

**Wstępne
(ogólne) założenia
do ustawy o ochronie ludności**

W nawiązaniu do prowadzonych prac legislacyjnych nad projektem ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej uważam, że:

1. Powinno się odstąpić od prac legislacyjnych mających na celu połączenie tych dwóch odrębnych bytów prawnych, ponieważ Konstytucja RP określa wprost stan klęski żywiołowej, jako samodzielny byt prawny, póki, co uregulowany samoistną ustawą.
2. W sytuacji, gdy ustawa o obronie Ojczyzny, nie zawiera zapisów o obronie cywilnej, należałoby niezwłocznie opracować ustawę o ochronie ludności, jako samodzielną ustawę regulującą ochronę ludności w czasie pokoju oraz konstytucyjnych stanów nadzwyczajnych.
3. Ustawa o ochronie ludności, o której w Konstytucji RP, co prawda nie mówi się wprost, nie mniej można ją wywieść chociażby z zapisów art. 5 lub niektórych zapisów rozdziału II, a przede wszystkim prawa międzynarodowego tworzyłaby ponadczasową organizację do realizacji zadań mających na celu ochronę życia i bytowania ludności w stanach, o których mowa w pkt. 2. Ustawa ta powinna zapewniać ochronę ludności w czasie pokoju oraz płynne przechodzenie do realizacji zadań w konstytucyjnych stanach nadzwyczajnych.
4. Ustawę o ochronie ludności według poniższych założeń można niezwłocznie uchwalić, a także wdrożyć, mając na uwadze funkcjonującą aktualnie większość struktur które weszłyby w jej skład, ponieważ są gotowe do działania. Pozostałe struktury do utworzenia nie wymagają na początku istotnego zwiększenia zarówno obsady personalnej, jak i nakładów finansowych.

Ustawa o ochronie ludności

1. Zadania ochrony ludności w okresie pokoju i stanów nadzwyczajnych realizuje **Obrona Cywilna** (ratuje, chroni, zabezpiecza).

2. Na czele Obrony Cywilnej stoi **Szef Obrony Cywilnej Kraju**, bezpośrednio podległy **Prezesowi Rady Ministrów** i wybierany w drodze konkursu według kryteriów określonych niniejszą ustawą.

3. **Struktura Obrony Cywilnej:**

a/ na szczeblu centralnym - **Sztab Główny Obrony Cywilnej** składający się z trzech pionów funkcjonalnych:

- ochrony ppoż. i ratownictwa (technicznego, chemicznego i innych rodzajów),
- ochrony i zabezpieczenia ludności, w tym powiadamiania, alarmowania i ostrzegania,

- ratownictwa medycznego, w tym m. in.: szpitalne oddziały ratunkowe (SOR), pogotowie ratunkowe (PRat.), lotnicze pogotowie ratunkowe (LPR), górskie ochotnicze pogotowie ratunkowe (GOPR), wodne ochotnicze pogotowie ratunkowe (WOPR), cmentarzy komunalnych do masowych pochówków.

b/ na szczeblu wojewódzkim - **wojewódzkie centra Obrony Cywilnej**, kierowane przez **szeferów OC województwa** - zajmujące się organizowaniem i koordynowaniem zadań OC oraz współpracy z wojewodą na obszarze województwa w zakresie:

- ochrony ppoż. i ratownictwa technicznego,
- ochrony i zabezpieczenia ludności,
- ratownictwa medycznego,
- szkolenia personelu.

c/ na szczeblu powiatowym (rejonowym*, zakładowym) - **jednostki Obrony Cywilnej**, kierowane przez **szeferów OC powiatu (rejonu, zakładu)**:

- jednostki straży pożarnej (w tym OSP) i ratownictwa technicznego,
- ochrony i zabezpieczenia ludności, w zależności od specyfiki obszaru działania (zespoły koordynacyjne, ewakuacyjne, logistyczne, budowli ochronnych, itp.,
- ratownictwa medycznego (SOR-y**, jako samodzielne jednostki medyczne przy wybranych szpitalach w pełni wyposażone w sprzęt i aparaturę do diagnozowania oraz prowadzenia pilnych zabiegów w pierwszych 24 godzinach od zaistnienia zdarzeń mających wpływ na życie i zdrowie ludności). W przypadku nadmiaru pacjentów na SOR-ze lub pacjentów wymagających pomocy wysoce specjalistycznej, kolejni poszkodowani powinni być transportowani bezpośrednio do szpitali (w tym specjalistycznych), gdzie niezwłocznie powinni otrzymać stosowną opiekę medyczną. Selekcja poszkodowanych powinna być prowadzona przez ratowników medycznych oraz SOR-y.

Uwaga:

* ustala szef OC województwa w porozumieniu z wojewodą

** na SOR przyjmowani są pacjenci wyłącznie transportowani środkami OC. Pobyt na SOR do 24 godz.

Zadania

Główne:

Ochrona i zabezpieczenie ludności w czasie pokoju oraz w konstytucyjnych stanach nadzwyczajnych.

Podstawowe:

1. Zabezpieczenie zadań z zakresu ochrony ludności wynikających z międzynarodowych norm prawnych.

2. Udział w międzynarodowych akcjach ratowniczych (stosownie do potrzeb i możliwości).
3. Udział w ćwiczeniach i szkoleniach międzynarodowych (stosownie do potrzeb i możliwości).
4. Udział w ćwiczeniach i szkoleniach krajowych (stosownie do potrzeb i możliwości) organizowanych przez Szefa OCK oraz wojewódzkie centra Obrony Cywilnej.
5. Współpraca z organami administracji publicznej oraz administracji mieszkaniowych w zakresie:
 - przygotowania budowli ochronnych;
 - przygotowanie obiektów i zaopatrzenia do bytowania ludności poszkodowanej (w tym obcokrajowców, migrantów, emigrantów, uchodźców i azylantów) oraz udział w zabezpieczeniu ich własności oraz obiektów użyteczności publicznej.
6. Udział w ewakuacji ludności ze stref zagrożeń lub stref dotkniętych zniszczeniami, a także stref skażeń i zakażeń.
7. Współpraca z właściwymi organami w zakresie ochrony środowiska naturalnego.
8. Doraźne grzebanie zmarłych.
9. Informowanie (ostrzeżenie) i alarmowanie ludności o zagrożeniach (dotychczasowe realizowane przez RCB) oraz zadaniach do realizacji, w tym obsługa telefonu nr 112.
10. Współpraca z organami władzy publicznej, zespołami reagowania kryzysowego oraz służbami (Policja, straż), stosownie do potrzeb oraz przepisów innych ustaw.
11. Inne – stosownie do potrzeb.

Uwaga:

Zadania do realizacji powinny być określone dla każdego szczebla oddzielnie.

Służba w Obronie Cywilnej

Pełniona w formie stałej lub ochotniczej, stosownie do okresu pokoju czy też stanów nadzwyczajnych.

Wyposażenie i umundurowanie

Wyposażenie - dotychczasowe jednostek, które tworzą strukturę Obrony Cywilnej oraz inne stosownie do potrzeb.

Umundurowanie - ujednolicone (straż pożarna - dotychczasowe, służby ratownictwa medycznego - dotychczasowe, służby obrony cywilnej – jeden wzór ubioru dla wszystkich szczebli) z międzynarodowym logo OC oraz naszywką szczebla organizacyjnego.

Finansowanie

W całości z budżetu Państwa, z wyjątkiem zakładowych jednostek OC (finansowanie ustalone przez struktury OC w porozumieniu z kierownictwem zakładów pracy).

Inne przepisy

Przepisy służby i emerytalne - jak innych służb mundurowych.

Uzupełnianie - w drodze kontraktów oraz przydziałów mobilizacyjnych, stosownie do stanu nadzwyczajnego, określa szef OCK we współpracy z wojskowymi organami rekrutacyjnymi.