



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W OLSZTYNIE

Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000

Olsztyn, 17 czerwca 2016 r.

WOPN.070.63.2016.AKI

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
w Olsztynie

WYŚLANO

17-06-2016

Nr z rejestru..... Podpis.....

Pan Robert Stańko

Prezes Klubu Przyrodników

Odpowiadając na petycję z dnia 14 marca 2016 r. dotyczącą rezerwatu przyrody „Rzeka Drwęca” oraz obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty Dolina Drwęcy PLH280001 informuję.

W związku ze zbliżającym się końcem obowiązywania zadań ochronnych dla rezerwatu przyrody *Rzeka Drwęca*, ustanowionych zarządzeniem Nr 42 Regionalnego Dyrektora ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 14 lipca 2014 r., tutejszy Organ przystąpił do opracowania nowego dokumentu. Ze względu na zaistniałą w 2015 r. sytuację, która została spowodowana przez zarządcę Drwęcy i związana była z nieuprawnionym wykonaniem w granicach rezerwatu przyrody działań wynikających z art. 22 ust. 1b ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 468, z późn. zm.), tutejszy Organ uznał za zasadne, zgodnie z Pana sugestią, uzupełnienie nowo opracowywanych zadań ochronnych o identyfikację zagrożeń wynikających z prowadzenia w rzekach rezerwatu prac utrzymaniowych, a także o sposoby eliminacji lub ograniczania tych zagrożeń oraz ich skutków. Ponadto w celu zapobieżenia w przyszłości niewłaściwej interpretacji art. 15 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, z późn. zm.) w odniesieniu do gospodarczego wykorzystania rzek i jezior oraz wykonywania w ich obrębie praw własności, ze śródlądowych wód powierzchniowych znajdujących się w granicach rezerwatu zostanie zdjęta ochrona krajobrazowa. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie podziela bowiem Pana stanowisko, że ze względu na cel powołania rezerwatu przyrody wody rezerwatowe powinny być objęte ochroną czynną.

Odnosząc się do zagadnienia związanego z uświadomieniem zarządcy Drwęcy, tj. Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku, o obowiązujących regulacjach prawych w obrębie rezerwatu przyrody *Rzeka Drwęca*, wynikających m.in. z ustawy o ochronie przyrody, wyjaśniam. W roku 2015 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przynajmniej dwukrotnie informował zarządcę rzeki, że prace związane z utrzymaniem wód są niezgodne z zakazami obowiązującymi w granicach rezerwatu przyrody, natomiast ustawa o ochronie przyrody nie przewiduje odstępstw od ich stosowania. Zatem podmiot ten powinien posiadać niezbędną wiedzę na temat ograniczeń obowiązujących w stosunku do tej rzeki.

W trakcie postępowania prowadzonego na podstawie art. 118 cyt. ustawy o ochronie przyrody do tut. Organu wpłynęło zgłoszenie zamiaru wykonania prac polegających na wykoszeniu roślinności z dnia i brzegów Drwęcy na odcinku w km 215+500-204+800 (od miejscowości Idzbark do Ostródy). Po rozpatrzeniu tego zgłoszenia wyrażono sprzeciw na podstawie art. 118 ust. 7 cyt. ustawy wskazując, że zaplanowane do wykonania działania będą naruszały obowiązujące w granicach rezerwatu przyrody ograniczenia, w tym zakazy pozyskiwania, niszczenia lub umyślnego uszkodzania roślin oraz grzybów oraz użytkowania, niszczenia, umyślnego uszkodzania, zanieczyszczania i dokonywania zmian obiektów przyrodniczych, obszarów oraz zasobów, tworów i składników przyrody. Stanowisko to zostało podtrzymane w postępowaniu odwoławczym przez Generalnego Dyrektora Ochrony



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn, tel.: 89 53-72-100, fax: 89 52-70-423, sekretariat.olsztyn@rdos.gov.pl, olsztyn.rdos.gov.pl

Środowiska, który również wskazał, że zaplanowane prace utrzymaniowe będą naruszały obowiązujące w rezerwacie zakazy. Ponadto po ujawnieniu nieuprawnionego wykonania prac związanych z utrzymaniem rzeki na innych jej odcinkach, tj. powyżej i poniżej mostu kolejowego w Ostródzie, w rejonie mostu drogowego w ciągu drogi krajowej nr 16 między Starymi Jabłonkami i Ostródą, a także pomiędzy Jeziorem Ostrowin oraz miejscowością Idzbark, tutejszy Organ wystąpił do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku o przedłożenie wyjaśnień w odniesieniu do naruszenia przepisów rezerwatowych.

Ponadto, po ustanowieniu nowych zadań ochronnych do zarządcy rzeki wystosowane zostanie pismo informujące o wydaniu nowego zarządzenia oraz przypominające o regulacjach prawnych obowiązujących w granicach rezerwatu przyrody.

Zgodnie z cytowaną ustawą o ochronie przyrody, regionalny dyrektor ochrony środowiska jest organem sprawującym nadzór nad rezerwatami przyrody oraz obszarami włączonymi do sieci Natura 2000. Na terenie województwa warmińsko-mazurskiego funkcjonuje ponad 100 rezerwatów przyrody, a także 60 obszarów Natura 2000. W związku z powyższym tut. Organ wykonuje obowiązki związane z nadzorem nad tymi formami ochrony przyrody w miarę posiadanych środków oraz możliwości technicznych i kadrowych.

Ze względu na ubiegłoroczne przykre doświadczenia tut. Dyrekcja podejmie, w miarę możliwości, próbę wzmocnienia kontroli w granicach rezerwatu *Rzeka Drwęca* oraz obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty Dolina Drwęcy, w szczególności w odniesieniu do samej Drwęcy. Stwierdzone nieprawidłowości będą szczegółowo analizowane i, w zależności od wyników analiz, sprawy kierowane będą do organów ścigania lub załatwiane przez Regionalnego Dyrektora zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

Zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, z późn. zm.) projekty polityk, strategii, planów lub programów w dziedzinie m.in. gospodarki wodnej, opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a także inne projekty polityk, strategii, planów lub programów, których realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000 jeżeli nie są one bezpośrednio związane z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynikają z tej ochrony, wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Organ opracowujący taki dokument jest zobowiązany, zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy, przedłożyć opracowany dokument wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do zaopiniowania właściwemu organowi, o którym mowa m.in. w art. 57. Jak wynika natomiast z treści art. 57 ust. 4 cyt. ustawy w przypadku gdy planowana realizacja danego dokumentu obejmuje obszar więcej niż dwóch województw, organem właściwym w sprawach opiniowania i uzgadniania w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko jest Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska.

Biorąc pod uwagę fakt, że projekt dokumentu pn. „Plan utrzymania wód obejmujący obszar RZGW w Gdańsku” jest opracowaniem odnoszącym się do prowadzenia działań na terenie więcej niż dwóch województw, to właśnie Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska jest organem właściwym w przeprowadzanej procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Organ ten uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu ww. Planu pismem z dnia 3 kwietnia 2015 r. znak DOOŚsoos.411.4.2015.JP.

Zatem tut. Organ nie jest uprawniony do składania deklaracji o wnikliwym przeanalizowaniu przez Generalnego Dyrektora treści dokumentu w odniesieniu do zaplanowanych przez RZGW w Gdańsku prac obejmujących rzekę Drwęcę oraz obszar mający znaczenie dla wspólnoty Dolina Drwęcy PLH280001 i wyrażeniu stosownych opinii. Niemniej jednak w przypadku, gdy organ ten wystąpi do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie o ustosunkowanie się do zawartych w dokumencie propozycji

wykonania prac utrzymaniowych obejmujących te dwie formy ochrony przyrody, przedstawi swoje stanowisko uwzględniając zarówno cele i przedmioty ochrony tych obszarów, jak i reżim prawny obowiązujący w ich granicach.

Odnosząc się natomiast do kwestii związanych z prowadzeniem postępowań administracyjnych w oparciu o art. 118 i 118a ustawy o ochronie przyrody wyjaśniam, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie nie znajdując podstaw do zastosowania odstępstw od zakazów obowiązujących w rezerwacie przyrody *Rzeka Drwęca*, (nawet pomimo obowiązującej do 14 lipca 2016 r. ochrony krajobrazowej na wodach rezerwatu) nie wyraził dotychczas żadnej zgody na prowadzenie prac utrzymaniowych w obrębie koryta rzeki Drwęcy. Nic nie wskazuje, aby w przyszłości stanowisko to miało ulec zmianie.

W związku z powyższym prowadzenie postępowań administracyjnych mających na celu określenie wpływu wykonania prac utrzymaniowych wód w granicach rezerwatu na obszar Natura 2000 Dolina Drwęcy nie znajduje uzasadnienia. W przypadku pozostałych wód możliwość oddziaływania takich prac na ww. obszar zostanie każdorazowo dokładnie przeanalizowana pod kątem ich negatywnego oddziaływania na przedmioty jego ochrony. W razie konieczności tuż. Organ nałoży na wnioskodawcę, zgodnie z art. 118 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody, obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania zamierzenia na wskazany obszar Natura 2000 wraz z przedłożeniem raportu.

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Olsztynie

Maria Mellin
Regionalny Konserwator Przyrody

17.03.2016
MS
13.06.2016 MKm