



WOJEWODA ŁÓDZKI

SO-II.431.7.2023

Łódź, dnia 18 października 2023 r.

**Pani
Ilona Skipor
Burmistrz Miasta Brzeziny**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 190), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) oraz art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1988) zespół kontrolerów w składzie: Magdalena Roczek-Cieślakowska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów i Monika Pieklarz-Wilkowska – inspektor wojewódzki w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kontrolera, przeprowadził kontrolę zdalną dotyczącą prawidłowości realizacji zadań z zakresu zmiany imienia i nazwiska w Urzędzie Stanu Cywilnego w Brzezinach, ul. Sienkiewicza 16, 95-060 Brzeziny.

Czynności kontrolne zostały rozpoczęte w dniu 30 czerwca 2023 r. i zakończone w dniu 30 sierpnia 2023 r. i przeprowadzone były w formie zdalnej.

Kontrola objęła swym zakresem wykonywanie zadań z zakresu zmiany imienia i nazwiska w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Burmistrz Miasta Brzeziny – Pani Ilona Skipor.

Kontroli zostały poddane następujące zagadnienia: sposób prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach o zmianę imienia i nazwiska oraz rejestrowanie zmiany imienia lub nazwiska w Systemie Rejestrów Państwowych.

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel. (+48) 42 664 17 68
Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka, so@lodz.uw.gov.pl, www.gov.pl/web/uw-lodzki

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce Ochrona danych osobowych w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim.

W kontrolowanym okresie wydano 21 decyzji administracyjnych w sprawach o zmianę imienia i nazwiska. Kontroli poddano 33% przeprowadzonych postępowań administracyjnych (7 postępowań).

Ocena merytorycznych przesłanek rozstrzygnięć nie wchodziła w zakres kontrolowanych zagadnień, a jedynie ocena spełnienia wymogów proceduralnych, wynikających zarówno z ustawy o zmianie imienia i nazwiska, jak i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.).

We wszystkich skontrolowanych sprawach wnioski o zmianę imienia lub nazwiska dotyczyły osób posiadających obywatelstwo polskie (art. 2 pkt 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska).

Oceni kontrolerów podlegało przestrzeganie art. 11 ust. 3 ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Zgodnie z tym przepisem w przypadku gdy wniosek o zmianę imienia lub nazwiska jest składany osobiście, wnioskodawca przedstawia do wglądu dokument stwierdzający tożsamość. W sprawach oznaczonych nr USC.5355.1.2021 i nr USC.5355.7.2022 na wnioskach znajdowała się jedynie prezentata Urzędu Miasta Brzeziny z datą wpływu i podpisem (parafą), bez pieczętki służbowej osoby przyjmującej wniosek. W konsekwencji takiego działania nie było możliwe określenie, czy, a jeżeli tak to które wnioski zostały złożone osobiście w USC w Brzezinach, a co za tym idzie sprawdzenie, czy Kierownik USC w Brzezinach w przypadku złożenia wniosku osobiście odnotowywał fakt przedstawienia do wglądu dokumentu tożsamości wnioskodawcy, zgodnie z wymogiem cytowanego przepisu. Mając na względzie przepis art. 11 ust 3 ustawy o zmianie imienia i nazwiska i przepis art. 72 § 1 Kpa, który stanowi, że czynności organu administracji publicznej, z których nie sporządza się protokołu, a które mają znaczenie dla sprawy lub toku postępowania, utrwała się w aktach w formie adnotacji podpisanej przez pracownika, który dokonał tych czynności, powyższe stanowi naruszenie wskazanych przepisów. Przyczyną powstałej nieprawidłowości było niewłaściwe stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i przepisu ustawy o zmianie imienia i nazwiska, a osobami odpowiedzialnymi za jej powstanie Kierownik i Zastępca Kierownika USC w Brzezinach.

Wszystkie kontrolowane wnioski zawierały elementy wymienione w art. 11 ust. 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska: dane osoby, której zmiana dotyczy (imię lub imiona, nazwisko i nazwisko rodowe, wskazanie kierownika urzędu stanu cywilnego, który sporządził akt urodzenia oraz akt małżeństwa, jeżeli zmiana imienia lub nazwiska będzie dotyczyła tego aktu, numer PESEL), imię lub nazwisko, na które miała nastąpić zmiana, wskazanie miejsca sporządzenia aktu urodzenia małoletnich dzieci, jeżeli zmiana imienia lub nazwiska będzie dotyczyła tych aktów, adres do korespondencji oraz uzasadnienie.

Wszystkie skontrolowane wnioski zawierały oświadczenie wnioskodawcy, że w tej samej sprawie nie złożył wcześniej wniosku do innego kierownika urzędu stanu cywilnego lub nie została już wydana decyzja odmowna (art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy o zmianie imienia i nazwiska).

We wszystkich skontrolowanych sprawach organ zawiadamiał wszystkie strony o wszczęciu postępowania administracyjnego (art. 61 § 4 Kpa).

Ocenie kontrolerów podlegało również wykonanie obowiązku wynikającego z art. 10 Kpa. W sprawach oznaczonych nr USC.5355.1.2021, nr USC.5355.4.2022 i nr USC.5355.11.2022 strony postępowania zostały co prawda zawiadomione o zakończeniu postępowania, jednak decyzje Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Brzezinach zostały wydane przedwcześnie, tj. przed upływem terminu wyznaczonego stronom na zapoznanie ze zgromadzonym materiałem w zawiadomieniu o zakończeniu postępowania. Powyższe spowodowało naruszenie przepisu art. 10 § 1 Kpa. Przyczyną powstałych nieprawidłowości było niewłaściwe stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, a osobami odpowiedzialnymi za ich powstanie Kierownik i Zastępca Kierownika USC w Brzezinach.

W toku kontroli ustalono, że wszystkie decyzje wydane przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Brzezinach zawierały elementy wymagane przepisem art. 107 Kpa.

Wszystkie decyzje administracyjne wydane w kontrolowanych sprawach doręczono w sposób zgodny z przepisami art. 39 – 49 Kpa.

Wszystkie zbadane decyzje wydano w przewidzianym w Kodeksie postępowania administracyjnego terminie, uwzględniając zasadę szybkości postępowania, wynikającą z art. 12 § 1 Kpa.

Dwie z kontrolowanych spraw (nr USC.5355.4.2021 i nr USC.5355.11.2021) dotyczyły zmiany imienia lub nazwiska małoletniego poniżej 13 roku życia. W obydwu sprawach wystąpiła okoliczność wymieniona w art. 8 ust. 2 ustawy o zmianie imienia i nazwiska, tj. nie wymagano zgody drugiego rodzica na zmianę imienia lub nazwiska małoletniego dziecka z uwagi na pozbawienie drugiego rodzica władzy rodzicielskiej.

Ocenie kontrolujących podlegało rejestrowanie zmian imienia lub nazwiska w Systemie Rejestrów Państwowych.

Wskazać należy, że wykonanie decyzji o zmianie imienia lub nazwiska, polegające na dołączeniu wzmianki dodatkowej do aktu (aktów) stanu cywilnego wnioskodawcy, ewentualnie aktów urodzenia jego małoletnich dzieci (art. 24 ust 2 pkt. 2) ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1681 ze zm.) i aktualizacja rejestrów państwowych winny nastąpić po jej doręczeniu, niezależnie od tego, iż jest ona nieostateczna (rygor natychmiastowej wykonalności wynika wprost z przepisu art. 12 ust. 2 ustawy o zmianie imienia i nazwiska). Powyższe nie oznacza jednak, iż decyzja

podlega wykonaniu już z chwilą jej wydania, a więc jeszcze przed wprowadzeniem decyzji do obrotu prawnego.

W większości skontrolowanych spraw informacje o zmianie imienia lub nazwiska, wymagane przepisem art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1191 ze zm.), zostały zarejestrowane w Systemie Rejestrów Państwowych, co zostało sprawdzone przez kontrolujących poprzez podgląd w rejestrze PESEL danych osoby, której dotyczyła zmiana. Jedynie w sprawie oznaczonej nr USC.5355.4.2021 wystąpił brak możliwości sprawdzenia rejestracji zmiany imienia z uwagi na nadanie osobie, której dotyczyła zmiana imienia, nowego numeru PESEL. Ponadto w toku kontroli ustalono, że w sprawach oznaczonych nr USC.5355.4.2022 i nr USC.5355.11.2022 zmiany były naniesione z datą wydania decyzji, a nie z datą doręczenia rozstrzygnięcia, gdy przedmiotowa decyzja stała się wykonalna. Przyczyną opisanej nieprawidłowości jest nieznanomość przepisów dotyczących wykonywania decyzji administracyjnych, a skutkiem – naruszenie przepisu art. 110 Kpa, który stanowi, iż organ administracji publicznej, który wydał decyzję, jest nią związany od chwili jej doręczenia lub ogłoszenia, o ile kodeks nie stanowi inaczej. Osobami odpowiedzialnymi za powstanie opisanej nieprawidłowości są Kierownik i Zastępca Kierownika USC w Brzezinach.

We wszystkich skontrolowanych sprawach zmiany danych wnioskodawców zostały odnotowane w odpowiednich aktach stanu cywilnego za pomocą wzmianek.

Wobec powyższych ustaleń działalność Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Brzezinach w kontrolowanym okresie oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

W związku z dokonanymi ustaleniami zobowiązuje do przestrzegania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Zobowiązuje również Panią Burmistrz do zobligowania Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Brzezinach i Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Brzezinach do przestrzegania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o zmianie imienia i nazwiska.

Jednocześnie proszę o poinformowanie o sposobie wdrożenia wskazanych wyżej zaleceń w ciągu trzydziestu dni od otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody Łódzkiego
Małgorzata Kazimierska
Dyrektor Wydziału
Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców
/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/