

Łódź, 8 maja 2024 r.

PNIK-I.4131.397.2024

Rada Miejska w Łęczycy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XCIII/572/2024 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad i trybu realizowania Łęczyckiego Budżetu Obywatelskiego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 kwietnia 2024 r.

Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 5a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty z uwzględnieniem - o ile jest to możliwe - uniwersalnego projektowania, o którym mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2022 r. poz. 2240);

2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;

3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;

4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

W § 2 ust. 5 pkt 2 uchwały zapisano, że przed rozpoczęciem kolejnej edycji budżetu Burmistrz Łęczycy podaje do wiadomości mieszkańców informację zawierająca m. in. maksymalne lub minimalne wartości składanych projektów. W ocenie organu nadzoru maksymalne lub minimalne wartości składanych projektów należą do wymogów formalnych projektu, o jakim mowa w art. 5a ust. 7 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym i w związku z tym w ocenie organu nadzoru brak jest podstawy prawnej do delegowania kompetencji w tym zakresie na rzecz Burmistrza.

W § 4 ust. 1 uchwały zapisano, że projekt może być złożony m. in. przez organizację społeczną. W ocenie organu nadzoru wyjaśnienia wymaga pojęcie organizacji społecznej. Nadto wskazać należy, że jednym z wymogów formalnych projektu jest podpis wnioskodawcy z podaniem imienia i nazwiska oraz adresu zamieszkania (§ 4 ust. 6 pkt 3 uchwały). Jednakże taki wymóg formalny w ocenie organu nadzoru będzie niemożliwy do realizacji przez podmiot niebędący osobą fizyczną.

W § 4 ust. 8 uchwały po wprowadzeniu do wyliczenia nie ujęto w odrębnym punkcie wymogu: „ustalona lokalizacja realizacji projektu dotyczy terenu będącego własnością Miasta Łęczycy”.

W § 6 i 7 uchwały przewidziano sytuację pozostawienia projektu bez rozpatrzenia oraz odrzucenia projektu, przy czym prawo wniesienia odwołania przyznano jedynie w przypadku odrzucenia projektu. W ocenie organu nadzoru przypadek pozostawienia projektu bez rozpatrzenia oraz odrzucenia projektu stanowi niedozwoloną modyfikację art. 5a ust. 7 pkt 3 ustawy, który stanowi o niedopuszczeniu projektu do głosowania, tym bardziej że uchwała nie przewiduje odwołania od pozostawienia projektu bez rozpatrzenia.

Ponadto uchwała wprowadza wymóg złożenia projektu na odpowiednim formularzu (§ 4 ust. 6 pkt 1 uchwały) oraz m. in. wymóg złożenia projektu zgodnie z formularzem zgłoszenia, zawierającym prawidłowo wypełnione pola obowiązkowe (§ 6 ust. 2 pkt 2 uchwały). Jednocześnie w uchwale nie określono treści wymaganego formularza. W ocenie organu nadzoru część wymagań formalnych nie znajdzie się zatem w kwestionowanej uchwale, a w treści przedmiotowego formularza. Zgodnie z art. 5a ust. 7 pkt 1 ustawy o

samorządzie gminnym wymogi formalne powinny znaleźć się w uchwale, a nie w odrębnym akcie prawnym.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Łęczycy

(podpisano elektronicznie)