

Uzasadnienie

Projekt zarządzenia stanowi wykonanie upoważnienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie zawartego w art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 916, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ochronie przyrody”.

Dla rezerwatu obowiązuje zarządzenie nr 27 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie rezerwatu przyrody Dąbrowa Łącka (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2011 r. poz. 1389). W niniejszym zarządzeniu odstąpiono od zastosowanego w obecnie obowiązującym akcie prawnym opisu granicy rezerwatu w formie wykazu działek ewidencyjnych stanowiących tę formę ochrony przyrody i opisano ją współrzędnymi punktami załamania granicy. W takiej samej formie przedstawiono granicę otuliny rezerwatu. Poprawiono czytelność map stanowiących załączniki do zarządzenia, poprzez zastąpienie dotychczasowego ich podkładu ortofotomapą z obowiązującym podziałem terenu na działki ewidencyjne. W przedmiocie otuliny rezerwatu wskazać należy dodatkowo, że w fragmentach jej obszaru zmieniono przebieg granicy w taki sposób, aby odpowiadał on aktualnemu podziałowi na działki ewidencyjne, a dodatkowo na gruntach Lasów Państwowych pokrywał się z wydzieleniami leśnymi. W dotychczas obowiązującym zarządzeniu otulina rezerwatu była zobrazowana na mapie topograficznej bez wskazania granicy działek wchodzących w jej skład. Zabieg poprowadzenia obrysu otuliny uwzględniający działki ewidencyjne, w połączeniu z parametrami wskazanymi w załączniku numer 4, uczytelni położenie otuliny względem jej podziału przestrzennego, a co jest z tym związane, usprawni proces uzgodnieniowy inwestycji realizowanych w jej zasięgu. Z racji tego, że z przesunięciem granicy otuliny nie wiąże się jej zmniejszenie w stopniu pozbawiającym jej funkcji ochronnej rezerwatu, wprowadzenie w tej materii zmian nie będzie w praktyce negatywnie wpływać na rezerwat. Z uwagi na zmianę przebiegu granic otuliny rezerwatu zmianie uległa również jej powierzchnia. W skład otuliny rezerwatu wchodzi aktualnie grunty znajdujące się w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe jak i stanowiące inną własność o łącznej powierzchni 537,70 ha, obliczonej w oparciu o poligon opisany współrzędnymi punktów załamania granicy, za pomocą oprogramowania QGIS 3.16.9. Analogicznie określono w niniejszym zarządzeniu powierzchnię rezerwatu, w skład której wchodzi zarządzenie przez Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe o łącznej powierzchni 304,83 ha. Wskazana w zarządzeniu powierzchnia winna być traktowana jako swojego rodzaju element zarządzenia charakteryzujący jego położenie.

W związku z dużą liczbą zmian, które w wyniku nowelizacji miałyby zostać wprowadzone do zarządzenia nr 27 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, wpływających w znaczący sposób na ustalony nim reżim prawny, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, zgodnie z § 84 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), podjął decyzję o wycofaniu go obrotu prawnego i zastąpieniu niniejszym zarządzeniem. W przepisie tym wskazano, że należy zrezygnować z opracowywania nowelizacji dotychczasowego przepisu na rzecz opracowania nowego, gdy wprowadzane zmiany miałyby być liczne albo miałyby naruszać jego konstrukcję lub spójność. Przy zmianie aktu prawnego winno bowiem stosować się ogólną zasadę minimalizacji interwencji prawodawczych. Za opracowaniem nowego zarządzenia przemawiają argumenty związane z utratą jego konstrukcji i spójności jakie nastąpiłyby po wprowadzeniu do niego zmian. Powszechnie obowiązujące akty prawa miejscowego powinny w sposób spójny i przemyślany regulować daną dziedzinę spraw, a ich konstrukcja, w szczególności kolejność i systematyzacja ich przepisów, powinny ułatwiać wyszukiwanie określonych informacji. W sytuacji, gdy rozmiar zmian narusza konstrukcję i spójność dotychczasowego zarządzenia, należy odstąpić od jego zmiany i przygotować nowy akt. W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, wydanie nowego zarządzenia w sprawie rezerwatu podkreśli jego odmiennosć od poprzedzającego go aktu prawnego i dzięki temu uniknie się niejasności w jego interpretacji. Wskazać należy w tym miejscu dodatkowo, że wprowadzona art. 5 pkt 2 ustawy z dnia 4 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy

– Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 165) zmiana do ustawy o ochronie przyrody oraz powiązany z tym przepisem art. 14 tej ustawy sprawiły, że zarządzenie to traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie nowego aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody.

Projekt zarządzenia został przesłany do zaopiniowania Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

Projekt zarządzenia został uzgodniony przez Wojewodę Mazowieckiego. Wojewoda Mazowiecki uzgadniając projekt zarządzenia wskazał następujące uwagi:

1) w podstawie prawnej należy wyraz „oraz” zastąpić literą „i”.

Poprawiono projekt zarządzenia zgodnie z wniesioną uwagą;

2) w przypisie informującym o akcie prawnym poprzedzającym niniejszy projekt zarządzenia należy dodać numer zarządzenia poprzedzające niniejszy akt prawny.

Poprawiono projekt zarządzenia zgodnie z wniesioną uwagą;

3) § 3 winien przyjąć brzmienie: „Celem ochrony rezerwatu jest zachowanie licznych zbiorowisk roślinnych o charakterze naturalnym, obejmujących w szczególności bory mieszane, grądy, łągi i olsy, jak też Jezioro Łąckie Małe oraz urozmaiconą rzeźbę terenu.”

Poprawiono projekt zarządzenia zgodnie z wniesioną uwagą.

4) w przypisie odnoszącym się do układu współrzędnych należy zastosować następującą formę publikatora Prawa geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 oraz z 2022 r. poz. 1846 i 2185).

Poprawiono projekt zarządzenia zgodnie z wniesioną uwagą.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 13 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Zarządzenie będzie oddziaływało:

- 1) na Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właściciela rezerwatu;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty znajdujące się, lub które znajdują się w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia, jako akt prawa miejscowego podlega na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą żadnych dodatkowych skutków finansowych zarówno dla budżetu państwa jak i dla jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta przedmiotowym zarządzeniem jest objęta prawem UE. Zarządzenie swym zakresem obejmuje teren Uroczyska Łackie PLH140021, objęty ochroną w ramach sieci Natura 2000 specjalne obszary ochrony siedlisk (SOO) na podstawie Dyrektywy Unii Europejskiej 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej flory i fauny (Dz. U. UE.L.1992.206.7). Niniejsze zarządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.