



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.430.2023

Łódź, 4 maja 2023 r.

Rada Powiatu w Bełchatowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 i 572).

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr LV/317/2023 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie określenia zadań i przeznaczenia środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w Powiecie Bełchatowskim w 2023 roku.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Bełchatowie podjęła w dniu 29 marca 2023 r. uchwałę w sprawie określenia zadań i przeznaczenia środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w Powiecie Bełchatowskim w 2023 roku.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu w Bełchatowie zawiadomienia z dnia 25 kwietnia 2023 r., znak: PNIK-I.4131.430.2023.

W odpowiedzi pismem z dnia 28 kwietnia 2023 r. znak: BR.0711.7.2023 Przewodniczący Rady Powiatu załączył wyjaśnienia Zarządu Powiatu, z których wynika, że uznają zastrzeżenia organu nadzoru i wnoszą o stwierdzenie nieważności § 3 uchwały.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia stanowisko w sprawie.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły § 3 uchwały, zgodnie z którym „Upoważnia się Zarząd Powiatu do dokonywania w ciągu roku zmian i przemieszczeń środków określonych w załącznikach do uchwały w sposób zapewniający ich racjonalne i efektywne wykorzystanie”.

Zgodnie z art. 35a ust. 3 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100 z późn. zm.) rada powiatu w formie uchwały określa zadania, na które przeznaczają środki określone w art. 48 ust. 1 pkt 1.

Z powyższego przepisu wynika wyłączna kompetencja rady powiatu do określenia zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych oraz podział środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Artykuł 35a ust. 3 ustawy niewątpliwie wyznacza zakres delegacji ustawowej dla rady powiatu, zatem Rada nie może upoważnić Zarządu do podejmowania działań w zakresie wymienionym w § 3 przedmiotowej uchwały.

Władza publiczna, a zatem także samorządowa, jest sprawowana w oparciu o konstytucyjną zasadę praworządności nakazującą organom władzy publicznej działanie na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji RP). Organ samorządowy może podejmować jakiegokolwiek działania władcze ze skutkiem prawnym, jedynie w przypadku, gdy przepis ustawy na to wyraźnie zezwala (postanowienie NSA z dnia 2 lipca 2021 r., sygn. akt III OSK 3682/21). Rada nie jest uprawniona do swobodnego i uznaniowego stanowienia prawa. Uprawnienie do stanowienia prawa może zostać realizowane wyłącznie, gdy wynika ono wprost z ustawy. Mając na uwadze ww. zasadę legalizmu organ nadzoru wskazuje, że gdyby wolą ustawodawcy było upoważnienie Rady Powiatu do nałożenia na Zarząd określonych praw lub obowiązków to takie upoważnienie zostałoby zawarte wprost w regulacjach ustawowych. Racjonalność działania ustawodawcy upoważniającego organy stanowiące do podejmowania określonych uchwał pozwala stwierdzić, że w przypadku gdy wolą ustawodawcy byłoby podjęcie uchwały o takiej treści, to wówczas wprost wskazałoby na taką właśnie normę kompetencyjną dla Rady. Rada, jako organ stanowiący powiatu, nie ma ogólnej kompetencji do wytyczenia sposobu działania organu wykonawczego, gdyż byłoby to naruszeniem zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze (art. 169 Konstytucji RP).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr LV/317/2023 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie określenia rodzajów zadań i przeznaczenia środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji

Osób Niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych w Powiecie Bełchatowskim w 2023 roku.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu w Bełchatowie