

**Uchwała nr 11**  
**Komitetu Monitorującego**  
**Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027**  
**z 15 grudnia 2022 r.**

w sprawie kryteriów wyboru operacji zaproponowanych dla interwencji „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych” Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Na podstawie z art. 79 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 pozytywnie opiniuje kryteria wyboru operacji dla interwencji „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych” Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, określone w załączniku do uchwały.

**§ 2.**

1. Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 przyjmuje do wiadomości, że kryteria wyboru operacji, o których mowa w § 1, stanowią element projektu wytycznej Instytucji Zarządzającej, która zostanie poddana opiniowaniu.

2. Komitet Monitorujący Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 upoważnia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do dokonania zmian kryteriów wyboru operacji dla interwencji Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, o których mowa w § 1, wynikających z przebiegu opiniowania wytycznej Instytucji Zarządzającej.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Ryszard Bartosik  
Przewodniczący  
Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny  
dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027

Załącznik do uchwały Nr 11 Komitetu Monitorującego Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 z 15 grudnia 2022 r.

### **Kryteria wyboru operacji dla interwencji „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych”**

#### **Kryterium 1. Forma prawna podmiotu**

Wnioskodawca zorganizowany w formie spółdzielni - **3 punkty**.

#### **Kryterium 2. Rodzaj prowadzonej produkcji**

a) jeżeli wnioskodawca zrzesza producentów, którzy prowadzą produkcję w ramach unijnych lub krajowych systemów jakości – **3 punkty**;

b) w przypadku wnioskodawcy będącego grupą producentów rolnych, w ramach następujących kategorii produktów:

- świnie żywe, prosięta, warchlaki, mięso wieprzowe: świeże, chłodzone, mrożone, lub
- bydło żywe: zwierzęta rzeźne lub hodowlane, mięso wołowe: świeże, chłodzone, mrożone, lub
- owce lub kozy żywe, zwierzęta rzeźne lub hodowlane, wełna owcza lub kozia strzyżona potna, mięso owcze lub kozie: świeże, chłodzone, mrożone, skóry owcze lub kozie surowe (suszone), lub
- szyszki chmielowe, lub
- konopie włókniste lub len, lub
- buraki cukrowe, lub
- liście tytoniu suszone lub
- rośliny w plonie głównym, całe lub rozdrobnione, uprawiane z przeznaczeniem na cele energetyczne lub do wykorzystania technicznego,

– **3 punkty**;

c) w przypadku wnioskodawcy będącego organizacją producentów:

- produktów z sektora wieprzowiny, o których mowa w części XVII załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub
- produktów z sektora wołowiny i cielęciny, o których mowa w części XV załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub
- produktów z sektora baraniny i koziny, o których mowa w części XVIII załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub
- produktów z sektora chmielu, o których mowa w części VI załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub
- produktów z sektora lnu i konopi, o których mowa w części VII załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub
- buraków cukrowych, z sektora cukru, o którym mowa w części III załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, lub
- liście tytoniu suszone, z sektora tytoniu, o którym mowa w części XIV załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013,

– **3 punkty**.

#### **Kryterium 3. Skład wnioskodawcy będącego grupą producentów rolnych**

Jeżeli skład wnioskodawcy będącego grupą producentów rolnych uznanej ze względu na:

- a) produkt lub grupę produktów innych niż liście tytoniu suszone wchodzi co najmniej 10 członków, albo
- b) liście tytoniu suszone wchodzi co najmniej 30 członków,

– **4 punkty**, a za każdego kolejnego członka grupy – przyznaje się **0,2 punktu**.

#### **Kryterium 4. Skład wnioskodawcy będącego organizacją producentów**

Jeżeli w skład wnioskodawcy będącego organizacją producentów uznanej ze względu na produkt lub grupę produktów należących do:

- a) sektorów innych niż sektor mleka i przetworów mlecznych, o którym mowa w części XVI załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, oraz sektor tytoniu, o którym mowa w części XIV załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, wchodzi co najmniej 15 członków ,
- b) sektora mleka i przetworów mlecznych, o którym mowa w części XVI załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, wchodzi co najmniej 25 członków,
- c) sektora tytoniu, o którym mowa w części XIV załącznika I do rozporządzenia nr 1308/2013, wchodzi co najmniej 30 członków

– **4 punkty**, a za każdego kolejnego członka organizacji – przyznaje się **0,2 punktu**.

#### **Kryterium 5. Udział w dobrowolnym ubezpieczeniu**

Jeżeli co najmniej 50% produkcji każdego z producentów wchodzących w skład wnioskodawcy w zakresie produktu lub grupy produktów, ze względu na które został uznany, zostało objęte dobrowolnym ubezpieczeniem, innym niż ubezpieczenie obowiązkowe, o którym mowa w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 477), ważnym przez okres co najmniej 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy – **3 punkty**.

#### **Kryterium 6. Zatrudnienie**

Jeżeli wnioskodawca zatrudnia na podstawie umowy o pracę co najmniej dwie osoby na pełne etaty albo co najmniej jedną osobę niepełnosprawną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. poz. 573, z późn. zm.) – **2 punkty**.

#### **Kryterium 7. Innowacyjność**

Jeżeli w planie biznesowym wnioskodawcy zostały zaplanowane do realizacji inwestycje, w zakresie których planowane są działania innowacyjne (innowacje produktowe, procesowe, technologiczne), a koszty tych działań dotyczą minimum 30% wartości planowanego wsparcia – **5 punktów**.

#### **Kryterium 8. Działania środowiskowe**

Jeżeli w planie biznesowym wnioskodawcy zostały zaplanowane do realizacji działania środowiskowe, a koszty tych działań dotyczą minimum 30% wartości planowanego wsparcia – przyznaje się **5 punktów**.

#### **MINIMALNA LICZBA PUNKTÓW**

W pierwszej kolejności pomoc przysługuje wnioskodawcom, którzy uzyskali największą liczbę punktów, przy czym pomoc jest przyznawana, jeżeli wnioskodawca uzyskał **co najmniej 3 punkty**.

## **KRYTERIA ROZSTRZYGAJĄCE**

W przypadku operacji, które uzyskały taką samą liczbę punktów, o kolejności przysługiwania pomocy decyduje większa liczba członków wnioskodawcy.

W przypadku operacji, które uzyskały taką samą liczbę punktów i posiadają taką samą liczbę członków, o kolejności przysługiwania pomocy decyduje data wydania decyzji o uznaniu za grupę producentów rolnych albo organizację producentów, przy czym pierwszeństwo przysługuje grupie albo organizacji wcześniej uznanej.

## **UZASADNIENIE**

Na podstawie art. 79 ust. 1 zdanie drugie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013, celem kryteriów wyboru jest zapewnienie równego traktowania wnioskodawców, lepszego wykorzystania zasobów finansowych i ukierunkowania wsparcia zgodnie z celem interwencji.

Mając na względzie aspekty określone w ww. przepisie, w Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 w opisie interwencji „Tworzenie i rozwój organizacji producentów i grup producentów rolnych” przewidziano, że kryteria wyboru operacji mogą dotyczyć w szczególności następujących zagadnień:

- podmiot posiada formę prawną spółdzielni;
- członkowie podmiotu prowadzą produkcję w unijnych lub krajowych systemach jakości;
- produkt lub grupa produktów lub sektor, dla których podmiot został uznany odnoszą się do sektora: wieprzowiny, wołowiny i cielęciny, baraniny i koziny, chmielu, lnu i konopi, buraków cukrowych, tytoniu;
- w skład podmiotu wchodzi co najmniej:
  - a) w przypadku grup producentów rolnych:
    - 10 członków (dla GPR uznanych ze względu na produkt inny niż liście tytoniu suszone),
    - 30 członków (dla GPR uznanych ze względu na produkt liście tytoniu suszone)
  - b) w przypadku organizacji producentów:
    - 15 członków (dla OP z wyłączeniem sektora mleka i przetworów mlecznych i tytoniu),
    - 25 członków (dla OP w sektorze mleka i przetworów mlecznych),
    - 30 członków (dla OP w sektorze tytoniu),
- a za każdego kolejnego członka podmiotu przyznaje się dodatkową punktację;
- co najmniej 50% produkcji każdego z producentów wchodzących w skład podmiotu, w zakresie produktu lub grupy produktów lub sektora, ze względu na który podmiot został uznany, zostało objęte dobrowolnym ubezpieczeniem (tj. innym niż ubezpieczenie obowiązkowe, o którym mowa w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich), ważnym przez okres co najmniej 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy;
- podmiot zatrudnia co najmniej dwie osoby na pełne etaty na podstawie umowy o pracę albo jeżeli podmiot zatrudnia na podstawie umowy o pracę co najmniej jedną osobę niepełnosprawną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o *rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych*;
- podmiot zamierza realizować działania innowacyjne - innowacje produktowe, procesowe, technologiczne w ramach podejmowanych inwestycji, a koszty tych działań dotyczą minimum 30% wartości planowanego wsparcia;
- podmiot zamierza realizować działania środowiskowe, a koszty tych działań dotyczą minimum 30% wartości planowanego wsparcia.

#### Kryterium 1. Forma prawna podmiotu

Preferencja w zakresie formy prawnej została wskazana w oparciu o dotychczasowe doświadczenia, które wskazują, że tego typu forma prawna pozwala na zachowanie większej trwałości podmiotów na rynku. Z doświadczeń we wdrażaniu podobnych mechanizmów w przeszłości wynika, że prowadzenie działalności z formie spółdzielni daje większe gwarancje jej przetrwania po okresie wsparcia. Większy wysiłek włożony na etapie tworzenia tej formy prawnej przez producentów, którzy chcą wspólnie funkcjonować na rynku daje większe gwarancje trwałości, niezależnie od finansowania działalności danego podmiotu.

#### Kryterium 2. Rodzaj prowadzonej produkcji

Wskazane w tym punkcie kryteria dotyczą profilu prowadzonej działalności. Wzorem dotychczasowych rozwiązań, zostało zaproponowane, aby preferować produkcję prowadzoną w ramach systemów jakości lub określonych produktów rolnych. Produkty te zostały wskazane w oparciu o stopień zorganizowania producentów, ich niszowość, a także sytuację rynkową. W związku z powyższym, preferencją proponuje się objąć następujące kategorie produktów: świnie, bydło, owce, kozy, szyszki chmielowe, konopie włókniste, len, buraki cukrowe, liście tytoniu oraz rośliny w plonie głównym, całe lub rozdrobnione, uprawiane z przeznaczeniem na cele energetyczne lub do wykorzystania technicznego. W powyżej wskazanych kategoriach produktów występuje niskie zorganizowanie producentów, a z drugiej strony zachodzi konieczność budowy silnych podmiotów rynkowych w celu budowania konkurencyjności gospodarstw producentów i silniejszej pozycji na rynku.

#### Kryterium 3. Skład wnioskodawcy będącego grupą producentów rolnych

#### Kryterium 4. Skład wnioskodawcy będącego organizacją producentów

Zaproponowane zostało, podobnie jak w obecnym okresie programowania, preferowanie podmiotów bardziej licznych, zrzeszających większą niż obowiązkowa liczba producentów, jaka jest wymagana do utworzenia grupy producentów i organizacji producentów. W związku z tym, że przepisy dotyczące tworzenia grup producentów rolnych i organizacji producentów określają odrębne przepisy, kryterium dotyczące liczebności zostało rozbite na dwa punkty (3 i 4), dla jego czytelności i możliwości stosowania. Uzasadnieniem dla tego kryterium jest fakt, że w Polsce cały czas dominują podmioty mało liczne, które nie zdobywają silnej, konkurencyjnej pozycji rynkowej, w związku z czym konieczne jest zachęcenie do tworzenia bardziej licznych a przez to bardziej liczących się podmiotów. Stąd też zaproponowano, aby promować podmioty składające się z określonej w treści kryterium liczby producentów, a także przyznawać dodatkowe 0,2 punktu za każdego kolejnego członka wnioskodawcy ponad liczbę członków wskazanych w kryterium.

#### Kryterium 5. Udział w dobrowolnym ubezpieczeniu

Przedmiotowe kryterium także stanowi kontynuację dotychczasowych propozycji, w związku z tym, że nadal producenci niechętnie decydują się na zawieranie dobrowolnych umów ubezpieczenia, innych niż ubezpieczenia obowiązkowe. Zaproponowano kryterium promujące wnioskodawców, których członkowie zdecydowali się na zawarcie dobrowolnego ubezpieczenia minimum 50% prowadzonej produkcji, w kategorii produktów ze względu na które wnioskodawca został uznany. Preferencja ta ma na celu zachęcanie producentów do zawierania umów na ubezpieczenie prowadzonych produkcji. Jednocześnie, mając na względzie różne sytuacje problematyczne, z jakimi borykają się producenci w zakresie ubezpieczeń, zaproponowano tylko 1 punkt za to kryterium, albowiem może być trudne do spełnienia.

#### Kryterium 6. Zatrudnienie

Założono kontynuację kryterium związanego z zatrudnianiem pracowników na podstawie umowy o pracę. Kryterium to ma na celu promowanie tej formy zatrudnienia. Zgodnie z propozycją, jeżeli wnioskodawca zatrudnia na podstawie umowy o pracę co najmniej dwie osoby na pełne etaty albo

co najmniej jedną osobę niepełnosprawną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. poz. 573, z późn. zm.) – przyznaje się 2 punkty.

#### Kryterium 7. Innowacyjność

Kryterium, o którym mowa w pkt. 7 dotyczy preferencji inwestycji w kierunku wprowadzania innowacji do prowadzonej działalności. Kryterium to stanowi kontynuację dotychczasowych rozwiązań, jednakże z dość istotną modyfikacją. Założono, że punkty w ramach tego kryterium będą mogły zostać przyznane, jeżeli wnioskodawca w swoim planie biznesowym zaplanuje do realizacji działania innowacyjne (innowacje produktowe, procesowe, technologiczne), a koszty tych działań będą obejmować minimum 30% wartości planowanego do uzyskania wsparcia. W sytuacji spełnienia powyższego warunku, będzie można uzyskać 5 punktów. Kryterium to będzie weryfikowane następnie w trakcie realizacji planu biznesowego.

#### Kryterium 8. Działania środowiskowe

Kryterium, o którym mowa w pkt. 8 dotyczy preferencji dla działań środowiskowych, zgodnie z celami środowiskowymi stawianymi dla całego PS WPR. Podobnie jak powyżej, w przypadku pkt. 7, kryterium to stanowi kontynuację dotychczasowych rozwiązań, jednakże z dość istotną modyfikacją. Założono, że punkty w ramach tego kryterium będą mogły zostać przyznane, jeżeli wnioskodawca w swoim planie biznesowym zaplanuje do realizacji działania środowiskowe, a koszty tych działań będą obejmować minimum 30% wartości planowanego do uzyskania wsparcia. W sytuacji spełnienia powyższego warunku, będzie można uzyskać 5 punktów. Kryterium to będzie weryfikowane następnie w trakcie realizacji planu biznesowego.