



Olsztyn, 22 października 2019 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

FK-IV.431.38.2019

**Szanowny Pan
Bohdan Mohyla
Wójt Gminy Pozezdrze
ul. 1 Maja 1a
11-610 Pozezdrze**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Pozezdrzu, ul. 1 Maja 1a, 11-610 Pozezdrze, NIP: 8451006919, REGON: 000538320.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- **Pan Bohdan Mohyla** – Wójt Gminy wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 8 grudnia 2014 r. oraz 21 października 2018 r. (kierownik jednostki kontrolowanej);
- **Pani Maria Oryńczak** – Kierownik Referatu Rozwoju Gminy i Przedsięwzięć Publicznych zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 28.12.1997 r. do 27.12.2018 r. (nadzorująca bezpośrednio do 27.12.2018 r. pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania);
- **Pan Wojciech Kopczyński** – p.o. Kierownika w Referacie Rozwoju Gminy i Przedsięwzięć Publicznych w okresie od dnia 28.12.2018 r. do 31.03.2019 r.; od 1 kwietnia 2019 r. Kierownik Referatu Rozwoju Gminy i Przedsięwzięć Publicznych (nadzorujący bezpośrednio od 28.12.2018 r. pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania).

Osobą odpowiedzialną za realizację zadania objętego kontrolą był inspektor ds. ochrony środowiska i inwestycji zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 01.04.2018 r. W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 marca 2018 r. powyższe stanowisko stanowiło wakat.

[akta kontroli str. Nr 22]

Kontrolę przeprowadził pracownik Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydziału Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli – **Magdalena Kołodzińska** – inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 21/2017 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-IV.0030.878.2019 z dnia 18 września 2019 r.

[akta kontroli str. Nr 21]

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 27 września 2019 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli Urzędu Gminy w Pozezdrzu pod pozycją 9/2019.

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań w zakresie wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852), zwanej dalej „ustawą”.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. 27 września 2019 r.

[akta kontroli str. Nr 11-19]

W 2018 roku Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uchwałą Nr XXXV/779/18 z dnia 27 marca 2018 r. dokonał rejonizacji upraw konopi włóknistych na terenie województwa, zgodnie z którą ogólna powierzchnia przeznaczona pod uprawę konopi dla gminy Pozezdrze wyniosła 250,00 ha.

[akta kontroli str. Nr 30-33]

W 2019 roku Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uchwałą Nr V/92/19 z dnia 26 marca 2019 r. dokonał rejonizacji upraw konopi włóknistych na terenie województwa, zgodnie z którą ogólna powierzchnia przeznaczona pod uprawę konopi dla gminy Pozezdrze wyniosła 63,00 ha.

[akta kontroli str. Nr 34-37]

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Gminy w Pozezdrzu.

[akta kontroli str. Nr 6]

Podstawę prawną prowadzenia kontroli stanowią: art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1464), art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852), art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292).

Wójt Gminy Pozezdrze upoważnił pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania do udzielania wszelkich wyjaśnień w toku kontroli.

[akta kontroli str. Nr 28]

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań przez Urząd Gminy w Pozezdrzu w zakresie wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku kontroli ustalono:

1. Kompletność wniosków o wydanie zezwoleń na uprawę konopi włóknistych (art. 47 ust. 2 ustawy).

W okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2018 r. do 27 września 2019 r. do Urzędu Gminy w Pozezdrzu wpłynęły **2** wnioski - od dwóch rolników. Wszystkie wnioski zostały złożone w 2018 r., z tego: **1** o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych z dnia 6 kwietnia 2018 r. (wpływ do UG – 6 kwietnia 2018 r.) oraz **1** o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych z dnia 25 kwietnia 2018 r. (wpływ do UG – 25 kwietnia 2018 r.).

[akta kontroli str. Nr 6, 38, 55-56]

W związku z niepełnym wnioskiem z dnia 6 kwietnia 2018 r., Organ Gminy na podstawie art. 64 § 2 KPA, 26 kwietnia 2018 r. wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia w terminie 7 dni od daty otrzymania wezwania, braków formalnych dot. zobowiązania wnioskodawcy do zwięzłego opisu zakładu przetwórczego lub miejsca przetwarzania wraz z wyposażeniem. Wnioskodawca 27 kwietnia 2018 r. uzupełnił wniosek w wyznaczonym terminie i dostarczył załącznik do wniosku o uprawę konopi włóknistych – zwięzły opis miejsca przetwarzania.

[akta kontroli str. Nr 44-47]

Wnioski o wydanie zezwolenia zawierały elementy wymagane art. 47 ust. 2 ustawy, tj.: imię, nazwisko, określenie miejsca zamieszkania i adres albo nazwę (firmę), siedzibę i adres wnioskodawcy; informację o odmianie konopi włóknistych, powierzchni uprawy oraz numer działki ewidencyjnej w ewidencji gruntów i budynków, określonej na podstawie przepisów prawa geodezyjnego i kartograficznego; oświadczenie wnioskodawcy, że nie był karany za popełnienie przestępstwa, o którym mowa w art. 63 lub 64 ustawy i wykroczenia, o którym mowa w art. 65 ustawy. Do wniosku zostały dołączone: faktura zaliczkowa na zakup materiału siewnego - odmian zgodnych z wykazanymi we wniosku oraz zgodnie z art. 46 ust. 2 pkt 1 i 2 umowa kontraktacyjna zawarta z podmiotem posiadającym zezwolenie marszałka województwa na prowadzenie działalności w zakresie skupu konopi włóknistych i zobowiązanie do przetworzenia konopi włóknistych we własnym zakresie na cele określone w art. 45 ust. 3, składanego do marszałka województwa właściwego dla miejsca położenia uprawy, w terminie do 14 dni po dokonaniu ich wysiewu.

[akta kontroli str. Nr 40-47, 57-73]

Wnioski o wydanie zezwolenia zostały przyjęte przez UG w Pozezdrzu zgodnie z § 40 ust. 3 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. 2011 nr 14 poz. 67). Wnioski o wydanie zezwolenia zostały złożone w okresie obowiązywania ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168). Organ przyjmując od producenta rolnego wniosek o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych, nie wydawał potwierdzenia przyjęcia wniosku, o którym mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej bowiem zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej przepisów tej ustawy nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego. Wobec tego, pomimo że działalność rolnicza jest kwalifikowana jako działalność gospodarcza, a rolnicy są uznawani za przedsiębiorców, to zarówno ta działalność, jak i podmioty ją wykonujące podlegają przepisom innych ustaw, a w zakresie procedury wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych na podstawie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii – przepisom KPA.

[akta kontroli str. Nr 38, 55, 79-81]

2. Prawidłowość wydawania decyzji zezwalających na uprawę konopi włóknistych pod kątem spełnienia wymogów ustawy (art. 47 ust. 3) oraz KPA (art. 107).

Zgodnie z art. 47 ust. 2 ustawy zezwolenie wydaje się w drodze decyzji na wniosek producenta. W okresie objętym kontrolą Urząd Gminy w Pozezdrzu na podstawie złożonych 2 wniosków wydał 2 decyzje zezwalające na uprawę konopi włóknistych na terenie gminy.

Decyzje zezwalające na uprawę konopi włóknistych wydane zostały z zachowaniem terminu, wynikającego z KPA; w jednym przypadku - niezwłocznie, tj. w terminie określonym w art. 35 § 2 KPA; w drugim – w ciągu m-ca - zgodnie z art. 35 § 3 KPA.

Zezwolenia zawierały elementy określone w art. 47 ust. 3 ustawy, art. 107 KPA oraz podpisane były przez Wójta Gminy Pozezdrze lub z upoważnienia Wójta przez Sekretarza Gminy.

[akta kontroli str. Nr 48-51, 74-75]

Wydanie 2 decyzji zezwalających na uprawę konopi włóknistych w 2018 r. (łącznie 21,75 ha), nastąpiło w ramach limitu powierzchni przyznanego Gminie Pozezdrze uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego Nr XXXV/779/18 z dnia 27 marca 2018 r., w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w roku 2018 (250,00 ha).

[akta kontroli str. Nr 30-33]

3. Poprawność odmowy wydania zezwolenia w przypadku nie spełnienia przez przedsiębiorcę wymagań określonych w art. 47 ust. 4 ustawy.

Zgodnie z art. 47 ust. 4 ustawy wójt (burmistrz, prezydent miasta) odmawia wydania zezwolenia, jeżeli wnioskodawca nie daje rękojmi należytego zabezpieczenia zbioru z tych upraw przed wykorzystaniem do celów innych niż określone w ustawie, a w szczególności:

- nie dysponuje pomieszczeniem zabezpieczonym przed kradzieżą torebki (makówki), o której mowa w art. 48 ust. 1 ustawy,
- był karany za popełnienie przestępstwa, o którym mowa w art. 63 lub 64 ustawy,
- był karany za popełnienie wykroczenia, o którym mowa w art. 65 ustawy.

W okresie objętym kontrolą, na podstawie pisma Wójta Gminy Pozezdrze, znak PP.6180.1.2019.ROŚ z dnia 13 września 2019 r. oraz badanej dokumentacji, nie stwierdzono przypadków odmowy wydania decyzji (zezwoleń) na uprawę konopi włóknistych.

[akta kontroli str. Nr 6]

4. Prowadzenie rejestru wydanych zezwoleń na uprawę konopi włóknistych.

Zgodnie z art. 47 ust. 6 ustawy, Wójt Gminy w okresie objętym kontrolą prowadził (w formie papierowej) rejestr wydanych zezwoleń. Przedmiotowy rejestr zawierał:

- liczbę porządkową,
- imię i nazwisko wnioskodawcy,
- data wpływu wniosku o uprawę konopi włóknistych,
- obręb,
- numer działki,
- powierzchnia pod uprawę konopi włóknistych w ha,
- data wydania decyzji,
- numer zezwolenia,

- termin ważności.

W Rejestrze zezwoleń z 2018 r. figurują 2 zezwolenia na uprawę konopi włóknistych.

[akta kontroli str. Nr 29]

5. Sprawowanie nadzoru nad uprawami konopi włóknistych, wynikającego z art. 50 ustawy.

Zgodnie z art. 50 ustawy, nadzór nad uprawami konopi włóknistych sprawuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia tych upraw.

W ramach wykonywania nadzoru osoby upoważnione przez organ, o którym mowa w ust. 1, są uprawnione do:

- 1) wejścia na grunty, na których są prowadzone uprawy maku lub konopi włóknistych, oraz dojścia do tych gruntów przez inne nieruchomości;
- 2) kontroli dokumentów uprawniających do prowadzenia upraw maku lub konopi włóknistych;
- 3) żądania wyjaśnień od prowadzącego uprawy maku lub konopi włóknistych.

Osoby upoważnione do wykonywania czynności określonych w ust. 2 są obowiązane do okazania upoważnienia wydanego przez organ sprawujący nadzór.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Organ przeprowadzał kontrole zgodności zlokalizowanych na terenie Gminy upraw konopi z wydanym zezwoleniem. Osoby prowadzące czynności kontrolne posiadały upoważnienia wydane przez organ sprawujący nadzór. Z protokołu nr 1/2018 z kontroli uprawy konopi włóknistych wynika, iż skontrolowano również dokumenty uprawniające do prowadzenia upraw konopi włóknistych, w tym m.in. przekazanie marszałkowi województwa właściwego dla miejsca położenia uprawy, zobowiązania do przetworzenia konopi włóknistych we własnym zakresie na cele określone w art. 45 ust. 3, w terminie do 14 dni po dokonaniu ich wysiewu.

[akta kontroli str. 52-54, 76-77]

6. Poprawność wydawania decyzji w sprawie zniszczenia upraw (art.51 ustawy), w przypadku stwierdzenia prowadzenia upraw konopi w sposób niezgodny z art. 46 i 47 ustawy.

W okresie objętym kontrolą Urząd Gminy w Pozezdrzu nie wydawał decyzji w sprawie zniszczenia upraw konopi włóknistych.

[akta kontroli str. Nr 6]

7. Prawidłowość pobierania opłat za zezwolenia na uprawę konopi włóknistych.

Według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania zezwolenia, wynikającego z części III pkt 29 ppkt 1 załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019, poz. 1000), opłata skarbową za wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych na podstawie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii wynosiła 30 zł. Urząd Gminy w Pozezdrzu pobrał opłatę skarbową za wydane zezwolenia w wysokości zgodnej z ww. załącznikiem do ustawy o opłacie skarbowej. W decyzjach zamieszczono informacje o uiszczeniu opłaty za wydanie zezwolenia. Dowody dokonania opłat zostały dołączone do akt sprawy.

[akta kontroli str. Nr 39, 48-49, 67, 74-75]

8. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na wydawaniu zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, w tym: liczba osób realizujących zadanie, inne zadania wykonywane przez pracownika/pracowników, czas przeznaczony na realizację zadania, proporcje zadania zleconego do innych zadań, realizowanych przez pracownika/pracowników.

W Urzędzie Gminy zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej polegające na wydawaniu zezwoleń na uprawę konopi włóknistych realizuje 1 pracownik. Jednakże do przeprowadzenia kontroli w zakresie prawidłowego wykonywania uprawy konopi włóknistych zgodnie z wydanym zezwoleniem dodatkowo został wyznaczony drugi pracownik z Urzędu Gminy Pozezdrze. W rozliczeniu tygodniowym realizacja zadania zajmuje 40 min., a w rozliczeniu miesięcznym 160 min. Stanowi to 1,7% czasu pracy pracownika zatrudnionego na pełen etat w stosunku do pozostałych zadań realizowanych przez pracownika.

[akta kontroli str. Nr 78]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki
(dokument podpisany podpisem elektronicznym)