

Łódź, 26 sierpnia 2022 r.

PNIK-I.4131.896.2022

Rada Gminy Zgierz

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIV/580/22 Rady Gminy Zgierz z dnia 9 sierpnia 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 12 sierpnia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LIV/580/22 Rady Gminy Zgierz z dnia 9 sierpnia 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały:

1) przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, treść § 1 pkt 4 załącznika w zakresie wyrazów „opakowania wielomateriałowe”. Ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy nakłada na gminę obowiązek zapewnienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „odpady opakowaniowe wielomateriałowe” i rada gminy nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji pojęć ustawowych. Uwaga powyższa odnosi się również do § 2 ust. 1 pkt 4, § 2 ust. 2 pkt 4 oraz § 4 ust. 2 pkt 4 załącznika;

2) nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy treść § 1 pkt 6 załącznika w zakresie wyrazów „z wyłączeniem przypadków, o których mowa w art. 3 ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”. Przepis art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy zobowiązuje gminę do zapewnienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych, jakimi są „biodpady” – nie wprowadzając w tej kwestii żadnych ograniczeń. Ponadto regulacja ta we wskazanym zakresie narusza hierarchiczny system źródeł prawa, ponieważ przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy (tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu). Zastrzeżenie to dotyczy również: § 2 ust. 1 pkt 1, § 2 ust. 2 pkt 6 oraz § 4 ust. 2 pkt 6 załącznika;

3) § 1 pkt 13 załącznika w zakresie wyrazów „od samochodów osobowych” – przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 i 3a ustawy. Przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego. Wskazane zastrzeżenie odnosi się również do treści § 2 ust. 1 pkt 6 oraz § 2 ust. 2 pkt 13 załącznika;

4) nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy regulacja § 2 ust. 1 pkt 1 załącznika. Jak stanowi art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy gmina zapewnienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmujących m.in. „biodpady”, a Rada nie została upoważniona do samodzielnego dokonywania modyfikacji pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę i wprowadzania do uchwały regulacji dotyczących odbioru odpadów zielonych i odpadów kuchennych ulegających biodegradacji;

5) treść § 2 ust. 3 załącznika nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 6r ust. 3 ustawy, gdyż nie informuje, które apteki wyznaczone zostały przez Gminę do prowadzenia odbioru takich odpadów, jak przeterminowane leki. Ponadto regulacja § 2 ust. 3 załącznika przekracza granice upoważnienia w zakresie wyrazów „i zbędne”, ponieważ ustawodawca nakłada obowiązek selektywnego zbierania „przeterminowanych leków”, a Rada nie wprowadziła w treści § 1 pkt 8 załącznika obowiązku selektywnego zbierania również „zbędnych leków”;

6) w ocenie organu nadzoru treść § 4 ust. 3 załącznika warto byłoby uzupełnić o informację zawierającą adres punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

7) przekraczają granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3a ustawy i stanowią nieuprawnioną modyfikację tego przepisu – postanowienia § 5 załącznika. Ograniczenie przez lokalnego prawodawcę ilości przyjmowanych odpadów w powiązaniu z nieruchomością, różnicując tą ilość w zależności czy jest to nieruchomość w zabudowie jednorodzinnej, czy wielolokalowej – jest niedopuszczalne i stanowi istotne naruszenie przepisu art. 6r ust. 3a ustawy;

8) § 6 ust. 1 załącznika w zakresie wyrazów „nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej” oraz § 6 ust. 3 załącznika w zakresie wyrazów „nieruchomości w zabudowie wielolokalowej” przekraczają granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 i 3b ustawy. Stanowią również nieuprawnioną modyfikację art. 6r ust. 3b ustawy, ponieważ ustawodawca posługuje się w tym przepisie pojęciami „budynki mieszkalne jednorodzinne” oraz „budynki wielolokalowe”.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 2 sierpnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zgierz