

Łódź, 7 kwietnia 2021 r.

PNIK-I.4131.312.2021

**Rada Gminy Sławno**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXI/199/21 Rady Gminy Sławno z dnia 24 marca 2021 r. w sprawie utworzenia Punktów Przedszkolnych w Gminie Sławno, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 marca 2021 r.

#### **Uzasadnienie**

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 4 przedmiotowej uchwały. Analiza postanowień uchwały nie wskazuje, że zawiera ona elementy, które przesądzałyby, iż uchwała jest aktem prawa miejscowego, a tym samym powinna podlegać promulgacji w dzienniku urzędowym. Organ nadzoru wskazywał w piśmie z dnia 12 lutego 2018 r., znak: PNIK-I.4131.111.2018, iż uchwały w sprawie utworzenia szkoły (a także zespołu szkół) nie są aktami prawa miejscowego i nie podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, nie ulega wątpliwości, że uchwała tego typu nie stanowi aktu prawa miejscowego. Nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym, zaś jej postanowienia nie kształtują w sposób bezpośredni prawa nieokreślonej co do tożsamości kategorii potencjalnych adresatów. Uchwała nie wprowadza do porządku prawnego nowych norm prawnych obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości rady gminy, nie nakłada na oznaczonych rodzajowo

członków społeczności lokalnej obowiązku oznaczonego zachowania się w sytuacjach w niej określonych. Ma ona jedynie charakter wewnętrzny, sprowadzający się do określenia relacji pomiędzy organami administracji oraz jednostkami podległymi im organizacyjnie. Powyższej oceny nie zmienia okoliczność, że załącznikiem do zaskarżonej uchwały jest statut szkoły. Statut ten nie należy do żadnej z kategorii aktów prawa miejscowego (wyrok WSA w Lublinie z dnia 24 maja 2016 r., sygn. akt II SA/Lu 278/16). Mając na uwadze treść art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) powyższe rozważania mają zastosowanie także do uchwały o utworzenie punktu przedszkolnego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Ewa Wardęga*  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sławno