



Warszawa, 26 sierpnia 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.27.2022

Rada Gminy Goszczyn

ul. Bądkowska 2

05-610 Goszczyn

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn.zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV.194.2022 Rady Gminy Goszczyn z dnia 3 sierpnia 2022 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Goszczyn, na rok szkolny 2022/2023.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, wydaną na podstawie art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021 r. poz.1082 z późn.zm.) Rada Gminy Goszczyn określiła średnia cenę jednostek paliwa w Gminie Goszczyn na rok szkolny 2022/2023.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 sierpnia 2022 r.

Przyznana przez ustawodawcę kompetencja do podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie określenia średniej ceny jednostek paliwa w roku szkolnym, stanowi niezbędny warunek realizacji przez gminę obowiązku zapewnienia uczniom niepełnosprawnym bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego lub ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego oraz szkoły podstawowej poprzez zwrot rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców (art. 32 ust. 6 i art. 39 ust. 4 w związku z art. 39a ust. 1 w/w ustawy.)

Podejmowana na podstawie art. 39a ust.3 ustawy Prawo oświatowe uchwała posiada cechy norm generalnych i abstrakcyjnych, co kwalifikuje ją do aktów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze działania danej gminy. Jej adresatami jest ogół mieszkańców a w szczególności są to rodzice dzieci niepełnosprawnych ponoszący koszty z tytułu dowozu dzieci do szkół i placówek.

Rada Gminy Goszczyn w § 3 uchwały zapisała, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2022 r.

W ocenie organu nadzoru, zaskarżona uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 2 ust. 1 w zw. z art. 4 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) oraz art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe.

Zgodnie bowiem z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie gminy. Natomiast ustawa o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych aktów prawnych stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, podlegają ogłoszeniu w dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi dłuższy termin. Naruszony został również art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, że warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 3 lipca 2020 r., sygn. III SA/Po 186/20 stwierdził, że „ Charakter normy prawnej wynikający z uchwały podjętej na podstawie art. 39a ust. 3 ustawy z 2016 r. Prawo oświatowe należy ocenić, jako powszechnie obowiązującą na terenie gminy, skierowaną do nieograniczonego kręgu adresatów i wpływającą na uprawnienia tych podmiotów.”.

Zatem przedmiotowa uchwała Rady Gminy Goszczyn, jako akt prawa miejscowego, powinna wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niespełnienie wymogów publikacji aktu prawa miejscowego, wynikających z przepisu art. 4 oraz art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stanowi istotne naruszenie prawa i powoduje, że uchwała nie ma mocy prawnej i nie staje się prawem obowiązującym. Stanowi jednocześnie samoistną podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości (wyrok WSA w Krakowie z dnia 23 marca 2018 r., sygn. II SA/Kr 131/18.

Mając powyższe na uwadze , stwierdzić należy, że uchwała Rady Gminy Goszczyn jest w całości sprzeczna z obowiązującym prawem, co czyni rozstrzygnięcie koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa, z dniem jego ogłoszenia.

Sylwester Dąbrowski

I Wicewojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/