

# Średniookresowy **plan budżetowo-strukturalny** **na lata 2025-2028**

Warszawa, 8 października 2024

# Czym jest plan

- **30 kwietnia br. weszła w życie reforma zarządzania gospodarczego** w Unii Europejskiej. Celem jest większa stabilność finansów publicznych państw UE w średnim okresie.
- **Wszystkie państwa członkowskie UE** zobowiązane do opracowania **średniookresowych planów** budżetowo-strukturalnych.
- **Plan to ramowa strategia a nie szczegółowe działania.**
- **Najważniejszy element planu - ścieżka wydatkowa** wiążąca (= zobowiązanie państwa) na co najmniej 4 lata
- **Termin na przygotowanie planu:** państwa członkowskie do 20 września br. mają obowiązek przekazać do Rady UE i Komisji Europejskiej średniookresowy plan budżetowo-strukturalny. Termin może zostać wydłużony, w uzgodnieniu z Komisją, o rozsądny okres. Ministerstwo Finansów uzyskało zgodę Komisji na przedłożenie Planu **do 15 października br.**

# Procedura nadmiernego deficytu po nowemu

- W lipcu br. **Rada UE stwierdziła występowanie nadmiernego deficytu** w siedmiu państwach: Belgia, Francja, Malta, **Polska**, Słowacja, Węgry i Włochy.
- Na przełomie roku, po ocenie planów, **Komisja przygotowuje projekt zaleceń** mających na celu redukcję deficytu we wspomnianych krajach.
- **Rada UE**, po ocenie planu przez Komisję, **zarekomenduje wiążącą ścieżkę wydatków** dla kolejnych ustaw budżetowych.

**NOWOŚĆ** → cel: wzrost utożsamiania się (ownership) danego państwa ze ścieżką konsolidacji wyznaczoną przez Radę UE.

- Nowe przepisy umożliwiają **więcej czasu** (już nie 1 rok, ale przynajmniej 4 lata ) **na ograniczanie wysokich deficytów/ długów.**

**NOWOŚĆ** → cel: uniknięcie zbyt bolesnych dla wzrostu konsolidacji.

# Średniookresowy plan budżetowo-strukturalny na lata 2025-2028

## Zawartość planu:

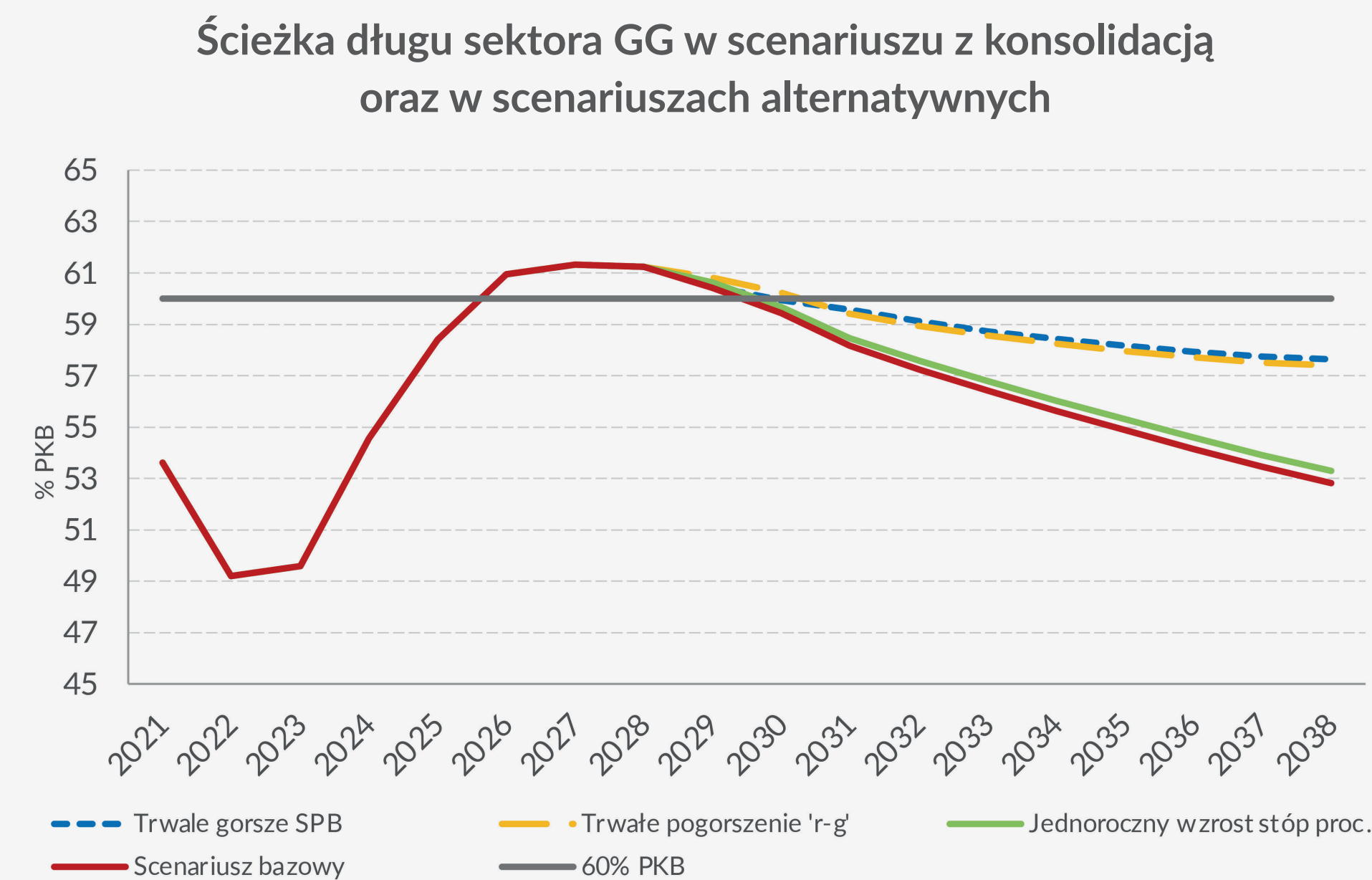
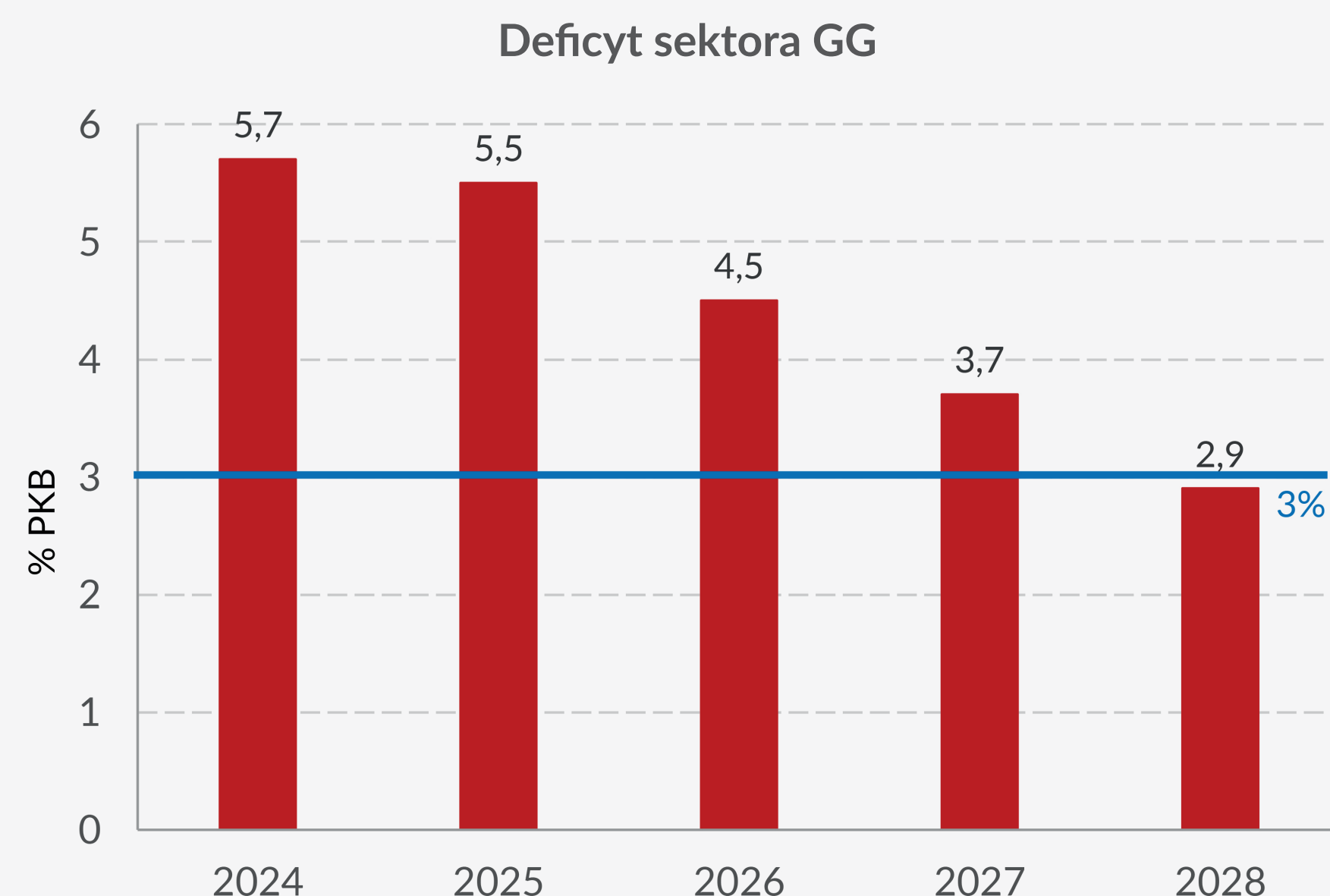
- część budżetowa = ścieżka wydatków (MF)
- część strukturalna = reformy i inwestycje (MRiT)

## Charakter planu:

- w przeciwieństwie do ustawy budżetowej Plan nie ma charakteru jednorocznego, a wieloletni. Jego realizacja będzie mieć miejsce poprzez wdrażanie odpowiednich działań w każdej kolejnej ustawie budżetowej, aż do 2028 roku.
- **przepisy UE nie wymagają przedstawienia w Planie wszystkich działań prowadzących do redukcji deficytu.** Te, w zależności od kształtowania się deficytu, wzrostu gospodarczego i faktycznych skutków już zaplanowanych działań, będą wdrażane w dalszych latach. Plan prezentuje jednak **pierwsze działania wspierające redukcję deficytu** w okresie Planu.

# Część budżetowa Planu

Plan zakłada wprowadzenie długu na ścieżkę jego stopniowej redukcji (docelowo poniżej 60% PKB w 2030 r.), ograniczenie deficytu nominalnego poniżej 3% PKB w 2028 r. oraz w efekcie **wyjście z procedury nadmiernego deficytu (EDP)**.



# Część budżetowa Planu – ścieżka wydatkowa

- **Plan zakłada skorzystanie z możliwości nierównomiernego rozłożenia redukcji deficytu (backloading).**
- W przyszłym roku przewiduje się – spójnie z projektem ustawy budżetowej na 2025 r. – ograniczenie pierwotnego deficytu strukturalnego o 0,25% PKB; oznacza to następnie odpowiednio większy wysiłek w kolejnych trzech latach Planu.
- **Wpływ na skalę konsolidacji mają rosnące inwestycje w obronę narodową. Gdyby nie zwiększenie inwestycji obronnych o 0,25% PKB w 2025 r., przewidywana poprawa deficytu nominalnego w 2025 roku wyniosłaby 0,5% PKB.**
- Skala i tempo konsolidacji fiskalnej są w pełni zgodne ze wszystkimi wymaganiami określonymi w przepisach UE i wytycznych Komisji Europejskiej.

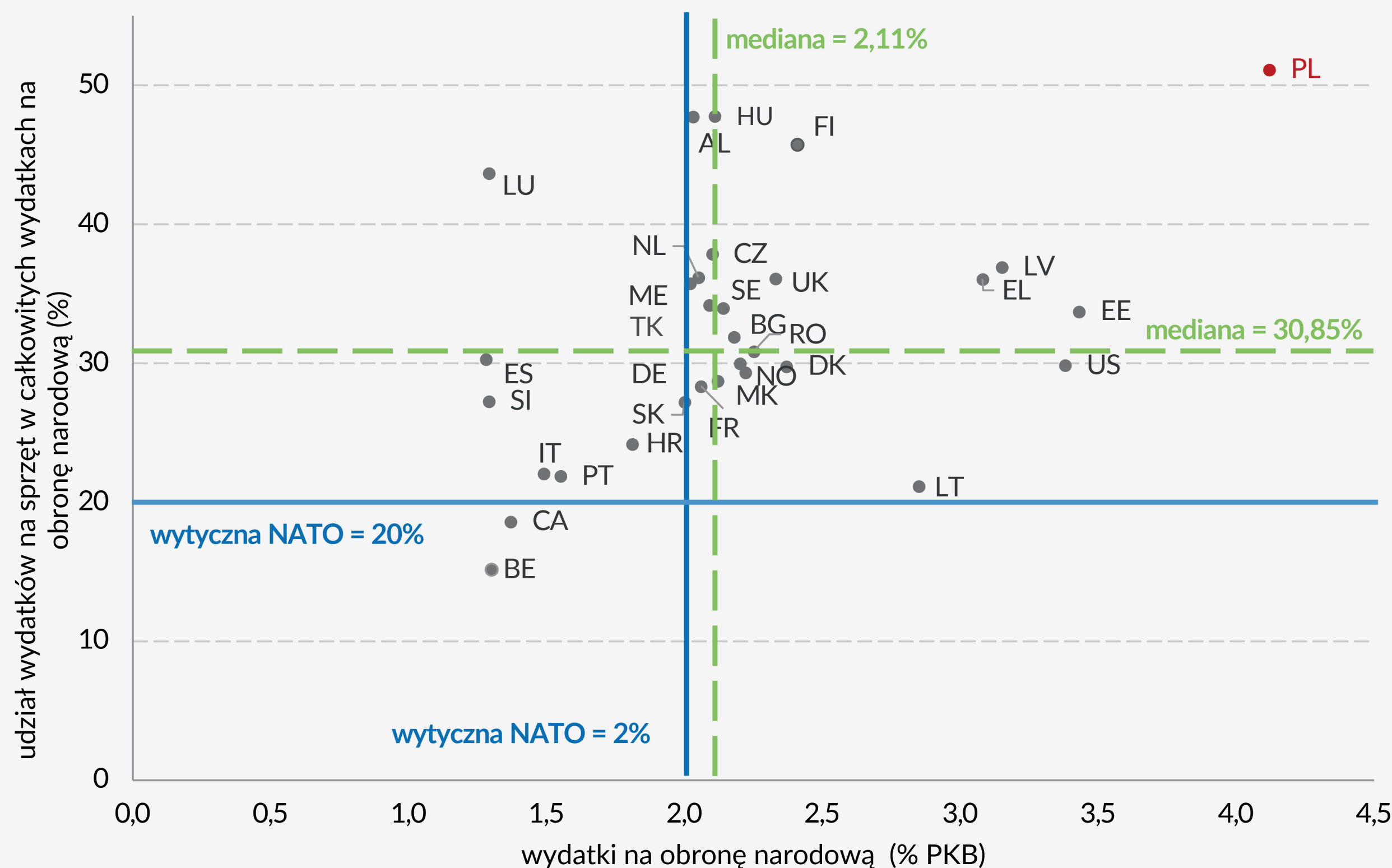
Nominalne tempo wydatków  
pierwotnych netto finansowanych  
ze środków krajowych (%)

2025	2026	2027	2028
6,3	4,4	4,0	3,5

# Wydatki na obronę narodową w roku 2024

## Wydatki obronne

w tzw. ujęciu kasowym, stosowanym w polskiej ustawie budżetowej, są największe w NATO (w % PKB).



Źródło: Organizacja Traktatu Północnoatlantyckiego – Komunikat prasowy: *Defence Expenditure of NATO Countries (2014-2024)*.

# Część strukturalna Planu

- Część strukturalna Planu zawiera reformy i inwestycje planowane do zrealizowania do 2028 r.
- Zestaw ten nie stanowi kompleksowego wykazu portfela reform oraz inwestycji, jakie Polska zamierza podejmować w najbliższych latach. Działania te zostały natomiast przedstawione na tle zaleceń Rady UE dla Polski (tzw. CSR) wydawanych co roku w trakcie Semestru Europejskiego.
- Ponadto **działania te przyczyniają się do realizacji wspólnych priorytetów gospodarczych UE**: sprawiedliwa ekologiczna i cyfrowa transformacja, łącznie z celami dotyczącymi klimatu; odporność społeczna i gospodarcza, łącznie z Europejskim filarem praw socjalnych; bezpieczeństwo energetyczne.



# Co dalej

