**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE NR 24**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 20 października 2021 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy**

Na podstawie art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne   
i górnicze (Dz. U. z 2021 r. poz. 1420) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy, przyjętego uchwałą nr XXVI/144/2013 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 27 lutego 2013 r.   
w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mordy, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. w części tekstowej i graficznej
2. złoże kruszywa naturalnego „Ostoje” w miejscowości Ostoje,
3. złoże kruszywa naturalnego „Ostoje I” w miejscowości Ostoje;
4. w części tekstowej złoże kruszywa naturalnego „Głuchów” w miejscowości Głuchów.

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Mordy określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1) tekstowe określenie obszarów, o których mowa w § 1 pkt 1 i 2, stanowiące załącznik nr 1   
do zarządzenia;

2) graficzne określenie obszarów, o których mowa w § 1 pkt 1, stanowiące załącznik nr 2   
do zarządzenia;

3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Mordy, stanowiące załącznik nr 3   
do zarządzenia.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mordy.

**§ 5.**  Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań   
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g.,   
że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat   
od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania   
przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r.   
o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać   
w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku   
z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Mordy, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj.:

1. w części tekstowej i graficznej o informację dotyczącą złóż kruszywa naturalnego:
2. „Ostoje”, którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Starosty Siedleckiego z dnia 22.01.2001 r. znak RŚ.751/3/2001, a następnie zmieniona zawiadomieniem Marszałka Województwa Mazowieckiego z dnia 24.04.2007 r. znak PŚ.II.7512-8/07   
   o przyjęciu bez zastrzeżeń dodatku 1 do dokumentacji,
3. „Ostoje I”, którego dokumentacja geologiczna została przyjęta bez zastrzeżeń zawiadomieniem Starosty Siedleckiego z dnia 27.07.2010 r. znak RŚ.751-3/2010,
4. w części tekstowej o informację dotyczącą złoża kruszywa naturalnego „Głuchów”,   
   którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Wojewody Mazowieckiego   
   z dnia 11.05.1999 r. znak RO-I/S/III/G/7514/1/99.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy   
w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Tymczasem złoża „Ostoja”, „Ostoja I” i „Głuchów” nie zostały ujawnione w części tekstowej studium opisującej uwarunkowania gminy. W załączniku nr 1 do uchwały Nr XXVI/144/2013, Części II pod tytułem „Uwarunkowania Rozwoju Przestrzennego Gminy”, nie zostały wymienione z nazwy poszczególne obszary udokumentowanych złóż kopalin występujących na terenie gminy. Dodać również należy,   
iż wskazanie i opisanie obszaru *„(…) eksploatacji surowców naturalnych, oznaczony na rysunku studium „Kierunki…” symbolem PG”* (załącznik nr 1 do uchwały Nr XXVI/144/2013, Części IV   
pod tytułem „Kierunki Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Mordy”, pkt 2 Kierunki ochrony i kształtowania środowiska przyrodniczego, ppkt 2.9. Ochrona złóż kopalin), nie jest tożsame  
co ujawnienie złóż kopalin w studium. Natomiast w części graficznej uwarunkowań (załącznik nr 2 do uchwały nr XXVI/144/2013) pomimo oznaczeń wskazujących na „udokumentowane złoża piasku i żwiru” oraz „udokumentowane złoża gliny”, to jednak w przeciwieństwie do złoża „Głuchów”, granice złóż „Ostoja” i „Ostoja I” nie zostały w ogóle odzwierciedlone.

Gmina w przewidzianym w art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego.

Działając zatem w oparciu o art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 26 lipca 2021 r., znak WNP-II.742.29.2021, zawiadomił Radę Miejską w Mordach o wszczęciu postępowania   
w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Mordy obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Mordy w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.