

Uzasadnienie
do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie
i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie
z dnia 26 lutego 2018 r.
zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Uroczyska Roztocza Wschodniego PLH060093

Plan zadań ochronnych dla obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty Uroczyska Roztocza Wschodniego PLH060093 został ustanowiony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie z dnia 23 października 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Uroczyska Roztocza Wschodniego PLH060093 (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2014 poz. 3384, Dz. Urz. Woj. Podk. z 2014 r., poz. 2818).

Minister Środowiska pismem z dnia 27 lutego 2015 r., znak: DP-074-173/5162/14/PM1 poinformował Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie, że po dokonaniu kontroli powyższego zarządzenia, na podstawie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 roku w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), stwierdzono uchybienia uzasadniające jego zmianę we własnym zakresie.

W opinii Departamentu Prawnego MŚ działanie ochronne, polegające na ograniczeniu prędkości pojazdów do 50 km/h w wyznaczonych miejscach na drodze nr 867 wykracza poza zakres przedmiotowy planu zadań ochronnych, poprzez modyfikacje innych przepisów szczególnych. Wskazano, że warunki zarządzania ruchem na drogach publicznych, w tym procedura wprowadzania zmian w organizacji ruchu, zostały unormowane przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729). Zgodnie z § 4 ww. rozporządzenia, podstawą do zmiany organizacji ruchu na drodze istniejącej jest zatwierdzenie organizacji ruchu przez organ zarządzający ruchem. Organem właściwym do zatwierdzenia organizacji ruchu, na podstawie projektu organizacji ruchu, jest organ zarządzający ruchem właściwy dla danej drogi. Dla drogi wojewódzkiej jest to marszałek województwa – zgodnie z art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.). W związku z tym, że wprowadzenie zmian w organizacji ruchu stanowi procedurę, która jest unormowana w odrębnych przepisach, nie można w tym zakresie nakładać samoistnie zakazów czy ograniczeń w drodze aktu prawa miejscowego. Chcąc doprowadzić do ograniczenia prędkości na drodze w planie zadań ochronnych dopuszczalne jest skierowanie wniosku do właściwego organu.

Po analizie wskazanego uchybienia zweryfikowano przedmiotowy zapis zastępując wskazanie ograniczenia prędkości działaniem ochronnym polegającym na ustawieniu tablic ostrzegawczych o możliwości przekraczania drogi przez wilki. Dokładna lokalizacja miejsc posadowienia tablic zostanie wskazana po przeprowadzeniu tropień zimowych, mających na celu określenie tras migracyjnych, przecinających drogę wojewódzką 867. Tropienia zimowe zostały wskazane w Planie Zadań Ochronnych dla obszaru Uroczyska Roztocza

Wschodniego PLH060093, jako działanie ochronne dla wilka w części dotyczącej uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie obwieszczeniem z dnia 2 października 2015 r., podał do publicznej wiadomości informację o zamiarze przystąpienia do sporządzenia zmian zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 w tym dla obszaru Natura 2000 Uroczyska Roztocza Wschodniego PLH060093.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie, wykonując dyspozycję przepisu art. 28 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody, którego celem jest: „zapewnienie możliwości udziału zainteresowanych osób i podmiotów prowadzących działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000”, pismem z dnia 10 marca 2016 r. poinformował kluczowe instytucje/osoby dla obszaru, działające w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków o przygotowaniu projektu zmiany zarządzenia. Projekt zmiany zarządzenia rozesłano również elektronicznie do członków Zespołu Lokalnej Współpracy zidentyfikowanych uprzednio podczas prac nad projektem planu zadań ochronnych dla tego obszaru Natura 2000.

Obwieszczeniem z dnia 21 marca 2016 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu poprzez zapoznanie się z projektem zmiany planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1, 2, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2016 poz. 353) i w związku z art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2018 r., poz. 142 z późn. zm.). Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie, a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej – Gazeta Wyborcza w dniu 22 marca 2016 r. Było ono również wywieszane na tablicy ogłoszeń w urzędach gmin: Horyniec-Zdrój, Narol, Lubycza Królewska, w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie, w dniach od 21 marca 2016 r. do 20 kwietnia 2016 r. Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

W ramach 21-dniowych konsultacji społecznych do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do treści projektu zmiany zarządzenia.

Karta projektu planu zadań ochronnych zamieszczona została również w publicznie dostępnych wykazach, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w dniu 21 marca 2016 r.

Projekt zarządzenia na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525), uzgodniono również z Wojewodą Lubelskim w dniu 28 września 2016 r. oraz Wojewodą Podkarpackim w dniu 19 września 2016 r.