

Łódź, 11 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.36.2022

**Rada Gminy Andrespol**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/379/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 10 grudnia 2021 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Andrespol, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 21 grudnia 2021 r.

#### **Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XLVI/379/21 Rady Gminy Andrespol z dnia 10 grudnia 2021 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Andrespol, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) W § 2 ust 1 regulaminu Rada nie określiła parametrów dotyczących ilości dostarczanej wody i jej jakości, w tym także dopuszczalnego poziomu zanieczyszczeń wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego. W ocenie organu nadzoru parametry w tym zakresie powinny być w regulaminie skonkretyzowane.

Zatem zapis § 2 ust. 1 regulaminu nie wypełnia treści delegacji ustawowej tj. obowiązku określenia minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie jakości dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Zgodnie z ugruntowanym już orzecznictwem sądowoadministracyjnym, pod pojęciem "minimalny poziom usług" należy rozumieć konkretne parametry tych usług. Regulamin winien określać co najmniej minimalne ciśnienie wody, minimalną ilość dostarczanej wody, minimalną ilość odprowadzanych ścieków, jak również minimalną jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Pojęcie "minimalnego poziomu usług", o którym mowa w tym przepisie, oznacza konkretne parametry tych usług, zatem ilość dostarczanej wody, jej ciśnienie, ciągłość dostaw, jak również jakość wody (por. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 18 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Bd 945/19). Obowiązku wskazania minimalnego poziomu świadczonych usług przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne nie wypełnia odesłanie w tym zakresie do treści bliżej nieokreślonych regulacji prawnych. W ocenie organu nadzoru Rada nie wypełniła w § 2 ust. 1 regulaminu obowiązku określenia minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Powyższy sposób regulacji nie wyczerpuje pełnego zakresu przedmiotowego przekazanego radzie przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, bowiem organ uchylił się od samodzielnego określenia minimalnego poziomu świadczonych usług, do czego został zobowiązany mocą art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

- 2) w § 2 ust. 2 regulaminu Rada wskazała okoliczności jakie upoważniają przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne do wprowadzenia ograniczeń w sposobie korzystania z wody. Uregulowanie to narusza delegację ustawową z art. 19 ust. 5 pkt 7 ustawy, która zobowiązuje Radę do określenia sposobu postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług, a tym samym do ustalenia w regulaminie wytycznych w zakresie pożądaných działań przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego w sytuacji, gdy dojdzie do ograniczenia lub obniżenia jakości świadczonych usług. W ocenie organu nadzoru powyższy zapis regulaminu przekracza upoważnienie ustawowe zawarte w art. 19 ust. 5 pkt 7 ustawy.

- 3) w § 20 regulaminu Rada nie określiła wymaganego przepisem art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy elementu obligatoryjnego, dotyczącego warunków technicznych określających możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Regulamin zawiera wprawdzie rozdział zatytułowany "Techniczne warunki określające możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych", jednakże trudno uznać, iż zawarte tam regulacje stanowią wspomniane "warunki". W ocenie nadzoru są to jedynie przesłanki dla odmowy przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej.
- 4) w § 29 regulaminu Rada nałożyła na odbiorcę usług obowiązek pisemnego poinformowania przedsiębiorstwa o zmianach własnościowych nieruchomości lub zmianach użytkownika lokalu. W ocenie organu nadzoru regulacje powyższe zostały uchwalone z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z art. 19 ust. 2 pkt 2 i 4 ustawy. Z treści art. 6 ust. 2 ustawy wynika, że warunkiem zawarcia umowy jest wyłącznie istnienie fizycznego przyłączenia do sieci oraz złożenie pisemnego wniosku o zawarcie umowy. Natomiast art. 6 ust. 4 ustawy wskazuje, że umowa o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków, może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, do której ma być dostarczana woda lub z której mają być odprowadzane ścieki, albo z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Zatem wprowadzenie w regulaminie dodatkowego, nieobjętego ustawą obowiązku, z jednej strony stanowi niedopuszczalną modyfikację unormowań ustawowych, w tym przypadku powołanego wyżej art. 6 ust. 4 ustawy, z drugiej zaś skutkuje nałożeniem na obywateli obowiązku wynikającego z aktu prawa miejscowego niższego rangą niż ustawa.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 14 stycznia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Andrespol