



Warszawa, dnia 12 października 2021 r.

**MINISTER**  
**Rodziny i Polityki Społecznej**

DAS-II.070.27.2020.JJ

**Pan**  
**Aleksander Pieczkin**  
**Przewodniczący Prezydium**  
**Delegatury**  
**Warmińsko-Mazurskiej**  
**Obywatelskiego**  
**Parlamentu Seniorów**  
**ul. Głowackiego 17 p.2**  
**10-444 Olsztyn**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w odpowiedzi na petycję, w której na podstawie art. 2 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (Dz.U. z 2014 r. poz. 1195 z późn. zm.), Obywatelski Parlament Seniorów Delegatura Warmińsko-Mazurska z siedzibą w Olsztynie wnosi o zmianę przepisów - ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o osobach starszych oraz niektórych innych ustaw, w szczególności w zakresie regulacji związanych z funkcjonowaniem gminnych rad seniorów, określonych w treści ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372), uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Gminne rady seniorów są podmiotami o charakterze konsultacyjnym, doradczym i inicjatywnym.

Głównym celem ich działania jest integracja, wspieranie i reprezentowanie środowisk seniorów poprzez współpracę z władzami gminy, przedstawianie propozycji zadań i działań na rzecz seniorów, wydawanie opinii i formułowanie wniosków służących rozwojowi działalności samorządu terytorialnego na rzecz seniorów, zgłaszanie uwag do aktów prawa miejscowego, wspieranie wszelkich form aktywności seniorów, działania na rzecz umacniania międzypokoleniowych więzi społecznych oraz upowszechnianie wiedzy o potrzebach, prawach i możliwościach osób starszych.

Członkowie gminnych rad seniorów pełnią swoje funkcje społecznie.

W art. 5 c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) zostały szczegółowo uregulowane kwestie dotyczące powoływania i funkcjonowania gminnych rad seniorów.

Zgodnie z tym przepisem rada gminy może utworzyć gminną radę seniorów z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk (patrz: art. 5c ust. 2).

Gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji

pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku (patrz: art. 5c ust.4).

Rada gminy powołując gminną radę seniorów, nadaje jej statut, w którym określa się m.in. tryb wyboru jej członków i zasady działania dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów (patrz: art. 5c ust. 5).

Propozycje zmian legislacyjnych przedstawione w przedmiotowej petycji dotyczą m.in. wykreślenia w ustawie *o samorządzie gminnym* art. 5c i uregulowania kwestii dotyczących funkcjonowania rad seniorów w ustawie z dnia 20 października 2015 r. *o osobach starszych* (Dz. U. poz. 1705), poprzez dodanie art. 4a.

W tym miejscu istotne wydaje się przypomnienie, iż ustawa *o samorządzie gminnym*, ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 920, z późn. zm.) i ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.) są ustawami ustrojowymi.

Natomiast w ustawie *o osobach starszych* określono wyłącznie zakres monitorowania i przedstawiania sejmowi i senatowi Informacji o sytuacji osób starszych, a także podmioty uczestniczące w realizacji tego zadania oraz źródła jego finansowania (patrz: art. 1 te same ustawy).

W zakresie propozycji dotyczących: wygaśnięcia mandatu oraz odwołania członka rady seniorów (zapis w art. 4a ust. 3 projektu ustawy o osobach starszych), zasad funkcjonowania Obywatelskiego Parlamentu Seniorów, w tym procedur związanych z wyborami (zapis w art. 4b projektu ustawy o osobach starszych), zaproponowane przez Pana Przewodniczącego zmiany wykraczają znacząco poza uregulowaną prawnie rolę i funkcje rad seniorów. W petycji Pana Przewodniczącego obszary przedstawicielstwa seniorów, rad seniorów oraz Informacji o sytuacji osób starszych przenikają się. Tymczasem według obowiązującego prawa są one odrębne.

Zasięg działania gminnych rad seniorów obejmuje kwestie o charakterze lokalnym, gdyż na szczeblu centralnym interesy osób starszych są reprezentowane przez Radę do spraw Polityki Senioralnej, działającą przy Ministrze Rodziny i Polityki Społecznej, która stanowi forum otwartego dialogu o koncepcji i kształtowaniu polskiej polityki społecznej wobec starości i starzejącego się społeczeństwa.

Mając na względzie powyższe, przeniesienie regulacji dotyczących funkcjonowania rad seniorów z ustawy *o samorządzie gminnym* do ustawy *o osobach starszych* jest niezasadne.

Zasady funkcjonowania zarówno młodzieżowych rad, jak i rad seniorów powinny być uregulowane w ustawach ustrojowych, w których ustawodawca szczegółowo określa funkcjonowanie poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego i ich organów, które pozostają decydującym w zakresie tworzenia tych gremiów (tj.: młodzieżowych rad i rad seniorów).

Tym bardziej, że wspomniana ustawa *o osobach starszych* jest aktem normatywnym, regulującym jedynie zagadnienia monitorowania i informowania o sytuacji osób starszych oraz sprawozdawczości w tym zakresie.

Propozycje zmian legislacyjnych przedstawione w przedmiotowej petycji (dotyczące głównie możliwości powoływania rad seniorów na wszystkich szczeblach samorządu

terytorialnego oraz możliwości wypłacania członkom rad seniorów diet i zwrotu kosztów podróży) znajdują swoje odzwierciedlenie w procedowanych obecnie w Sejmie RP:

- poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa (druk nr 243), który reguluje tworzenie rad seniorów na poziomie gmin, powiatów i województw; oraz
- senackim projekcie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 989), który reguluje tworzenie rad seniorów na poziomie powiatów i województw oraz zobowiązuje organy uchwałodawcze jednostek samorządu terytorialnego do zapewnienia środków finansowych na realizację zadań statutowych gminnych, powiatowych oraz wojewódzkich rad seniorów.

Jednocześnie proszę zauważyć, że w konkluzji przyjętego w dniu 15 lipca 2021r. stanowiska Rządu wobec senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 989) - „Rada Ministrów rekomenduje kontynuowanie prac parlamentarnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (druk nr 989), z uwzględnieniem zgłoszonych zastrzeżeń”.

Akceptuję  
12.10.2021

z up.

MINISTER

Stanisław Szwed  
SEKRETARZ STANU

DYREKTOR  
Departamentu Polityki Senioralnej

Lidia Ulanowska

11.10.2021.