



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, 16 lipca 2024 r.

RPS-I.431.9.2024

**Pani**  
**Aleksandra Gabryjczyk**  
**Kierownik**  
**Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie**  
**w Łasku**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>1</sup>, w dniach 27 – 28 maja 2024 r. przeprowadzona została planowana<sup>2</sup> kontrola<sup>3</sup> Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Łasku<sup>4</sup> w zakresie zapewnienia dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, obejmująca okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

Kontrolę w trybie zwykłym na podstawie upoważnień<sup>5</sup> wydanych 10 i 24 maja 2024 r. przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego przeprowadzili pracownicy Oddziału do Spraw Rodziny Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- 1) Ludmiła Micielska – młodszy specjalista (inspektor kierujący zespołem inspektorów),
- 2) Małgorzata Pytko – zastępca kierownika Oddziału do Spraw Rodziny (członek zespołu inspektorów),
- 3) Dominika Makosz – specjalista (członek zespołu inspektorów).

---

<sup>1</sup> (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 177 ze zm.), dalej: ustawa. W okresie objętym kontrolą obowiązywały publikatory: tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 447 i tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1426

<sup>2</sup> poz. 89 Planu kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na 2024 r.

<sup>3</sup> akta kontroli w formie elektronicznej w systemie EZD

<sup>4</sup> ul. 9 Maja 33, 98-100 Łask; dalej: PCPR w Łasku

<sup>5</sup> Nr 64/2024, 65/2024 i 66/2024

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika w PCPR w Łasku pełniła Pani Aleksandra Gabryjczyk zatrudniona na tym stanowisku z dniem 1 listopada 2014 r. na czas nieokreślony<sup>6</sup>. Ustaleń dokonano w oparciu o dokumentację oraz pisemne<sup>7</sup> wyjaśnienia kierownika PCPR w Łasku. Na ich podstawie ustalono, co następuje.

PCPR w Łasku jest jednostką budżetową Powiatu Łaskiego utworzoną na mocy uchwały Nr IV/16/99 Rady Powiatu Łaskiego z dnia 14 stycznia 1999 r., działającą na podstawie statutu nadanego uchwałą Nr XIV/119/11 Rady Powiatu Łaskiego z dnia 29 grudnia 2011 r., zmienioną uchwałą Nr XXXVI/199/17 Rady Powiatu Łaskiego z dnia 30 marca 2017 r. oraz regulaminu organizacyjnego zatwierdzonego uchwałą Nr 738/22 Zarządu Powiatu Łaskiego z dnia 22 sierpnia 2022 r. Podstawę prawną wyznaczenia PCPR w Łasku na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej<sup>8</sup> stanowi zarządzenie Nr 88/11 Starosty Łaskiego z dnia 2 listopada 2011 r. W celu realizacji zadań z zakresu pieczy zastępczej, Starosta Łaski<sup>9</sup> na podstawie art. 182 ust. 3 ustawy, wydał kierownikowi PCPR w Łasku upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach dotyczących świadczeń, dodatków, środków finansowych, opłat oraz innych kwot, o których mowa w art. 80 ust. 1, art. 81, art. 83 ust. 1, 2 i 4, art. 84, art. 92 ust. 1, art. 140 ust. 1 pkt 1 i art. 193 ust. 1 ustawy, a także upoważnił kierownika PCPR w Łasku do wykonywania innych zadań unormowanych w art. 42 ust. 6a, 46 ust. 5, art. 54 ust. 4, art. 57 ust. 4, art. 62 ust. 2a, art. 64 ust. 5b, art. 70 ust. 3, art. 75 ust. 3 ustawy. Ponadto uchwałą Nr 665/22 z dnia 31 marca 2022 r. Zarząd Powiatu Łaskiego upoważnił kierownika PCPR w Łasku do zawierania i rozwiązywania umów cywilnoprawnych oraz porozumień z zakresu pieczy zastępczej należących do właściwości powiatu.

W okresie objętym kontrolą w PCPR w Łasku zatrudnionych było 10 pracowników (w tym: kierownik, główny księgowy, starszy pracownik socjalny, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej, psycholog, 2 głównych specjalistów do spraw rehabilitacji społecznej<sup>10</sup>, konsultant do spraw rehabilitacji społecznej, inspektor, kierowca). Z wyjaśnień<sup>11</sup> kierownika

---

<sup>6</sup> Uchwała Nr 504/14 Zarządu Powiatu Łaskiego z dnia 29 października 2014 r. w sprawie zatrudnienia Kierownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Łasku

<sup>7</sup> pismo z 22 maja i 12 czerwca 2024 r., znak: PCPR-VII.0910.2.2024,

<sup>8</sup> dalej: Organizator

<sup>9</sup> pismo z 19 listopada 2014 r., znak: OR.077.75.2014, oraz z 17 października 2017 r., znak: OR.077.82.2017

<sup>10</sup> z czego jedna z tych osób pracowała od (...) do (...), a druga od (...) do (...)

<sup>11</sup> z 22 maja 2023 r., znak: PCPR-VII.0910.2.2024

PCPR w Łasku wynikało, że zatrudnienie w jednostce 1 koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej w wymiarze 1 etatu było wystarczające i adekwatne do potrzeb.

W okresie objętym kontrolą obowiązywał przyjęty uchwałą Nr L/284/22 Rady Powiatu Łaskiego z 31 marca 2022 r. *Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2022-2024*<sup>1</sup>. Dokument zawiera diagnozę problemu, określa cele, działania, adresatów, koordynatora Programu, źródło finansowania, sposób monitorowania, ewaluację oraz uwzględnia coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych, który na lata 2022 – 2024 ustalono na poziomie jednej rodziny. W 2023 roku nie osiągnięto zaplanowanego limitu w tym zakresie i zgodnie z art. 56 ustawy z żadną rodziną zastępczą niezawodową spełniającą warunki do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej nie zawarto nowej umowy na podstawie art. 54 ust. 1 i 2 ustawy. Jak ustalono rodziny, które ewentualnie spełniałyby warunki do przekształcenia w zawodową rodziną zastępczą nie wykazywały takiej woli i nie składały wniosku do Starosty. Analizując treść Programu stwierdzono, że sprawozdanie z jego rocznej realizacji zostało uwzględnione w obszernym sprawozdaniu z działalności PCPR w Łasku za 2023 rok, przyjętym podczas obrad LXXIX sesji Rady Powiatu Łaskiego w dniu 25 kwietnia 2024 r.

Weryfikacji poddano realizację zadania zapewniania dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych i rodzinnych domach dziecka w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. Ustalono, że na terenie Powiatu Łaskiego funkcjonowało 47 rodzin zastępczych (w tym 31 rodzin zastępczych spokrewnionych, 15 rodzin zastępczych niezawodowych, 1 rodzina zastępcza zawodowa). W rodzinach tych przebywało łącznie 56 dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej (w tym w rodzinach zastępczych spokrewnionych 34, w rodzinach zastępczych niezawodowych 18 oraz w rodzinie zastępczej zawodowej 4). W 2023 r. w tej formie pieczy zastępczej na terenie Powiatu Łaskiego umieszczono 10 dzieci, (w tym 5 rodzinach zastępczych spokrewnionych i 5 w rodzinach zastępczych niezawodowych). W okresie kontrolowanym nie funkcjonowały i nie powstały rodziny zastępcze zawodowe specjalistyczne, rodziny zastępcze zawodowe pełniące funkcję pogotowia rodzinnego oraz rodzinne domy dziecka. Utworzono natomiast 6 nowych rodzin zastępczych (3 rodziny zastępcze spokrewnione i 3 rodziny zastępcze niezawodowe). Rozwiązano natomiast 3 rodziny zastępcze spokrewnione i 3 rodziny zastępcze niezawodowe. Z różnych powodów rodzinną pieczę opuściło 11 dzieci i osób

---

<sup>12</sup> Dalej: Program

pełnoletnich (z czego 5 umieszczono w instytucjonalnej pieczy zastępczej, 4 usamodzielnio się, 1 umieszczono w rodzinie zastępczej, 1 powróciło do rodziny). Ponadto na terenie innych powiatów (M. Łódź, M. Kielce, powiat: bełchatowski, zduńskowolski, pabianicki, sieradzki, poddębicki, białobrzescki) w rodzinnej pieczy zastępczej przebywało 16 dzieci i osób pełnoletnich pochodzących z Powiatu Łaskiego. Szczegółowe zestawienie liczby rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie Powiatu Łaskiego i liczby dzieci w nich przebywających przedstawia tabela nr 1 i 2.

Tabela 1. Liczba podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej funkcjonujących na terenie powiatu łaskiego w okresie 1.01.2023 r. - 31.12.2023 r.

	Liczba podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej funkcjonujących na terenie powiatu łaskiego	Ogółem w okresie 01.01.2023 r. - 31.12.2023 r.	Powstałe w okresie 01.01.2023 r. - 31.12.2023 r.	Rozwiązane w okresie 01.01.2023 r. - 31.12.2023 r.
1.	rodzina spokrewniona	31	3	3
2.	rodzina niezawodowa	15	3	3
3.	rodzina zawodowa (zwykła)	1	0	0
4.	rodzina zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego	0	0	0
5.	rodzina zawodowa specjalistyczna	0	0	0
6.	rodzinny dom dziecka	0	0	0
	razem	47	6	6

Źródło: dane PCPR w Łasku

Tabela 2. Liczba dzieci i osób pełnoletnich przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej organizowanej na terenie powiatu łaskiego w okresie 1.01.2023 r. - 31.12.2023 r.

Liczba dzieci i osób pełnoletnich przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej na terenie powiatu łaskiego w okresie 1.01.2023 r. - 31.12.2023 r		
rodzina spokrewniona	rodzina niezawodowa	rodzina zawodowa (zwykła)
34	18	4

Źródło: dane PCPR w Łasku

Badając wydane w 2023 r. postanowienia sądu w przedmiocie umieszczenia dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej ustalono, że podmiot kierujący realizował je bez zbędnej zwłoki. Nie stwierdzono przypadku, aby postanowienie sądu o umieszczeniu małoletniego w rodzinie zastępczej wydane w roku 2022 było zrealizowane w roku następnym. W okresie objętym kontrolą zrealizowano 11 orzeczeń sądowych dotyczących umieszczenia w rodzinnej pieczy zastępczej 15 dzieci, w tym na terenie powiatu własnego 8 postanowień dla 10 dzieci.

Weryfikując zadanie zapewnienia dzieciom pieczy zastępczej w placówkach opiekuńczo-wychowawczych w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r., ustalono, że Powiat Łaski na podstawie decyzji Wojewody Łódzkiego z 27 grudnia 2010 r. znak: PS.II.90190/29-83/10 prowadził jedną 14 osobową Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą przy ul. Mickiewicza 6 w Łasku<sup>13</sup>. Zgodnie z § 3 pkt 1 Regulaminu Organizacyjnego przyjętego Uchwałą Nr 316/13 Zarządu Powiatu Łaskiego z 12 lutego 2013 r., który utracił moc 14 grudnia 2023 r. Placówka posiadała typ socjalizacyjny, ale w *sytuacjach wymagających natychmiastowej interwencji realizowała również zadania placówki typu interwencyjnego*. W związku z prowadzoną przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi kontrolą Placówki, która miała miejsce w dniach 4 – maja 2022 r. stwierdzono, że niniejszy zapis jest niezgodny z art. 101 ust. 3 ustawy, w związku z powyższym wydano zalecenie pokontrolne dostosowania Placówki do przepisów ustawy. Uchwałą Nr 1097/23 Zarządu Powiatu Łaskiego z dnia 14 grudnia 2023 r. przyjęto nowy Regulamin Organizacyjny, w którym wskazano, że *Placówka ze względu na specyfikę działań łączy zakresy sprawowanej opieki socjalizacyjno-interwencyjnej w liczbie miejsc socjalizacyjnych 9, interwencyjnych 5*. W kontrolowanym okresie w Placówce przebywało 19 dzieci i osób pełnoletnich, z czego 17 pochodziło z terenu Powiatu Łaskiego, a 1 z Miasta Łodzi<sup>14</sup>. Według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. łączna liczba dzieci i osób pełnoletnich przebywających w Placówce przekroczyła dopuszczalny limit określony w art. 95 ust. 3 ustawy. Powyższa sytuacja spowodowana była tym, że w ewidencji Placówki figurował małoletni obywatel (...), który w dniu 4 czerwca 2021 r. samowolnie opuścił Placówkę i do tej pory nie został do niej doprowadzony. Skreślenie ww. z ewidencji Placówki będzie możliwe dopiero z dniem ukończenia 18. roku życia, co nastąpi (...). W badanym okresie z Placówkę opuściło 4 wychowanków, a przyjęto 7 małoletnich, z czego 1 przybył z rodziny naturalnej, a 6 przeniesiono z rodzinnej pieczy zastępczej. Wszystkie nowe dzieci kierowano na miejsca interwencyjne, przy czym 1 chłopiec po wydaniu przez Sąd Rejonowy w Łasku postanowienia kończącego postępowanie w sprawie został przeniesiony na miejsce socjalizacyjne. W toku kontroli ustalono, że poza Powiatem Łaskim przebywało tylko 1 dziecko pochodzące z tego powiatu, które w 2023 r. umieszczono w interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym w Częstochowie.

---

<sup>13</sup> 98-100 Łask, ul. Mickiewicza 6, dalej: Placówka

<sup>14</sup> Powiat Łaski podpisał z Miastem Łódź porozumienie nr 1/2022 z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie ponoszenia wydatków na opiekę i wychowanie ww. małoletniej

Nie stwierdzono, aby postanowienia sądu o umieszczeniu małoletnich w instytucjonalnej pieczy zastępczej wydane w roku 2023 nie były wykonane albo realizowano je przewlekłe. Zestawienie liczby dzieci pochodzących z Powiatu Łaskiego umieszczonych na jego terenie w 2023 r. przedstawia tabela nr 3.

Tabela 3. Liczba dzieci skierowanych w 2023 r. do instytucjonalnej pieczy zastępczej

Nazwa placówki	Liczba małoletnich umieszczonych w 2023 r. w instytucjonalnej pieczy zastępczej
Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza Łasku	7
Interwencyjny Ośrodek Preadopcyjny w Częstochowie	1

Źródło: dane PCPR w Łasku

W 2023 r. PCPR w Łasku realizowało obowiązek wynikający z art. 38a ust.1 ustawy, tj. gromadzenia i przekazywania m.in. dyrektorom placówek opiekuńczo-wychowawczych i interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych dokumentów dotyczących dziecka umieszczonego w instytucjonalnej pieczy zastępczej. Potwierdza to przedłożona w dniu kontroli dokumentacja przesłana do odpowiednich placówek.

Mając na uwadze dokonane ustalenia, działalność kontrolowanej jednostki we wskazanym zakresie należy **ocenić pozytywnie** i odstąpić od wydania zaleceń pokontrolnych.

Zgodnie z § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano kierownikowi PCPR w Łasku.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

**Anetta Chlebicka**  
**Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki**  
**Społecznej**  
(podpisano elektronicznie)

Ludmiła Micielska  
Młodszy Specjalista w Oddziale do Spraw Rodziny

Małgorzata Pytko  
Zastępca Kierownika Oddziału do Spraw Rodziny

Dominika Makosz  
Specjalista w Oddziale do Spraw Rodziny