontrolnych stwierdzono, iż Komendant Wojewódzki PSR prowadził specjalistyczny nadzór nad społecznymi strażami rybackimi z terenu województwa łódzkiego. Szczegółowy opis zadań do wykonywania których zobowiązany jest  Komendant Wojewódzki PSR w zakresie ww. nadzoru określa Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 17 maja 1999 r. *w sprawie zasad sprawowania nadzoru specjalistycznego nad Społeczną Strażą Rybacką oraz ramowego regulaminu tej Straży* (Dz. U. Nr 49, poz. 489)[[4]](#footnote-4).

Komendant Wojewódzki PSR w ramach nadzoru nad SSR w okresie objętym kontrolą zrealizował kontrole okresowe w oparciu o Roczne Plany kontroli, które zostały zatwierdzone przez Wojewodę Łódzkiego zarówno na rok 2022 jak i na rok 2023. Przedmiotowe kontrole prowadzone były w Strażach z następujących powiatów: bełchatowski, poddębicki, łódzki – wschodni, sieradzki, rawski, piotrkowski, wieruszowski oraz m. Piotrków Trybunalski, (osiem kontroli realizowanych w roku 2022), jak również w powiatach: pajęczański, tomaszowski, zgierski, m. Łódź (cztery kontrole w roku 2023 – w okresie objętym kontrolą).

Przedmiotowe kontrole wykonywał Zastępca Komendanta Wojewódzkiego PSR Pan Sławomir Pawełczyk. W tym zakresie trzeba zaznaczyć, że zgodnie z Regulaminem organizacyjnym PSR, nadanym Zarządzeniem[[5]](#footnote-5) Wojewody Łódzkiego Nr 191/2013 z dnia 26 sierpnia 2013 roku do obowiązków Zastępcy Komendanta Wojewódzkiego PSR należy przeprowadzanie okresowych kontroli w społecznych strażach rybackich. W ramach omawianego zagadnienia wykazano, że do każdej kontroli w SSR wystawione było upoważnienie Komendanta Wojewódzkiego PSR, które w podstawie prawnej zawierało § 2 ust. 1 Rozporządzenia z dnia 17 maja 1999 r. Wskazany przepis stanowi, że do czynności kontrolnych w zakresie kontroli prowadzonych w Społecznych Strażach Rybackich, komendant wojewódzki Państwowej Straży Rybackiej może upoważnić strażnika Państwowej Straży Rybackiej. Do wszystkich ww. kontroli upoważniony był Zastępca Komendanta Wojewódzkiego PSR. W okresie objętym kontrolą wystawiono 12 takich upoważnień a więc adekwatnie do ilości przeprowadzonych kontroli.

Z powyższych kontroli Zastępca Komendanta Wojewódzkiego PSR sporządził protokoły z kontroli zgodnie z § 5 ust. 3 Rozporządzenia z dnia 17 maja 1999 r. w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymał odpowiednio: komendant SSR, Komendant Wojewódzki PSR oraz Wojewoda Łódzki. W trakcie omawianych kontroli, których przebieg określają ww. protokoły z kontroli, sprawdzano legalność i skuteczność działań w powyżej wymienionych kontrolowanych SSR. Kontroli poddawano dokumenty, dotyczące utworzenia poszczególnych Społecznych Straży Rybackich, w tym również pisma powołujące komendantów kontrolowanych SSR. Ponadto, sprawdzano zbiorcze sprawozdania z przeprowadzonych przez SSR kontroli w tym notatki z dokonanych czynności, pokwitowania na zabezpieczony sprzęt i ryby, a także weryfikowano dopełnienie składania kwartalnych sprawozdań z działalności SSR do Wojewody Łódzkiego.

W odniesieniu do treści § 1 ust. 2 pkt 2 lit b Rozporządzenia z dnia 17 maja 1999 r., zgodnie z którą na żądanie komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Rybackiej prowadzącego nadzór, komendanci SSR składają przedmiotowe informacje, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego PSR wyjaśnił, że nie było konieczności zastosowania ww. przepisu a  realizowany nadzór nad SSR wykonywano podczas współpracy PSR z poszczególnymi SSR. Ponadto, zgodnie z przedłożonymi informacjami Zastępca Komendanta Wojewódzkiego PSR wskazał, iż posiadał aktualną wiedzę na temat działalności Społecznych Straży Rybackich, uzyskując bieżące informacje od komendantów posterunków PSR, którzy prowadzili szkolenia z SSR, jak również realizowali spotkania z tymi Strażami w związku  z corocznym podpisywaniem Planów współpracy w poszczególnych SSR. Co więcej, przedmiotowy nadzór obejmował także realizację okresowych kontroli w poszczególnych SSR.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, na podstawie powyżej wymienionych ustaleń działalność Jednostki w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie.

Przedmiotowa kontrola została odnotowana w książce kontroli w Państwowej Straży Rybackiej w Łodzi z siedzibą w Sieradzu pod pozycją Nr 2/2023.

Informuję, że na podstawie art. 48 ustawy *o kontroli* *w administracji rządowej* od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzone zostało w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi kontrolowanej jednostki, drugi zaś pozostawiono w aktach kontroli.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO  
  
*Bogumiła Kapusta*Dyrektor Wydziału Rolnictwa i Transportu**

1. Dalej zwana: ustawa *o rybactwie śródlądowym* [↑](#footnote-ref-1)
2. Dalej zwana: PSR [↑](#footnote-ref-2)
3. Dalej zwana: SSR [↑](#footnote-ref-3)
4. Dalej zwane: Rozporządzenie z dnia 17 maja 1999 r. [↑](#footnote-ref-4)
5. „w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Państwowej Straży Rybackiej w Łodzi” [↑](#footnote-ref-5)