



# Główny Inspektor Sanitarny

---

NK.ZK.0913.7.2023  
Warszawa, 15 maja 2024 r.

Pani

Zastępca Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup> oraz art. 8a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej<sup>2</sup>, Główny Inspektor Sanitarny przeprowadził w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Poznaniu<sup>3</sup> kontrolę w trybie zwykłym dotyczącą oceny Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego<sup>4</sup> w zakresie prawidłowości: postępowania administracyjnych dotyczących pozwolenia na przewóz oraz ekshumację zwłok i szczątków, nadzoru nad warunkami środowiska pracy i chorób zawodowych, a także sprawowanego nadzoru nad środkami zastępczymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi. Kontrolą został objęty okres od 1 stycznia 2021 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych<sup>5</sup>, z możliwością wykorzystania dowodów, w tym danych elektronicznych, istniejących przed lub po tym okresie.

Czynności kontrolne przeprowadzone zostały w okresie od 6 grudnia 2023 r. do 9 lutego 2024 r. przez: Pana \_\_\_\_\_ – głównego specjalistę w Departamencie Nadzoru i Kontroli w Głównym Inspektoracie Sanitarnym<sup>6</sup>, Pana \_\_\_\_\_ – zastępcę Dyrektora w Departamencie Nadzoru i Kontroli GIS, Panią \_\_\_\_\_ – starszego specjalistę w Departamencie Higieny Środowiska GIS, Panią \_\_\_\_\_ – eksperta w Departamencie Nadzoru nad Chemikaliami GIS, Panią \_\_\_\_\_ – starszego specjalistę w Departamencie Nadzoru nad Chemikaliami GIS i \_\_\_\_\_ – głównego specjalistę w Departamencie Higieny Środowiska GIS.

(akta kontroli: poz. 1 str. 1-6)

Zgodnie z art. 47 w związku z art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, wobec niezgłoszenia zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego, przekazuję Pani Wystąpienie pokontrolne zawierające ustalenia i ocenę skontrolowanej działalności WPWIS.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r., poz. 224. Dalej: „ustawa o kontroli w administracji rządowej”.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 416, ze zm. Dalej: „ustawa o PIS”.

<sup>3</sup> Adres: ul. Noskowskiego 23, 61-705 Poznań. Dalej: „WSSE w Poznaniu” lub „Stacja”.

<sup>4</sup> Dalej: „WPWIS”.

<sup>5</sup> Tj. do 9 lutego 2024 r.

<sup>6</sup> Dalej: „GIS”.



## I. OCENA OGÓLNA KONTROLOWANEJ DZIAŁALNOŚCI

### 1.1. Ocena

Skontrolowaną działalność WPWIS, w zakresie prawidłowości: postępowań administracyjnych dotyczących pozwolenia na przewóz oraz ekshumację zwłok i szczątków, oraz w zakresie nadzoru nad warunkami środowiska pracy i chorób zawodowych, a także sprawowanego nadzoru nad środkami zastępczymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi, oceniono pozytywnie<sup>7</sup>.

WPWIS prawidłowo prowadził postępowania administracyjne dotyczące pozwolenia na przewóz oraz ekshumację zwłok i szczątków oraz nadzoru nad warunkami środowiska pracy i chorób zawodowych, a także prawidłowo sprawował nadzór nad środkami zastępczymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi. Działania WPWIS były zgodne z przepisami prawa regulującymi badany obszar (ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych<sup>8</sup>, rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie chorób zawodowych<sup>9</sup>, ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii<sup>10</sup> oraz zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>11</sup>) oraz rzetelnie prowadzone, z wyjątkiem nieprawidłowości polegającej na nierzetelnym oznaczaniu strony lub stron w wydawanych decyzjach i postanowieniach ograniczając się jedynie do podania imienia i nazwiska strony – w przypadku postępowań administracyjnych dotyczących pozwoleń na ekshumację zwłok i szczątków.

## II. INFORMACJE O JEDNOSTCE KONTROLOWANEJ

### 2.1. Informacje ogólne.

WSSE w Poznaniu, zgodnie z ustawą o PIS, od 1 lipca 2011 r. działa jako podmiot leczniczy. Uprawnienia podmiotu tworzącego, w rozumieniu przepisów ustawy o działalności leczniczej w stosunku do WSSE w Poznaniu posiada Wojewoda Wielkopolski. WSSE w Poznaniu realizuje zadania nałożone na organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej – Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Terenem działania WSSE w Poznaniu jest województwo wielkopolskie, w którym funkcjonuje 31 powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych.

### 2.2. Kierownictwo Stacji.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą była pani \_\_\_\_\_, Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny. Zgodnie z art. 10 ust. 4 ustawy o PIS, WPWIS pełni również funkcję Dyrektora Stacji.

<sup>7</sup> Główny Inspektor Sanitarny stosuje trzystopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>8</sup> Dz.U. z 2023 r. poz. 887 ze zm. Dalej: „ustawa o cmentarzach i chowaniu zmarłych”.

<sup>9</sup> Dz. U. z 2022 r., poz. 1836, dalej: „rozporządzenie w sprawie chorób zawodowych”.

<sup>10</sup> Dz.U. z 2023 r. poz. 1939 ze zm. Dalej: „ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii”.

<sup>11</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 572, ze zm., dalej: „Kpa”.



### III. OPIS USTALONEGO STANU FAKTYCZNEGO

#### 3.1. Prawidłowość postępowań administracyjnych w zakresie pozwolenia na przewóz oraz ekshumację zwłok i szczątków.

##### 3.1.1. Opis stanu faktycznego kontrolowanego obszaru.

W okresie objętym kontrolą WPWIS, jako organ II instancji, przeprowadził jedenaście postępowań administracyjnych z zakresu wydawania pozwoleń na ekshumację zwłok lub szczątków ludzkich. Nie prowadzono postępowań w zakresie wydawania pozwoleń na przewóz zwłok lub szczątków ludzkich.

Badaniem kontrolnym objęto sześć postępowań<sup>12</sup>. WPWIS zbierał i rozpatrywał materiał dowodowy, załatwiał sprawy z uwzględnieniem terminów ustawowych, a w przypadku niezłatwienia sprawy w terminie zawiadamiał strony, podając przyczyny zwłoki oraz wskazując nowy termin załatwienia sprawy. Każde rozstrzygnięcie było doręczone stronie za zwrotnym potwierdzeniem odbioru zgodnie z art. 39 § 3 pkt 1 Kpa. W wydawanych postanowieniach wskazywał nowy termin załatwienia sprawy oraz zawierał pouczenie o prawie do wniesienia ponaglenia. Wydane w postępowaniu odwoławczym przez WPWIS decyzje i postanowienia, kończące postępowanie, zawierały wszystkie wymagane elementy wskazane w art. 107 Kpa. Strony postępowania były każdorazowo informowane o przetwarzaniu danych osobowych. WPWIS w kontrolowanych postępowaniach spełnił obowiązek wynikający z art. 77 Kpa, tj. zebrania materiału dowodowego oraz czynnego działania organu w postępowaniu wyjaśniającym. Do prowadzonych postępowań administracyjnych były prowadzone metryki spraw, zgodnie z art. 66 Kpa.

Jako podstawę prawną wydawanych rozstrzygnięć wskazywano przepisy Kpa oraz przepisy prawa materialnego: ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2001 r. w sprawie postępowania ze zwłokami i szczątkami ludzkimi<sup>13</sup>, rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 23 marca 2011 r. w sprawie sposobu przechowywania zwłok i szczątków<sup>14</sup>.

(akta kontroli: poz. 3.1, 3.4)

##### 3.1.2. Stwierdzone nieprawidłowości.

We wszystkich badanych postępowaniach WPWIS nierzetelnie oznaczał stronę lub strony w wydawanych decyzjach i postanowieniach. WPWIS ograniczył się jedynie do podania imienia i nazwiska strony postępowania.

WPWIS wyjaśnił, że: „Kodeks postępowania administracyjnego nie wskazuje w jaki sposób oznaczać strony – jak precyzyjne powinny być to dane. W przypadku osób fizycznych przyjmuje się, że powinno to być co najmniej imię i nazwisko. W odniesieniu do miejsca oznaczenia strony w decyzji administracyjnej (lub postanowieniu), dla prawidłowości

<sup>12</sup> Znaki spraw: DN-HK.906.16.2021, DN-HK.906.18.2021, DN-HK.906.24.2021, DN-HK.906.33.2021, DN-HK.906.24.2022, DN-HK.906.8.2023.

<sup>13</sup> Dz.U. z 2021 r. poz. 1910.

<sup>14</sup> Dz.U. Nr 75, poz. 405.



decyzji nie ma znaczenia w którym miejscu strona jest oznaczona, najważniejsze jest, aby oznaczyć stronę w sposób niebudzący wątpliwości.”

Nie można zgodzić się z wyjaśnieniami WPWIS. Kpa istotnie nie wskazuje jak precyzyjne powinny być dane strony aby można było uznać oznaczenie za skuteczne. Niemniej jednak sam WPWIS słusznie zauważa, że stronę należy oznaczyć w sposób niebudzący wątpliwości. Użycie w tym celu jedynie imienia i nazwiska może okazać się niewystarczające.

Skutkiem powyższej nieprawidłowości może być przekazanie decyzji lub postanowienia osobie niebędącej stroną w sprawie. Skierowanie decyzji do osoby nie będącej stroną w sprawie stanowi natomiast wadę skutkującą stwierdzeniem nieważności decyzji.

Osobą odpowiedzialną za powyższą nieprawidłowość jest WPWIS.

(akta kontroli: poz. 3.4, 3.8)

### 3.1.3. Ocena skontrolowanego obszaru.

Skontrolowaną działalność w badanym zakresie oceniono pozytywnie, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości.

### 3.2. Prawidłowość postępowań administracyjnych w zakresie nadzoru nad warunkami środowiska pracy i chorób zawodowych.

#### 3.2.1. Opis stanu faktycznego kontrolowanego obszaru.

W okresie objętym kontrolą, WSSE w Poznaniu prowadziła 115 spraw w zakresie nadzoru nad warunkami środowiska pracy i chorób zawodowych w I i II instancji. Do badania kontrolnego wybrano celowo 14 spraw<sup>15</sup>.

Dokumentacja badanych spraw prowadzona jest w sposób przejrzysty i uporządkowany. Decyzje oraz postanowienia sporządzane są zgodnie z przepisami Kpa i zawierają wszystkie elementy określone w art. 107 § 1 oraz art. 124 Kpa.

Jako podstawę prawną wydawanych rozstrzygnięć wskazywano przepisy Kpa oraz przepisy prawa materialnego: ustawy o PIS, ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r Kodeks pracy<sup>16</sup>, rozporządzenia w sprawie chorób zawodowych, rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności kontrolne wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej<sup>17</sup>.

Każde rozstrzygnięcie było doręczone stronie za zwrotnym potwierdzeniem odbioru zgodnie z art. 39 § 1 i § 3 pkt 1 Kpa. Organ w kontrolowanych postępowaniach zapewnił stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji

<sup>15</sup> Znaki spraw: DN-ŚP.9022.13.2023, DN-HP.9022.21.2022, DN-HP.9022.18.2022, DN-ŚP.906.29.2023, DN-ŚP.906.39.2021, DN-HP.906.5.2022, DN-HP.906.14.2022, DN-HP.906.51.2021, DN-HP.906.14.2023, DN-ŚP.906.18.2023, DN-ŚP.906.22.2023, DN-HP.906.37.2021, DN-ŚP.2332.1.2022, DN-ŚP.2332.1.2023.

<sup>16</sup> Dz.U. z 2023 r. poz. 1465.

<sup>17</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 36, poz. 203.



umożliwił im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia żądań zgodnie z art. 10 § 1 Kpa. Strony postępowania były każdorazowo informowane o przetwarzaniu danych osobowych. WPWIS w kontrolowanych postępowaniach spełnił obowiązek wynikający z art. 77 Kpa. Do prowadzonych postępowań administracyjnych prowadzone były metryki spraw, zgodnie z art. 66 Kpa.

W postępowaniach w przedmiocie chorób zawodowych organ korzystał z możliwości przedłużenia terminu na wydanie rozstrzygnięcia w sprawach zgodnie z art. 36 Kpa, z uwagi na konieczność zebrania dodatkowego materiału dowodowego tj. opinii jednostek orzeczniczych<sup>18</sup>. Przedmiotowa kontrola wykazała prawidłowy nadzór WSSE nad organami PSSE w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych dot. chorób zawodowych i warunków środowiska pracy.

(akta kontroli: 3.2, 3.5, 3.6, 3.9)

W okresie objętym kontrolą ośmiu pracowników Oddziału Nadzoru Środowiska Pracy uczestniczyło w szkoleniach organizowanych przez Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego – Państwowy Zakład Higieny, Instytut Medycyny Pracy w Łodzi oraz przez Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy. Tematyka szkoleń była adekwatna do wykonywanych zadań.

WSSE w Poznaniu organizowała szkolenia dla pracowników PSSE województwa wielkopolskiego w formie wideokonferencji. Zorganizowano dwa spotkania w 2023 r. – 30 marca i 29 listopada. Tematyka szkoleń uwzględniała potrzeby szkoleniowe zgłaszane przez pracowników stacji powiatowych, tj. m. in.: tematyka krystalicznej krzemionki, narażenia na radon, narażenia na spaliny.

(akta kontroli: 3.7)

### 3.2.2. Stwierdzone nieprawidłowości.

W badanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

### 3.2.3. Ocena skontrolowanego obszaru.

Skontrolowaną działalność w badanym zakresie oceniono pozytywnie.

## 3.3. Prawidłowość sprawowanego nadzoru nad środkami zastępczymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi.

### 3.3.1. Opis stanu faktycznego kontrolowanego obszaru

Od 10 sierpnia 2022 r. zadania związane z nadzorem nad chemikaliami – w tym środkami zastępczymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi są realizowane przez Oddział Nadzoru nad Chemikaliami<sup>19</sup> zgodnie z Zarządzeniem Nr 21/22 Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Poznaniu z dnia 10 sierpnia 2022 r. w sprawie

<sup>18</sup> Ośrodek Medycyny Pracy w Rzeszowie, Centrum Medycyny Pracy w Poznaniu oraz Instytut Medycyny Pracy im. prof. dra med. Jerzego Nofera w Łodzi.

<sup>19</sup> Dalej: „ONCh”.



Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Poznaniu. Aktualnie w WSSE obowiązuje regulamin organizacyjny, który stanowi załącznik do Zarządzenia nr 13/23 Dyrektora WSSE w Poznaniu z dnia 8 marca 2023 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Poznaniu. ONCh liczy sześciu pracowników, którzy posiadają wykształcenie wyższe, kierunkowe.

Do 10 sierpnia 2022 r. zadania związane ze środkami zastępczymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi były realizowane przez Oddział Higieny Pracy<sup>20</sup>. W związku z utworzeniem w 2022 r. ONCh nastąpiło przesunięcie z OHP pracowników merytorycznych zajmujących się dotychczas obszarem objętym kontrolą.

(akta kontroli: poz. 3.3, 3.7)

WPWIS w okresie objętym kontrolą realizował na terenie województwa wielkopolskiego zadania nadzorcze nad PSSE związane z zakazem wytwarzania i wprowadzania do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej środków zastępczych lub nowych substancji psychoaktywnych w rozumieniu ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz w zakresie wprowadzania danych do elektronicznego systemu monitorowania informacji o środkach zastępczych i nowych substancjach psychoaktywnych (SMIOD). Ww. zadania nadzorcze obejmowały sporządzanie comiesięcznych raportów dot.

1. bieżącego monitoringu działań Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach prowadzonego nadzoru nad środkami zastępczymi (miernik i monitoring)
2. wykazu decyzji wydanych na podstawie art. 44c ust.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

W kontrolowanym okresie do WSSE w Poznaniu nie wpłynęły odwołania od decyzji państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych w zakresie sprawowania nadzoru nad zakazem wytwarzania i wprowadzania do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej środków zastępczych lub nowych substancji psychoaktywnych w rozumieniu ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Tym samym WPWIS nie wydał żadnych decyzji w II instancji w zakresie środków zastępczych. W WSSE w Poznaniu za prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie odwołań od decyzji administracyjnych wydanych przez PSSE woj. wielkopolskiego na podstawie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii odpowiedzialne są trzy osoby (pracownicy Oddziału Nadzoru nad Chemikaliami).

Pismem z 4 października 2021 r.<sup>21</sup>, WPWIS na polecenie GIS (pismo z dnia 1 października 2021 r.) poprosił o podanie informacji na temat liczby wszystkich (wszczęte/niewszczęte) postępowań administracyjnych prowadzonych przez organy PIS województwa wielkopolskiego. Wg. stanu na dzień 11 października 2021 r. na terenie województwa wielkopolskiego prowadzono 27 postępowań administracyjnych, z czego 18 postępowań sprzed 2018 r. Analogicznie w 2023 r., pismem z 18 sierpnia 2023 r.<sup>22</sup>, WPWIS na polecenie

---

<sup>20</sup> Dalej: „OHP”.

<sup>21</sup> znak: DN-HP.9022.39.2021.

<sup>22</sup> znak: DN.CH.9011.182.2023.



GIS (pismo z 16 sierpnia 2023 r.<sup>23</sup>) zweryfikował informacje nt. liczby wszczętych/niewszczętych postępowań administracyjnych, z których wynika, że PSSE województwa wielkopolskiego nadal prowadzi 20 postępowań administracyjnych. Prowadzony nadzór był prawidłowy, a liczba prowadzonych postępowań stale maleje.

(akta kontroli: poz. 3.3)

W okresie objętym kontrolą WPWIS prowadził nadzór nad realizacją przez PSSE działań kontrolnych wynikających z art. 4 ust. 1 pkt 9a ustawy o PIS<sup>24</sup>. PSSE przeprowadziły w latach 2022-2023 -155 kontroli sanitarnych<sup>25</sup>. Większość tych kontroli została przeprowadzona w związku z wystosowanymi przez WPWIS pismami (pisma: z dnia 6 września 2022 r., znak: DN-CH.90-22.5.2022, z dnia 24 października 2023 r., znak: DN-CH.9011.218.2023) o wzmożenie kontroli z przestrzegania zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej środków zastępczych ukierunkowanych na produkty zawierające w swoim składzie substancje: HHC-O, HHC-P, THC-P. W okresie objętym kontrolą do organów PIS województwa wielkopolskiego nie wpłynęły żadne niepokojące sygnały, nie odnotowano zgłoszeń o podejrzanych punktach sprzedaży, nie było wskazań wymagających podjęcia interwencyjnych działań kontrolnych. Organ stale monitoruje sytuację w obszarze nadzoru nad środkami zastępczymi.

WPWIS nadzoruje podległe PSSE w zakresie prawidłowości prowadzonych postępowań administracyjnych w ramach sprawowanego nadzoru nad środkami zastępczymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi. W latach 2021 – 2023, WPWIS przeprowadził, zgodnie z planami kontroli jednostek organizacyjnych PIS województwa wielkopolskiego, łącznie 24 kontrole powiatowych stacji. W roku 2021 r. zostały przeprowadzone trzy kontrole: w PSSE Gniezno, PSSE Gostyń oraz PSSE Września. W roku 2022 przeprowadzono sześć kontroli: w PSSE Jarocin, PSSE Kalisz, PSSE Kępno, PSSE Leszno, PSSE Poznań oraz PSSE Wągrowiec. W roku 2023 r. przeprowadzono trzynaście kontroli: w PSSE Chodzież, PSSE Grodzisk Wielkopolski, PSSE Kościan, PSSE Krotoszyn, PSSE Międzychód, PSSE Nowy Tomyśl, PSSE Ostrów Wielkopolski, PSSE Piła, PSSE Pleszew, PSSE Złotów, PSSE Wolsztyn, PSSE Środa Wielkopolska, PSSE Turek. Wszystkie kontrole przeprowadzone przez WPWIS zgodnie z procedurą kontroli (PK-HP-01) nie wykazały nieprawidłowości.

Z uwagi na trwający nadal okres pandemii w 2021 r. WSSE w Poznaniu zorganizowała jedno szkolenie pracowników z zakresu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych w trybie online. W roku 2022 r. WSSE w Poznaniu przeprowadziła dwa

---

<sup>23</sup> znak: CH.PN.65.12.2023.

<sup>24</sup> 1. art. 4 ust. 1 pkt 9a ustawy o PIS: „Do zakresu działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej w dziedzinie bieżącego nadzoru sanitarnego należy kontrola przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, w szczególności dotyczących: (...) przestrzegania przez podmioty wprowadzające do obrotu prekursorzy kategorii 2 i 3 obowiązków wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, rozporządzenia (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady nr 273/2004 z dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie prekursorów narkotykowych oraz rozporządzenia (WE) Rady nr 1111/2005 z dnia 22 grudnia 2004 r. określającego zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Wspólnotą a państwami trzecimi.

<sup>25</sup> Odpowiednio: w 2022 r. 79 kontroli i w 2023 r. 76 kontroli.



szkolenia pracowników w zakresie nadzoru nad środkami zastępczymi i nowymi substancjami psychoaktywnymi. W roku 2023 WSSE w Poznaniu przeprowadziła trzy szkolenia (jedno w trybie stacjonarnym oraz dwie wideokonferencje). Z wyjaśnień kierownika ONCh wynika, że do udziału w szkoleniach z zakresu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych wybierani są pracownicy w sposób celowy, zapewniający specjalizację w kontrolowanym obszarze. Zakres przeprowadzanych szkoleń był uzgadniany z PSSE oraz wynikał z potrzeb przez nich zgłaszanych. W WSSE w Poznaniu w zakresie szkoleń obowiązuje Procedura Ogólna Systemu Zarządzania Jakością Nr PSZ-08 „Szkolenia i Narady”, dotycząca również szkoleń dla pracowników nowozatrudnionych.

W trakcie kontroli ustalono, że na terenie województwa wielkopolskiego znajdują się 33 podmioty wykonujące działalność leczniczą oraz podmioty przeprowadzające badanie pośmiertne, które są obowiązane zgłosić państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu, właściwemu ze względu na siedzibę tego podmiotu, wystąpienie zatrucia środkiem zastępczym lub nową substancją psychoaktywną albo podejrzenie wystąpienia takiego zatrucia albo zgonu, którego przyczyną mogło być albo było zatrucie środkiem zastępczym lub nową substancją psychoaktywną.

Pismem z 1 lutego 2022 r.<sup>26</sup>, WPWIS przekazał powiatowym stacjom województwa wielkopolskiego wytyczne GIS<sup>27</sup> dotyczące zbierania i wprowadzania do bazy SMIOD (zatrucia) dokładnych danych ze szczególnym uwzględnieniem informacji dotyczących samej substancji, które umożliwią jej identyfikację. WPWIS na bieżąco prowadził ocenę nadzoru poprawności i jakości wprowadzanych przez PSSE województwa wielkopolskiego danych do SMIOD poprzez nadawanie oraz weryfikowanie uprawnień dla użytkowników systemu SMIOD (dla pracowników PSSE województwa wielkopolskiego) oraz weryfikowanie wprowadzanych danych dotyczących zatruć/podejrzeń zatruć środkiem zastępczym lub nową substancją psychoaktywną. O konieczności zgłaszania ww. zdarzeń, nie później niż w terminie 48 godzin od chwili ich wystąpienia, WPWIS przypominał pismami z 8 czerwca 2022 r.<sup>28</sup> oraz z 5 lipca 2022 r.<sup>29</sup>. Ponadto, w roku 2023 WPWIS wystosował do PSSE pismo z 9 października 2023 r.<sup>30</sup>, z prośbą o uwzględnianie informacji nt. daty przekazania zgłoszenia przez jednostkę zgłaszającą w kolumnie „Dodatkowe informacje” w przypadku przekroczenia ustawowego terminu 48 godzin. Dodatkowo, organ wystosował pisma<sup>31</sup> z zaleceniem, aby informacje uwzględniane w zgłoszeniu były rzetelne, kompletne i przekazywane w ustawowym terminie oraz prośbą o podjęcie aktywnej współpracy z jednostkami zgłaszającymi w zakresie terminowości przekazywanych zgłoszeń.

---

<sup>26</sup> znak: DN-HP.9022.11.2022.

<sup>27</sup> pismo z 25 stycznia 2022 r., znak: CH.PN.630.59.2021.

<sup>28</sup> znak: DN-HP.9022.11.2022.

<sup>29</sup> znak: DN-HP.9022.11.2022.

<sup>30</sup> znak: DN-CH.0443.1.2023.

<sup>31</sup> Pisma z 14 kwietnia 2023 r., 9 października 2023 r., 21 listopada 2023 r. znak: DN-CH.0443.1.2023.





WPWIS na bieżąco monitoruje także medialne doniesienia dotyczące zatruc i zgonów na skutek zażycia nieznanymi substancjami<sup>32</sup>.

WPWIS prowadził współpracę z innymi instytucjami zajmującymi się przeciwdziałaniem wprowadzaniu do obrotu środków zastępczych (z jednostkami Policji oraz organami Służby Celnej województwa wielkopolskiego).

W ramach porozumienia z 26 listopada 2018 r. Głównego Inspektora Sanitarnego z Komendantem Głównym Policji, Szefem Krajowej Administracji Skarbowej, Prokuratorem Krajowym, Komendantem Głównym Straży Granicznej i Głównym Inspektorem Farmaceutycznym PSSE woj. wielkopolskiego współpracują z Wydziałem do walki z Przestępczością Narkotykową i Wydziałem Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji oraz Wielkopolskim Urzędem Celno-Skarbowym.

WPWIS prowadził współpracę z Biurem ds. Substancji Chemicznych przy sprawowaniu nadzoru nad nowymi substancjami psychoaktywnymi zgodnie z art. 40d ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

WPWIS koordynował prowadzony przez PSSE województwa wielkopolskiego nadzór nad nowymi substancjami psychoaktywnymi, o których mowa w art. 40 d ust.1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii poprzez przesyłanie protokołów kontroli z przeprowadzanych przez pracowników PSSE kontroli prowadzenia działalności przez przedsiębiorcę w zakresie wytwarzania, wprowadzania, przetwarzania, przerabiania, przywozu, wywozu, wewnątrzspółnotowej dostawy lub wewnątrzspółnotowego nabycia oraz wprowadzania do obrotu nowej substancji psychoaktywnej. Ponadto, nadzorował i weryfikował dane wynikające z prowadzonej ewidencji podmiotów prowadzących działalność w zakresie nowych substancji psychoaktywnych.

Na terenie województwa wielkopolskiego działają trzy podmioty prowadzące ww. działalność.

W zakresie rozpatrywania skarg, wniosków i odwołań na podstawie przepisów rozdziału VIII Kpa, ustalono, że w WPWIS obowiązuje Procedura Ogólna Systemu Zarządzania Jakością Nr PSZ-02 „Postępowanie ze skargami, wnioskami i odwołaniami”.

Według załączonych rejestrów, w okresie objętym kontrolą do organów PIS województwa wielkopolskiego nie wpłynęły żadne skargi ani wnioski dotyczące kontrolowanego obszaru. Monitorowane są wszystkie zgłoszone interwencje. Całość monitoringu w ONCh prowadzona jest w oparciu o ww. rejestr i system EZD.

W celu ujednoczenia sposobu realizacji nadzoru w obszarze środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych oraz wprowadzania danych do elektronicznego systemu monitorowania informacji o środkach zastępczych i nowych substancjach psychoaktywnych prowadzonego przez wszystkie podległe PSSE, WSSE w Poznaniu

---

<sup>32</sup> Pisma z 21 listopada 2023 r., z 27 listopada 2023 r. oraz z 30 listopada 2023 r. znak: DN-CH.9011.233.2023.



dokonuje niezwłocznego przekazania wszystkich informacji otrzymanych z GIS, prowadzi konsultacje z pracownikami PSSE oraz udziela im wszystkich niezbędnych informacji drogą elektroniczną, telefoniczną, a także przekazuje własne stanowiska i wytyczne. Kierownik ONCh wyjaśnił również, że informacje z co miesięcznych spotkań online na platformie Teams pracowników Departamentu Nadzoru nad Chemikaliami Głównego Inspektoratu Sanitarnego z przedstawicielami WSSE, dotyczące sprawowanego nadzoru nad chemikaliami są przekazywane PSSE woj. wielkopolskiego. Powyższe działania były wykonywane prawidłowo. Komunikacja w obrębie jednostek PIS również przebiegała prawidłowo.

(akta kontroli: poz. 3.3)

### 3.3.2. Stwierdzone nieprawidłowości.

W badanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

### 3.3.3. Ocena skontrolowanego obszaru.

Skontrolowaną działalność w badanym zakresie oceniono pozytywnie.

## IV. ZALECENIA POKONTROLNE

Biorąc pod uwagę ustalenia, ocenę oraz stwierdzone nieprawidłowości zawarte w niniejszym wystąpieniu oraz pismo WPWIS z 13 maja 2024 r., nie przedstawiam zaleceń do wystąpienia pokontrolnego.

## V. POZOSTAŁE INFORMACJE I POUCZENIA

Zgodnie z art. 48 ww. ustawy, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z wyrazami szacunku

Główny Inspektor Sanitarny

Zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego

/dokument podpisany elektronicznie/

