

**MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**  
DEPARTAMENT UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH

*ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 661 17 38, fax +48 22 661 17 36*  
*www.mpips.gov.pl;*

---

Warszawa, dn. maja 2020 r.

DUS.III.055.2.2020.WB

**Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji**

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) zawiadamia, że Pani petycja w kwestii zwolnienia pracodawców zatrudniających osoby z niepełnosprawnościami z podwyższonych składek ZUS wskutek wzrostu kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników od stycznia 2020 r. została rozpatrzona negatywnie.

**Uzasadnienie**

Pani petycja, która została przekazana przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów i wpłynęła do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniu 5 lutego 2020 r. dotyczy zwolnienia pracodawców zatrudniających osoby z niepełnosprawnościami z podwyższonych składek ZUS wskutek wzrostu kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników od stycznia 2020 r.

Należy wskazać, że w celu zabezpieczenia minimum płacowego, ustalany jest minimalny poziom wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy na warunkach wynikających z przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2018 r. poz. 2177, z późn. zm.). W 2020 r. wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę wynosi 2600 zł.

Podkreślić należy, że minimalne wynagrodzenie za pracę ma istotne znaczenie społeczne i jest kategorią ogólnokrajową. Jego wysokość nie jest zróżnicowania ze względu

na region, branżę, sektor gospodarczy, grupę zawodową czy posiadane przez pracownika kwalifikacje.

Wynagrodzenie za pracę (także na poziomie ustawowego minimum) podlega opodatkowaniu i oskładkowaniu według zasad określonych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Przepisy ustawy z dnia 13 października 1998 r. *o systemie ubezpieczeń społecznych* (Dz. U. z 2020 r. poz. 266 z późn. zm.) w zakresie obowiązku ubezpieczeń społecznych i opłacania składek na te ubezpieczenia - stoją na gruncie równego traktowania wszystkich ubezpieczonych.

Podstawa wymiaru i wysokość opłacanych składek rzutują bezpośrednio na wysokość świadczeń z systemu ubezpieczeń społecznych: emerytur, rent, rent rodzinnych, świadczeń z ubezpieczenia w razie wypadków przy pracy i chorób zawodowych oraz zasiłków chorobowych, macierzyńskich i świadczeń rehabilitacyjnych.

Dlatego też analizując kwestie związane z obniżeniem składek lub zmianą zasad ich ustalania, należy mieć również na uwadze aspekty związane z koniecznością zapewnienia ubezpieczonym i członkom ich rodzin (renty rodzinne) odpowiedniego poziomu świadczeń z ubezpieczeń społecznych.

Ewentualne wprowadzenie zmian do *ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* w zakresie waloryzacji kwoty miesięcznego dofinansowania do wynagrodzenia pracownika niepełnosprawnego powinno być poprzedzone dogłębną i staranną analizą skutków jej oddziaływania zarówno na rynek pracy jak i budżet Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON).

Jednocześnie należy zapewnić, iż mając na względzie dobro osób niepełnosprawnych Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych dokładają wszelkich starań, aby w ramach podejmowanych działań uwzględniane były potrzeby osób niepełnosprawnych jak i pracodawców ich zatrudniających. Miesięczne dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych – pochodzące ze środków PFRON – jest jednym z instrumentów rehabilitacji zawodowej, mających na celu zachęcanie pracodawców do zatrudniania osób niepełnosprawnych.

Jest to najpopularniejszy instrument wśród pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne, na który przeznaczana jest największa kwota środków PFRON – ponad 3 200 000 tys. zł. rocznie, a jego wysokość jest uzależniona od stopnia niepełnosprawności i rodzaju schorzenia.

Do pozostałych instrumentów – zawartych w ustawie *o rehabilitacji (...)* wspierających pracodawców w zatrudnianiu osób niepełnosprawnych zaliczyć można:

- zwrot kosztów wyposażenia stanowiska pracy osoby niepełnosprawnej do wysokości piętnastokrotnego przeciętnego wynagrodzenia;
- zwrot kosztów szkolenia pracownika niepełnosprawnego;
- zwrot miesięcznych kosztów zatrudnienia pracowników pomagających pracownikowi niepełnosprawnemu w pracy oraz szkolenia pracownika pomagającego;
- zwolnienie z wpłat na PFRON.

Jednocześnie należy wskazać, że obowiązujące przepisy prawa nie nakładają na pracodawców dodatkowych obciążeń, a te które są - wynikają z przepisów unijnych. Pomoc udzielana ze środków publicznych odbywa się na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) Nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014 r., str. 1) bądź rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).

Niezależnie od powyższego należy wskazać, że praktyczne funkcjonowanie przepisów *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* jak również przepisów *o systemie ubezpieczeń społecznych* jest przedmiotem analizy, pod kątem wyboru jak najtrafniejszych rozwiązań – zarówno z punktu widzenia płatników składek i ubezpieczonych, świadczeniobiorców oraz ZUS jako instytucji odpowiedzialnej za realizację ustawowych zadań w zakresie poboru składek i wypłaty świadczeń pieniężnych z ubezpieczeń społecznych.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

***Anna Ulewska-Marciniak***  
***Dyrektor***  
***Departamentu Ubezpieczeń***  
***Społecznych***

*/-podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym/*

Do wiadomości:

Departament  
Dialogu i Partnerstwa Społecznego  
Do nr: DDP.II.055.4.1.2020.NK