



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-III.431.8.2024

Łódź, 8 października 2024 r.

Pan
Rafał Przybył
Burmistrz Wieruszowa

Pan
Adam Śpiigel
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Wieruszowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych¹ w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie² oraz art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, w okresie od 25 czerwca do 18 września 2024 r. w Urzędzie Miejskim w Wieruszowie⁴, przeprowadzona została kontrola⁵ wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na przygotowaniu wyborów ławników, w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 stycznia 2024 r.

Kontrolę⁶ przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z 24 czerwca 2024 r., pracownicy oddziału kontroli Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- Adam Niezgodzki – Młodszy specjalista, kierownik zespołu kontrolerów, upoważnienie Nr 98/2024,
- Tomasz Kubera – Inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolerów, upoważnienie Nr 99/2024,

1 Dz. U. z 2024 r., poz. 334. Publikator aktualny na okres objęty kontrolą: Dz.U. z 2023 r., poz. 217. Dalej: Ustawa.

2 Dz. U. z 2023 r., poz. 190.

3 Dz. U. z 2020 r., poz. 224.

4 Rynek 1-7, 98-400 Wieruszów. Dalej: Urząd.

5 Akta kontroli prowadzone w formie elektronicznej w systemie EZD.

6 Kontrola została przeprowadzona w formie zdalnej.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Katarzyna Laszczyk - Inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolerów, upoważnienie Nr 100/2024.

W kontrolowanym okresie funkcję Burmistrza Wieruszowa pełnił Pan Rafał Przybył⁷, a Przewodniczącym Rady Miejskiej w Wieruszowie był Pan Adam Śpigiel⁸.

W toku kontroli pozyskano materiał dowodowy przesłany przez Prezesa Sądu Okręgowego w Sieradzu i Prezesa Sądu Rejonowego w Wieruszowie.

Na potrzeby czynności kontrolnych wyjaśnienia⁹ złożył Burmistrz Wieruszowa - Pan Rafał Przybył.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w związku z wyborami ławników sądowych na kadencję 2024-2027, nie doszło do wyboru ławników na ww. kadencję przez Radę Miejską w Wieruszowie, z uwagi na brak kandydatów. W związku z powyższym, kontrola objęła przygotowanie organizacyjne kontrolowanej jednostki do realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na przygotowaniu wyborów ławników w okresie objętym kontrolą, w tym podjęte działania organizacyjne zmierzające do wykonania zadania.

Mając na uwadze poniżej opisane ustalenia, działalność we wskazanym zakresie należy ocenić **pozytywnie**¹⁰.

I. Przygotowanie organizacyjne jednostki kontrolowanej do wykonywania kontrolowanego zadania.

1. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu¹¹, realizacja zadań związanych z przeprowadzaniem wyborów ławników należała do kompetencji Wydziału Ogólno-Organizacyjnego¹².
2. W przygotowaniu i przeprowadzeniu procedury wyboru ławników w okresie objętym kontrolą, brał udział jeden pracownik, zatrudniony na stanowisku ds. obsługi Komisji

7 Na podstawie zaświadczenia Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej w Wieruszowie z 26 października 2018 r. w sprawie wyboru Burmistrza Wieruszowa.

8 Na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Wieruszowie Nr I/3/2018 z 22 listopada 2018 r. w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wieruszowie.

9 Wyjaśnienia i dokumenty złożone: 14 czerwca 2024 r., 22 lipca 2024 r., 30 sierpnia 2024 r.

10 Skala ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

11 Zarządzenie Nr 72/2019 z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Wieruszowie wraz ze zmianami, dalej: Regulamin Organizacyjny.

12 § 15 ust. 1 pkt 4 Regulaminu Organizacyjnego.

Rady w Wydziale Ogólno-Organizacyjnym. W jego zakresie czynności obowiązującym w okresie objętym kontrolą uwzględniono wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników.

3. Z udzielonych w trakcie czynności kontrolnych wyjaśnień wynika, że ww. pracownik, był jedyną osobą w Urzędzie wykonującą zadania związane z kontrolowanym zakresem.
4. Ww. pracownik nie uczestniczył w szkoleniach z badanego obszaru. Jak wyjaśniono, pracownik swoją wiedzę poszerzał (...) *w oparciu o samokształcenie oraz w ramach wymiany doświadczeń z urzędnikami zajmującymi się tematyką wyboru ławników w okolicznych urzędach.*
5. W procedurze wyborów ławników nie wykorzystywano map procesów oraz nie wdrożono dodatkowych wewnętrznych regulaminów, które regulowałyby szczegółowe kwestie związane z wyborami ławników.
6. Nadzór nad prawidłowym i terminowym realizowaniem zadań przez pracownika zajmującego się przygotowaniem i procedurą wyboru ławników sprawował Naczelnik Wydziału Ogólno-Organizacyjnego¹³.
7. Podczas nieobecności pracownika zajmującego się przygotowaniem i procedurą wyboru ławników, zastępstwo sprawował Naczelnik Wydziału Ogólno-Organizacyjnego.
8. W kontrolowanym okresie do Wojewody Łódzkiego, do Urzędu, Rady Miejskiej w Wieruszowie oraz do Burmistrza Wieruszowa nie wpłynęły skargi, wnioski lub inne pisma dotyczące realizacji zadania polegającego na przygotowaniu wyborów ławników w kontrolowanej jednostce.

II. Przygotowanie wyborów ławników.

1. Pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Sieradzu z 28 kwietnia 2023 r. w sprawie dokonania wyborów ławników¹⁴ na kadencję 2024 – 2027 wpłynęło do kontrolowanej jednostki 4 maja 2023 r.¹⁵. Kolegium Sądu Okręgowego w Sieradzu określiło liczbę ławników do wybrania przez Radę na ww. kadencję do orzekania w Sądzie Rejonowym w Wieluniu w łącznej liczbie 4, w tym 2 ławników do orzekania

¹³ Zgodnie z § 12 ust. 8 pkt 6 Regulaminu Organizacyjnego.

¹⁴ Zgodnie z art. 161 § 2 Ustawy.

¹⁵ Data wpływu do Urzędu określona na prezentacie.

w sprawach z zakresu prawa pracy oraz 2 ławników do orzekania w pozostałych sprawach.

2. Na stronie internetowej Urzędu 7 czerwca 2023 r.¹⁶ zamieszczono informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, z podaniem informacji o liczbie wybieranych ławników oraz o terminie składania kandydatur na ławników, określonym do 30 czerwca 2023 r., a więc w ustawowym terminie wskazanym w art. 162 § 1 Ustawy¹⁷. Podano również link do dokumentów dla kandydatów, odsyłający do zakładki Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu poświęconej wyborom na ławników na kadencję 2024-2027¹⁸.

Zauważa się również, iż 10 czerwca 2023 r., na jednym z internetowych portali informacyjnych¹⁹ zamieszczono informacje o wyborach ławników i możliwości zgłaszania kandydatur do 30 czerwca 2023 r. oraz podano link odsyłający do zakładki Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu, o której mowa wyżej.

3. W Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu zamieszczono:
 - informację ogólną dot. wyborów ławników na kadencję 2024-2027, w której zawarto informacje wynikające z Ustawy, odnoszące się do wymogów, jakie musi spełniać kandydat na ławnika i procedury zgłaszania kandydatów na ławników z podaniem wymaganych dokumentów. Umieszczono także informację o terminie i godzinach składania dokumentów oraz o możliwości uzyskania informacji związanych z wyborami ławników (w Urzędzie oraz pod numerem telefonu),
 - wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika, o której mowa w § 2 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia²⁰. Udostępniony wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika stanowi załącznik do rozporządzenia z dnia 21 października 2022 r. zmieniającego Rozporządzenie²¹,

16 https://miasto.wieruszow.pl/?s=wybory+%C5%82awnik%C3%B3w&orderby=post_date&order=desc [Dostęp: 21 sierpnia 2024 r.], <https://miasto.wieruszow.pl/wybory-lawnikow-na-kadencje-2024-2027/> [Dostęp: 21 sierpnia 2024 r.].

17 Kandydatów na ławników mogą zgłaszać radom gmin prezesi właściwych sądów, stowarzyszenia, inne organizacje społeczne i zawodowe, zarejestrowane na podstawie przepisów prawa, z wyłączeniem partii politycznych, oraz co najmniej pięćdziesięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy dokonującej wyboru, w terminie do dnia 30 czerwca ostatniego roku kadencji.

20 <https://bip3.wokiss.pl/wieruszowm/bip/wybory-lawnikow/kadencja-2024-2027/wybory-lawnikow-na-kadencje-2024-2027.html> [Dostęp: 21 sierpnia 2024 r.]. Z informacji w BIP Urzędu wynika także, że wprowadzenie informacji do podstrony BIP oraz akceptacja treści informacji nastąpiła 5 czerwca 2023 r. Ostatnią zmianę treści wiadomości dokonano 12 czerwca 2023 r. Osoba odpowiedzialną za wytworzenie informacji oraz jej zmianą był pracownik zajmujący się przygotowaniem i procedurą wyboru ławników.

19 <https://www.tugazeta.pl/1,wieruszow-poszukiwani-kandydaci-na-lawnikow,53025.html> [Dostęp: 21 sierpnia 2024 r.].

20 Dz. U. Nr 121, poz. 693. Dalej: Rozporządzenie.

21 Dz. U. poz. 2155. Dalej: Rozporządzenie zmieniające.

- wzór oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe,
 - wzór oświadczenia kandydata, że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona,
 - wzór oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych,
 - klauzulę informacyjną o przetwarzaniu danych osobowych,
 - szablon listy osób zgłaszających (w przypadku zgłoszenia przez grupę co najmniej 50 obywateli).
4. Burmistrz Wieruszowa poinformował, że wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika został udostępniony nieodpłatnie w Wydziale Ogólno-Organizacyjnym Urzędu, u pracownika ds. obsługi Komisji Rady, zajmującego się wyborami ławników. Przedłożony w toku kontroli wzór karty zgłoszenia udostępniony w Urzędzie stanowił aktualny wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika, obowiązujący w okresie objętym kontrolą. Udostępnienie w siedzibie Urzędu ww. karty wypełnia obowiązek wynikający z § 3 ust. 1 Rozporządzenia.
 5. W okresie objętym kontrolą, była zapewniona możliwość uzyskania dodatkowych informacji w badanym obszarze u pracownika zajmującego się przygotowaniem i procedurą wyborów ławników.
 6. W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpłynęły pisma ani zapytania od osób zainteresowanych kandydowaniem na ławników. Jak ustalono w trakcie kontroli, nie odnotowano także prób kontaktów w związku z badanym przedmiotem z przedstawicielami organów Gminy Wieruszów ani z pracownikami Urzędu.
 7. Uchwałą Nr LXIV/492/2023 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 23 czerwca 2023 r. w sprawie powołania zespołu opiniującego o zgłoszonych kandydatach na ławników do Sądu Rejonowego w Wieluniu, powołano 5 – osobowy zespół opiniujący kandydatów na ławników. Powyższe wypełnia dyspozycję art. 163 § 2 ustawy.
 8. Nie przystąpiono do wyborów ławników z uwagi na brak kandydatur. Przewodniczący Rady Miejskiej w Wieruszowie poinformował Prezesa Sądu Okręgowego w Sieradzu pismem z 4 września 2023 r.²² o niedokonaniu wyboru ławników, z uwagi na brak zgłoszeń kandydatów.

²² Data wpływu do Sądu Okręgowego w Sieradzu: 11 września 2023 r.

9. W związku z brakiem kandydatur nie zarządzono i nie zorganizowano wyborów uzupełniających.

III. Podsumowanie ustaleń kontroli.

W ocenie organu kontroli, zapewniono przygotowanie organizacyjne do wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na przygotowaniu wyborów ławników na kadencję 2024–2027. Pozytywnie ocenia się przystąpienie do realizacji ww. zadania, w tym udostępnienie kluczowych informacji oraz formularzy związanych z organizacją wyborów ławników na stronie Urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Biorąc pod uwagę opisane ustalenia oraz przedstawioną ocenę, stwierdzam brak konieczności wydania zaleceń pokontrolnych.

**(podpisano elektronicznie)Z up.
WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**