

Łódź, 29 września 2021 r.

PNIK-I.4131.712.2021

Rada Miejska w Złoczewie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXI/243/21 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 14 września 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Złoczew”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 września 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXI/243/21 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 14 września 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Złoczew”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Złoczew, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 6 ust. 3 regulaminu Rada postanowiła, że zabrania się wrzucania do koszy ulicznych odpadów pochodzących z nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych. Zapis ten przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, ponieważ powyższy przepis zobowiązuje radę gminy do określenia szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

na terenie gminy, dotyczących rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. Nakładając obowiązek uregulowania w uchwale powyższych kwestii ustawodawca nie uprawnił do wprowadzania w tym zakresie jakichkolwiek zakazów;

2) § 11 pkt 1 regulaminu, zgodnie z którym utrzymujący zwierzęta domowe są zobowiązani do zachowania środków ostrożności zapewniających ochronę zdrowia i życia ludzi i zwierząt, a także dołożenia starań, by zwierzęta te były jak najmniej uciążliwe dla otoczenia, nie wyczerpuje delegacji określonej w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, bowiem nie wskazuje na czym dokładnie polegają obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, aby te nie stanowiły zagrożenia lub uciążliwości dla ludzi;

3) w § 11 pkt 2 regulaminu Rada postanowiła, że utrzymujący psy i inne zwierzęta domowe są zobowiązani do sprawowania właściwej opieki nad tymi zwierzętami, a w szczególności niepozostawiania psów bez dozoru na terenie umożliwiającym samodzielne wydostanie się psa, natomiast w § 11 pkt 4 regulaminu – że w miejscu publicznym zabrania się puszczenia psów bez możliwości ich kontroli i bez oznakowania umożliwiającego identyfikację właściciela lub opiekuna. Powyższe regulacje przekraczają zakres upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i wkraczają w materię uregulowaną w art. 10a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638). Działanie takie stanowi naruszenie § 4 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym uchwała nie może powtarzać przepisów zamieszczonych w innych ustawach;

4) zapis § 11 pkt 3 regulaminu, nakładający na osoby utrzymujące zwierzęta domowe obowiązek natychmiastowego usuwania zanieczyszczeń (odchodów i innych nieczystości) pozostawionych przez zwierzę z pomieszczeń wspólnego użytku, placów, trawników lub zieleńców, dróg i chodników, nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego wyznaczonego przez art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do uregulowania w uchwale obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, nie wynika z niego natomiast prawo do wyznaczenia czasokresu wykonania tych obowiązków.

Dodatkowo, organ nadzoru zwraca uwagę na treść § 6 ust. 9 regulaminu, który stanowi powtórzenie zapisu § 2 ust. 4 i 5 regulaminu oraz treść § 6 ust. 10 regulaminu, który jest powtórzeniem § 6 ust. 2 regulaminu.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 6 października 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Złoczew