

Łódź, 14 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.367.2023

**Rada Gminy Strzelce Wielkie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/295/23 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce Wielkie na rok 2023”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 kwietnia 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XLVI/295/23 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce Wielkie na rok 2023”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale informacji o przekazaniu jej projektu do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 – zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) § 6 programu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Regulacja ta nie określa konkretnego sposobu działania w zakresie opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym m.in. zasad zakupu i rozdysponowania zakupionej karmy, obserwacji i liczenia populacji wolno żyjących kotów. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 oraz WSA w Łodzi np. w wyrokach z dnia 27 stycznia 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1030/22;
- 2) regulacja § 9 ust. 3 programu przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy. Powołany przepis nie upoważnia rady gminy do regulowania w programie kwestii dotyczącej zwłok uśpionych zwierząt;
- 3) regulacja § 12 ust. 1 programu w zakresie wyrazu „bezdolnych” stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy. Ustawodawca w art. 4 ustawy zawarł słowniczek pojęć i w punkcie 16 wyjaśnił pojęcie „zwierząt bezdomnych”, a w punkcie 18 – „zwierząt gospodarskich”. Jak już wyżej wskazano Rada nie została uprawniona do tworzenia własnych pojęć, ani do modyfikowania zapisów ustawy. Ustawa nakłada obowiązek wskazania w programie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (nie tylko bezdomnych) – np. wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 października 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 481/22. Powyższe uwagi dotyczą także § 18 ust. 1 pkt 7 programu. Powyższe uwagi dotyczą także §16 ust. 1 pkt 4 programu w zakresie wyrazu „bezdolnych”;
- 4) regulacja § 13 ust. 1 programu w zakresie wyrazów „oraz zwierzętom bezdomnym” przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy. Ustawodawca w powołanym przepisie wskazuje na obowiązek zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem

zwierząt – zatem wszystkich zwierząt: domowych, dzikich, gospodarskich, bezdomnych czy wolno żyjących np. kotów;

- 5) § 16 programu nie stanowi wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ nie wskazuje kwoty przeznaczonej na takie zadania obligatoryjne jak: poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis (art. 11a ust. 5 ustawy) bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 20 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szumańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Strzelce Wielkie