



WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

PS-III.862.11.2022

Olsztyn, dnia 16 sierpnia 2022 r.

Pan

Mariusz Bojarowski

Dyrektor

Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ostródzie, ul. Jana III Sobieskiego 5, 14-100 Ostróda, Regon: 510930135, NIP: 741-18-21-179.

[Dowód: akta kontroli str. 3-4]

Kontrola została przeprowadzona w trybie zdalnym.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Zdzisław Szramowski, powołany na stanowisko p.o. Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie z dniem 1 grudnia 2002 r.; z dniem 1 marca 2003 r. powołany na stanowisko Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie; z dniem 1 czerwca 2004 r. stanowisko Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie z mocy prawa stało się stanowiskiem Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie; Zarządzeniem Starosty Ostródzkiego, Nr 26/2020, z dnia 26 sierpnia 2020 r. na wniosek Pana Zdzisława Szramowskiego został odwołany z dniem 27 sierpnia 2020 r. ze stanowiska Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie;
- Pan Mariusz Bojarowski, powołany na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie z dniem 1 sierpnia 2021 r.;
- Pani Grażyna Górka, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie z dniem 11 lipca 2016 r.

[Dowód: akta kontroli str. 5-8]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Marta Piątek, kierownik oddziału, legitymacja służbowa 26/2021, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,

- Pani Genowefa Macina, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 10/2022, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolującego, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-VI.0030.538.2022 z dnia 4 lipca 2022 r.

[Dowód: akta kontroli str. 1]

Termin kontroli: 12 lipca 2022 r.

Zakres objęty kontrolą:

Spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2020 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. 12 lipca 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r., poz. 690 ze zm.).

Ilekcioć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r., poz. 690 ze zm.);
- MRiPS / MRPiPS / MPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej lub jego wcześniejsze odpowiedniki;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Ostródzie;
- Starościę – oznacza to Starostę Ostródzkiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie;
- Zastępcy dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ostródzie.

Obowiązujące w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy przepisy prawa to:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (w wersjach obowiązujących w okresie objętym kontrolą - Dz.U. 2019 poz. 1482, Dz.U. 2020 poz. 1409, Dz.U. 2021 poz. 1100, Dz.U. 2022 poz. 690 ze zm.);
- ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. 2019 poz. 1282, Dz.U. 2022 poz. 530);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. 2018 poz. 936);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. 2021 poz. 1960).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzeń Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. oraz 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Zweryfikowano również udział pracowników w szkoleniach, w związku z obowiązkiem podnoszenia kwalifikacji pracowników określonym w art. 99 b ustawy o promocji zatrudnienia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2020 roku do dnia kontroli.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez PUP, danych statystycznych.

W kontrolowanym okresie, PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą Nr 14/43/2019 Zarządu Powiatu w Ostródzie z dnia 10 kwietnia 2019 r.

Zgodnie § 18 Regulaminu za realizację kontrolowanego zadania odpowiedzialny był Dział Organizacyjno-Administracyjny, do którego zadań należało m. in.: prowadzenie spraw osobowych pracowników PUP (pkt. 9), prowadzenie spraw związanych z ocenami kwalifikacyjnymi (pkt. 16), prowadzenie spraw związanych z przeszeregowaniami i awansowaniem pracowników (pkt. 18), prowadzenie dokumentacji związanej z doszkalaćaniem pracowników (21).

Zgodnie z § 13 ust. 1 pkt 2 Regulaminu oraz schematem organizacyjnym PUP w Ostródzie, stanowiącym załącznik do Regulaminu, Dział organizacyjno-administracyjny podlegał Dyrektorowi PUP.

[Dowód: akta kontroli str. 9-30]

Kontrolującym przedstawiono sprawozdania o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za okres objęty kontrolą, z których wynikało, że zarówno wg. stanu na ostatni dzień 2020 r., jak i 2021 roku w PUP zatrudnione były 72 osoby.

Ponadto, według informacji sporządzonej na dzień kontroli, tj. na dzień 12 lipca 2022 r., liczba zatrudnianych w PUP wynosiła 71 osób.

[Dowód: akta kontroli str. 31-35]

Analiza poddanych kontroli akt osobowych, pozwoliła kontrolującym ustalić, że wszyscy pracownicy posiadają zdolność do czynności prawnych i korzystają z pełni praw publicznych. Posiadają obywatelstwo polskie, nie byli skazani prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Poziom kwalifikacji pracowników PUP zespół kontrolny ocenił badając akta osobowe wszystkich pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2020 roku do dnia kontroli, tj. 8 osób, w tym Dyrektora PUP (zgodnie z przygotowanym zestawieniem). Akta osobowe wskazanych pracowników objęto badaniem kontrolnym pod kątem wymagań

kwalifikacyjnych określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz w rozporządzeniach Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych z dnia 15 maja 2018 r. lub 25 października 2021 r. – wg wersji rozporządzenia obowiązującej w dniu zatrudnienia.

[Dowód: akta kontroli str. 36-39]

W toku kontroli potwierdzono, że wszyscy pracownicy poddani kontroli posiadają wykształcenie i doświadczenia zawodowe na poziomie spełniającym wymagania określone w ww. rozporządzeniach.

W okresie objętym kontrolą na podstawie art. 9 ust 5 ustawy na stanowisko Dyrektora PUP z 1 sierpnia 2021 r. został powołany Pana Mariusz Bojarowski. Na podstawie akt osobowych ustalono, że nowo powołany Dyrektor posiada wykształcenie wyższe oraz co najmniej 5-letni staż pracy w innych instytucjach rynku pracy.

[Dowód: akta kontroli str. 38]

W toku czynności kontrolnych ustalono także, że Dyrektor PUP zadania pracowników wynikające z umowy o pracę określił w formie pisemnej. Zaktualizowane zakresy czynności wszystkich kontrolowanych pracowników stanowią konkretyzację rodzaju pracy wskazanej w umowie i zostały umieszczone w aktach osobowych pracowników.

W oparciu o przekazane informacje ustalono również, że funkcja doradcy klienta powierzona została zgodnie z zapisem art. 91 ust. 2 ustawy. Spośród podlegających kontroli 8 osób, funkcję doradcy klienta powierzono 5 pracownikom zatrudnionym na stanowiskach, na których ustawa przewiduje możliwość pełnienia tej funkcji.

[Dowód: akta kontroli str. 36-37]

Na podstawie art. 99 b ustawy, na pracownikach określonych w art. 91 pkt 1-5 ciąży obowiązek doskonalenia kwalifikacji zawodowych, w szczególności poprzez uczestnictwo w szkoleniach, z wykorzystaniem modułowych programów szkoleń dla kadr publicznych służb zatrudnienia udostępnianych przez ministra właściwego do spraw pracy.

Dokumentację szkoleniową pracowników, o których mowa w art. 91 pkt 1-5 ustawy kontrolowano w oparciu o akta osobowe uczestników szkoleń, pod względem zgodności tematyki szkolenia z zakresem zadań uczestników szkolenia realizowanych na danym stanowisku pracy, poprawnością zawartych w aktach dokumentów, w tym zaświadczenia o ukończeniu szkolenia.

Wobec niestwierdzenia uchybień, nie wydano zaleceń pokontrolnych.

Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Anna Słowińska
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej**