Warszawa, 7 stycznia 2021 r.

|  |
| --- |
| **ORZEL**  **WOJEWODA MAZOWIECKI** |

WNP-R.4131.1.2021.AW

**Rada Gminy Goszczyn**

**ul. Bądkowska 2**

**05-610 Goszczyn**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z póżn.zm.)

**stwierdzam nieważność:**

§ 16 ust. 1 pkt 1 i pkt 4 oraz ust. 2 załącznika do uchwały Rady Gminy Goszczyn Nr XVIII.103.2020 r. z dnia 4 grudnia 2020 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Goszczynie.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Goszczyn w dniu 4 grudnia 2020 r. podjęła uchwałę Nr XVIII.103.2020 w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Goszczynie.

Statut stanowi Załącznik do uchwały.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 grudnia 2020 r.

W § 16 ust. 1 Statutu Rada postanowiła, że członek Rady Społecznej może być odwołany przed upływem kadencji z powodu m. inn.:

Pkt 1 – nienależytego wykonywania obowiązków,

Pkt 4 – wykonywania działalności konkurencyjnej lub zatrudnienia w innym podmiocie wykonującym działalność konkurencyjną wobec Zakładu.

Przepis przywołanego pkt 1 jest sprzeczny z art. 42 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia   
15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej ( Dz.U. z 2020 r. poz. 295 z późn.zm.), gdyż nakłada na podmiot tworzący zakład leczniczy obowiązek określenia w jego statucie m.in. okoliczności odwołania członków jego Rady Społecznej. Okoliczności te powinny zostać wskazane w sposób konkretny, nie budzący wątpliwości – wyrok NSA z 10 października 2012 r. II OSK 1819/12. Sformułowanie zawarte w art. 42 ust. 2 w/w ustawy iż „ w statucie określa się” nie pozostawia organowi stanowiącemu żadnego luzu decyzyjnego w zakresie tworzenia prawa miejscowego, przepisów z nieostrym zakresem stosowania.

Z kolei przepis przytoczonego pkt 4 wykracza poza delegację ustawową. Ustawa stanowi jedynie w art. 48 ust. 7, iż członkiem rady społecznej podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą nie może być osoba zatrudniona w tym podmiocie.

W § 16 ust. 2 Statutu, Rada zapisała, że członka Rady Społecznej odwołuje Rada Gminy Goszczyn. W ocenie organu nadzoru zapis jest niepełny i nieprecyzyjny. Przepis ogranicza uprawnienia wojewody do wiążącego decydowania o swoim przedstawicielu w składzie rady społecznej. Zgodnie z treścią art. 48 ust. 6 pkt 2 lit. b ustawy, w skład rady społecznej działającej w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, dla którego podmiot tworzący jest inny niż określony w pkt 1, wchodzi jako członek przedstawiciel wojewody.   
Art. 48 ust. 6 ww. ustawy ustala kompetencje wymienionych w nim podmiotów, jako uprawnionych do powoływania przedstawicieli w radzie społecznej. Jednocześnie uprawnia wojewodę do ustanowienia swojego przedstawiciela, jako członka rady społecznej. Podmiot tworzący nie posiada uprawnienia do odwołania ze składu lub do odmowy włączenia w skład rady społecznej przy samodzielnym publicznym zakładzie opieki zdrowotnej wskazanego przez wojewodę przedstawiciela.

Na marginesie należy wskazać, że uchwała została opublikowana w Dzienniku Wojewódzkim Województwa Mazowieckiego w dniu 11 grudnia 2020 r. poz. 12710 i organ nadzoru opierał się na tekście opublikowanym, albowiem do nadzoru przedmiotowa uchwała wpłynęła   
z pomyloną numeracją od § 11 i dalej do końca załącznika do uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa,  
w części objętej rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.

*Konstanty Radziwiłł*

*Wojewoda Mazowiecki*

*/podpisano elektronicznie/*