

Łódź, 27 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.700.2023

Rada Miasta Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXX/526/2023 Rady Miasta Brzeziny z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada odniosła się do porozumień, które Burmistrz Miasta Brzeziny podpisuje z podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a, lub 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Kwestie dotyczące zawierania powyższych porozumień zostały uregulowane w art. 9a ust. 8 ustawy, co oznacza, że Rada przekroczyła delegację wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem nie mieści się to w granicach regulacji dotyczącej trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Zarzut ten dotyczy również § 1 ust. 2 uchwały, w którym Rada również odniosła się do zawieranych porozumień.

W § 1 ust. 5 uchwały Rada uregulowała kwestie dotyczące ustalenia składu osobowego Zespołu.

Wprowadzenie tej regulacji do uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy ponieważ postanowienia dotyczące składu osobowego Zespołu nie mieszczą się w pojęciu trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, a ponadto zagadnienie to zostało uregulowane w art. 9a ust. 3-5 ustawy.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada uregulowała przesłanki odwołania członków zespołu.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakikolwiek inny podmiot poza Burmistrzem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Burmistrz, wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). Reasumując Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

W tej sytuacji zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu i sposobu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 2 sierpnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta Brzeziny