



MINISTERSTWO ROZWOJU I TECHNOLOGII
WARSZTATY – ZASADA WZAJEMNEGO UZNAWANIA
W SWOBODNYM PRZEPŁYWIE TOWARÓW

STOSOWANIE
WZAJEMNEGO UZNAWANIA
do WYROBÓW BUDOWLANYCH

Co należy rozumieć przez „wyrób budowlany”

„wyrób budowlany” oznacza **każdy wyrób** lub **zestaw**, który:

✓ został wyprodukowany i wprowadzony do obrotu **w celu trwałego wbudowania** w obiektach budowlanych lub ich częściach

i jednocześnie

✓ jego właściwości wpływają na właściwości użytkowe obiektów budowlanych w stosunku do **podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych.**

art. 2 pkt 1 rozporządzenia (UE) nr 305/2011

art. 2 pkt 1 ustawy z 16.04.2004 r. *o wyrobach budowlanych* (Dz. U. z 2021, poz. 1213)

Ogólne wymaganie dotyczące wszystkich wyrobów budowlanych

Wyrób budowlany **może być wprowadzony do obrotu lub udostępniany na rynku krajowym, jeżeli nadaje się do stosowania** przy wykonywaniu robót budowlanych, w zakresie odpowiadającym jego właściwościom użytkowym i zamierzonemu zastosowaniu co oznacza, że:

jego właściwości użytkowe umożliwiają prawidłowo zaprojektowanym i wykonanym **obiektem budowlanym**, w których ma on być zastosowany w sposób trwały, **spełnienie podstawowych wymagań**, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – *Prawo budowlane*.

art. 4 ustawy *o wyrobach budowlanych*

Wymagania podstawowe

Podstawowe wymagania zostały przedstawione w załączniku I do rozporządzenia (UE) nr 305/2011. **Nie odnoszą się one bezpośrednio do wyrobów budowlanych – lecz do obiektów budowlanych.**

Obiekty budowlane muszą spełniać podstawowe wymagania przez gospodarczo uzasadniony okres użytkowania, zatytułowane:

- 1. Nośność i stateczność**
- 2. Bezpieczeństwo pożarowe**
- 3. Higiena, zdrowie i środowisko**
- 4. Bezpieczeństwo użytkowania i dostępność obiektów**
- 5. Ochrona przed hałasem**
- 6. Oszczędność energii i izolacyjność cieplna**
- 7. Zrównoważone wykorzystanie zasobów naturalnych**

Systemy wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku wyrobów budowlanych



● **system europejski:** rozporządzenie (UE) Nr 305/2011 (z deklaracją właściwości użytkowych i oznakowaniem CE)

- wyroby budowlane **objęte hEN** oraz
- wyroby budowlane **zgodne z dobrowolnie uzyskaną EOT**

● **system krajowy:** ustawa o wyrobach budowlanych wraz z aktami wykonawczymi

(z krajową deklaracją właściwości użytkowych i znakiem B)

- wyroby budowlane **niepodlegające oznakowaniu CE**, a które zostały uwzględnione **w załączniku nr 1 do rozporządzenia MI z 17.11.2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym (Dz. U. poz. 1966, z późn. zm.)**

● **zasada wzajemnego uznawania** oraz **art. 5 ust. 3 ustawy o wyrobach budowlanych**

- wyroby budowlane udostępniane na polskim rynku krajowym, wcześniej legalnie wprowadzone do obrotu w innym państwie członkowskim

Systemy wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku wyrobów budowlanych – rodzaje dokumentów odniesienia



system europejski:

(z deklaracją właściwości użytkowych i oznakowaniem CE)

- **norma zharmonizowana**

- **Europejska Ocena Techniczna** – wydawana na **dobrowolny wniosek** producenta na podstawie **Europejskie Dokumentu Oceny**, gdy wyrób nie jest w pełni objęty żadną hEN

system krajowy:

(z krajową deklaracją właściwości użytkowych i znakiem B)

- **Polska Norma** wyrobu

- **Krajowa Ocena Techniczna** – wydawana na wniosek producenta jej uzyskanie jest **obligatoryjne**, gdy wyrób nie jest w pełni objęty żadną, odpowiednią PN wyrobu

zasada wzajemnego uznawania oraz **art. 5 ust. 3** ustawy o wyrobach budowlanych

- **wg wymagań państwa członkowskiego**, w którym wyrób budowlany został wprowadzony do obrotu

Czy wymagane jest uzyskanie zezwolenie aby wprowadzić do obrotu/udostępnić na rynku krajowym **wyrób budowlany?**



Dla żadnej grupy wyrobów budowlanych przepisy o wyrobach budowlanych nie określają obowiązku uzyskiwania zezwoleń na wprowadzenie ich do obrotu lub udostępnienie na rynku – co dotyczy także wyrobów, o których mowa w art. 5 ust. 3

Wymóg wynikający z ustawy *o ochronie przeciwpożarowej*:

obowiązek uzyskania Świadectwa Dopuszczenia do użytkowania, wydanego przez CNBOP-PIB w Józefowie dla niektórych z wyrobów budowlanych służących bezpieczeństwu pożarowemu,

wymienionych w rozporządzeniu MSWiA z 20.06.2007 r. *w sprawie wykazu wyrobów służących zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego lub ochronie zdrowia i życia oraz mienia, a także zasad wydawania dopuszczenia tych wyrobów do użytkowania (Dz. U. poz. 1002, z późn. zm.)*

✓ **Możliwość uznania wyników badań z innych laboratoriów**

Udostępnianie wyrobów budowlanych na rynku krajowym w oparciu o zasadę wzajemnego uznawania



- **art. 34 i 36 Traktatu o funkcjonowaniu UE i zasada wzajemnego uznawania wynikająca z orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości UE**
- **rozporządzenie (UE) 2019/515**
- **art. 5 ust. 3 ustawy o wyrobach budowlanych:**

„Wyrób budowlany nieobjęty zakresem przedmiotowym zharmonizowanych specyfikacji technicznych, o których mowa w art. 2 pkt 10 rozporządzenia r 305/2011, może być udostępniany na rynku krajowym, jeżeli **został legalnie wprowadzony do obrotu w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym oraz w Turcji, a jego właściwości użytkowe umożliwiają spełnienie podstawowych wymagań przez obiekty budowlane zaprojektowane i budowane w sposób określony w przepisach techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej.**

Wraz z wyrobem budowlanym udostępnianym na rynku krajowym **dostarcza się informacje o jego właściwościach użytkowych** oznaczonych zgodnie z przepisami państwa, w którym wyrób budowlany został wprowadzony do obrotu, **instrukcje stosowania, instrukcje obsługi oraz informacje dotyczące zagrożenia dla zdrowia i bezpieczeństwa, jakie ten wyrób stwarza podczas stosowania i użytkowania.**”

Wymagania wynikające z art. 5 ust. 3 ustawy o wyrobach budowlanych:



Wymaganie 1.

Wyrób budowlany **nie jest objęty zakresem** przedmiotowym **zharmonizowanych specyfikacji technicznych**, o których mowa w art. 2 pkt 10 rozporządzenia Nr 305/2011, to jest zakresem:

- ✓ **normy zharmonizowanej** (specyfikacja obowiązkowa) ani
- ✓ Europejskiego Dokumentu Oceny (specyfikacja dobrowolna)

Wykaz aktualnych norm zharmonizowanych w rozumieniu rozporządzenia Nr 305/2011, opublikowany w Dzienniku Urzędowym UE:

- ✓ **komunikatem Komisji**
(Dz. Urz. UE C 92 z 09.03.2018, str. 139), uaktualnionym
- ✓ **decyzją wykonawczą Komisji z 19 marca 2019 r.**
(Dz. Urz. UE L 77 z 20.03.2019, str. 80).

Wymagania wynikające z **art. 5 ust. 3** ustawy o wyrobach budowlanych:



Wymaganie **2.**

Wyrób budowlany został **legalnie wprowadzony do obrotu w innym państwie członkowskim** UE lub państwie członkowskim EFTA (stronie umowy o EOG) lub w Turcji

definicja: art. 3 pkt 1 rozporządzenia (UE) 2019/515

„zgodnie z prawem wprowadzone do obrotu w innym państwie członkowskim” – oznacza, że towary lub towary tego rodzaju są zgodne z odpowiednimi przepisami mającymi zastosowanie w tym państwie członkowskim lub nie podlegają w tym państwie członkowskim żadnym takim przepisom, oraz **zostały udostępnione użytkownikom końcowym** w tym państwie członkowskim

informacje o przepisach w innych państwach członkowskich:
- Punkty kontaktowe ds. produktów w tych państwach

Wymagania wynikające z art. 5 ust. 3 ustawy o wyrobach budowlanych:



Wymaganie 3.

Właściwości użytkowe wyrobu budowlanego **umożliwiają spełnienie podstawowych wymagań** przez obiekty budowlane zaprojektowane i budowane w sposób określony w **przepisach techniczno-budowlanych**, oraz **zgodnie z zasadami wiedzy technicznej**.

Przepisy techniczno-budowlane to przede wszystkim **rozporządzenia** wydane na podst. art. 7 ust. 2 pkt 1 lub 2 ustawy – **Prawo budowlane**, przykłady:

- ✓ rozporządzenie Min. Infrastruktury z 12 kwietnia 2002 r. *w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225)*
- ✓ rozporządzenie Min. Infrastruktury z 24 czerwca 2022 r. *w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. poz. 1518)*

Wymagania wynikające z **art. 5 ust. 3** ustawy o wyrobach budowlanych:



Wymaganie **4.**

Wraz z wyrobem budowlanym udostępnianym na rynku krajowym **obowiązkowo dostarcza się** :

- ✓ **informacje o właściwościach użytkowych** wyrobu budowlanego oznaczonych zgodnie z przepisami państwa, w którym wyrób budowlany został wprowadzony do obrotu,
- ✓ **instrukcje** stosowania, instrukcje obsługi oraz
- ✓ **informacje dotyczące zagrożenia dla zdrowia i bezpieczeństwa**, jakie ten wyrób stwarza **podczas stosowania i użytkowania**

Powyższe **informacje i instrukcje** dostarcza się w **języku polskim**

art. 7 ust. 3 i art. 7a ust. 1 ustawy z 7 października 1999 r.
o języku polskim (Dz. U. z 2021 r. poz. 672)

Wyroby budowlane nieobjęte harmonizacją europejską a legalnie wprowadzone do obrotu w innym państwie członkowskim – **czy podlegają procedurze uprzedniego zezwolenia lub oceny przed ich udostępnieniem na polskim rynku krajowym?**

- ✓ **Przepisy o wyrobach budowlanych** nie przewidują dla takich wyrobów – przed udostępnieniem ich na rynku krajowym – dokonywania ich ocen przez żadną stronę trzecią ani **nie określają wymogu uzyskiwania uprzednich zezwoleń czy dopuszczeń.**
- ✓ Wyroby budowlane legalnie wprowadzone do obrotu w innym państwie członkowskim **mogą jednakże podlegać równocześnie innym przepisom europejskim lub krajowym** niż przepisy regulujące wprowadzanie do obrotu lub udostępnianie na rynku wyrobów budowlanych.

Wyroby budowlane nieobjęte harmonizacją europejską a legalnie wprowadzone do obrotu w innym państwie członkowskim i następnie udostępnione na polskim rynku krajowym – **czy podlegają procedurze oceny, o której mowa w art. 5 rozporządzenia (UE) 2019/515?**

- ✓ Wyroby budowlane udostępnione już na rynku mogą zostać objęte postępowaniami **kontrolnymi**, o których mowa w ustawie o wyrobach budowlanych, **prowadzonymi przez:**
 - **wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego**
 - **Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.**
- ✓ Gdy nie są spełnione wymagania (przede wszystkim art. 5 ust. 3 ustawy) → **postępowania administracyjne**
- ✓ **Oświadczenia o wzajemnym uznawaniu** – obowiązek ich uwzględniania przez ww. organy w prowadzonych kontrolach i postępowaniach na zasadach określonych art. 4 i 5 rozporządzenia 2019/515

Możliwość stosowania wyrobów budowlanych udostępnionych na rynku krajowym w oparciu o zasadę wzajemnego uznawania przy wykonywaniu robót budowlanych – **czy zawsze mogą być stosowane?**

- ✓ **Możliwość zastosowania** wyrobu budowlanego w konkretnym obiekcie budowlanym lub konkretnym elemencie (miejscu) danego obiektu budowlanego – **warunkują właściwości użytkowe** danego wyrobu – tak, by zapewnić spełnienie wymagań przepisów, w tym przepisów techniczno-budowlanych oraz wymagań podstawowych dotyczących obiektów budowlanych.
- ✓ **Czy dany wyrób budowlany może być zastosowany w konkretnym miejscu konkretnego obiektu budowlanego** (niezależnie od kwestii, że wyrób ten powinien spełniać wymagania formalne dotyczące wprowadzenia go do obrotu), rozstrzygają – w oparciu o przepisy i zasady wiedzy technicznej – uczestnicy procesu budowlanego, o których mowa w ustawie Prawo budowlane (przede wszystkim wykonujący samodzielne funkcje techniczne: projektant, kierownik budowy i inspektor nadzoru inwestorskiego).



Ministerstwo Rozwoju i Technologii

**Warsztaty – zasada wzajemnego uznawania
w swobodnym przepływie towarów**

**STOSOWANIE ZASADY WZAJEMNEGO UZNAWANIA
do WYROBÓW BUDOWLANYCH**

Dziękuję za uwagę

**Anna Wilczewska
Radca**

**Departament Wyrobów Budowlanych
w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego
ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa
e-mail: dwb@gunb.gov.pl**

**Główny
Urząd Nadzoru
Budowlanego**