

Łódź, 14 września 2023 r.

PNIK-I.4131.843.2023

**Rada Miejska w Bełchatowie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LX/475/23 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/298/17 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie przyjęcia regulaminów określających zasady i tryb korzystania z obiektów sportowych i rekreacyjnych Miejskiego Centrum Sportu w Bełchatowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 września 2023 r.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr LX/475/23 została podjęta m.in. na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego na podstawie niniejszej ustawy w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy zapisu ust. 1 załącznika do uchwały Nr LX/475/23 zatytułowanego „Regulamin boiska piłkarskiego ze sztuczną nawierzchnią znajdującego się przy ul. Dąbrowskiego 11A” - zwany dalej Regulaminem, w części odnoszącej się do mianowania na administratora ww. boiska sportowego Miejskiego Centrum Sportu w Bełchatowie. Powyższy zapis, w ocenie organu nadzoru narusza art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Zgodnie z utrwalonym stanowiskiem sądów administracyjnych zadań związanych z gospodarowaniem mieniem komunalnym nie może przejmować żaden inny podmiot, tym samym przedmiotowa uchwała nie może określać administratora mienia komunalnego dla boiska sportowego (wyrok NSA z dnia 21 września 2007 r., sygn. akt II FSK 1008/06 oraz wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 maja 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 283/23).

W ocenie organu nadzoru ust. 3 Regulaminu stanowiący, że boisko jest nadzorowane za pomocą kamer monitoringu wizyjnego wkracza w materię kompleksowo uregulowaną przepisem art. 9a ust. 1, 2 i 5 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z ww. przepisami gmina w celu zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej może stosować środki techniczne umożliwiające rejestrację obrazu (monitoring) w obszarze przestrzeni publicznej, za zgodą zarządzającego tym obszarem lub podmiotu posiadającego tytuł prawny do tego obszaru lub na terenie nieruchomości i w obiektach budowlanych stanowiących mienie gminy lub jednostek organizacyjnych gminy, a także na terenie wokół takich nieruchomości i obiektów budowlanych, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli lub ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej. Wadliwość zapisu ust. 3 Regulaminu polega również na tym, że jest on pozbawiony treści normatywnej, ponieważ zawiera jedynie informację o tym, że boisko jest nadzorowane za pomocą kamer monitoringu wizyjnego (wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 maja 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 283/23).

Ponadto wątpliwości organu nadzoru dotyczą ust. 12 Regulaminu o treści, że „Nieprzestrzeganie postanowień regulaminu może stanowić podstawę do roszczeń przewidzianych odpowiednimi przepisami prawa. Uszkodzenie urządzeń, wyposażenia lub innych elementów boisk może stanowić podstawę do roszczeń finansowych”. W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzenia do aktu prawa miejscowego przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym, nie zawierających norm prawnych, a także nie może zawierać sankcji za jego nieprzestrzeganie.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. „Regulamin boiska piłkarskiego ze sztuczną nawierzchnią znajdującego się przy ul. Dąbrowskiego 11A” stanowi załącznik do uchwały Nr LX/475/23, a załącznik jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała. Zapisy Regulaminu nie są zaś zredagowane zgodnie z ww. zasadami.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie § 129 ust. 2 w związku z § 143 „Zasad techniki prawodawczej”, zgodnie z którym w tytule rozporządzenia zmieniającego określenie przedmiotu rozporządzenia rozpoczyna się od zwrotu: "zmieniające rozporządzenie w sprawie .....", pomijając nazwę organu, który wydał rozporządzenie zmieniane, i datę wydania tego rozporządzenia, a także oznaczenie dzienników urzędowych, w których zostało ogłoszone rozporządzenie zmieniane i jego zmiany albo ostatni tekst jednolity i jego zmiany. Tym samym tytuł przedmiotowej uchwały nie spełnia tychże wymogów.

Wobec powyższego w terminie do 21 września 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Bełchatowa