



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 21 czerwca 2019 r.

BKA.III.0810.1.24.2019.AO

Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Prezes
Najwyższej Izby Kontroli

Nawiązując do Informacji Najwyższej Izby Kontroli z dnia 6 czerwca 2019 r., znak: KPS.430.002.2018 dotyczącej wyników kontroli pn. *wykonanie budżetu państwa w 2018 r. w częściach: 31 - Praca, 44 - Zabezpieczenie społeczne, 63 - Rodzina oraz wykonanie planów finansowych Funduszu Pracy i Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych*, przekazuję następujące stanowisko:

W zakresie stwierdzonego przez NIK nieterminowego zatwierdzenia dotacji celowych w ramach Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020 – edycja 2018 (Programu ASOS), uprzejmie informuję, że wszystkie wskazane przez NIK sprawozdania (łącznie 20) zostały ostatecznie rozliczone w kwietniu 2019 r. Według stanu na dzień 14 czerwca 2019 r. - na 325 zawartych umów zostało zatwierdzonych ostatecznie 324 sprawozdań, natomiast w stosunku do 1 realizatora dotowanych programów wystosowane zostało odpowiednie wezwanie do złożenia korekt bądź uzupełnień.

Kontrolowane przez NIK sprawozdania były procedowane zgodnie z Regulaminem Programu ASOS i w związku z tym zostały uprzednio przekazane do weryfikacji przez ekspertów zewnętrznych. Procedura ta przyczynia się do wydłużenia terminu zatwierdzenia rozliczeń, jednakże jest niezbędna z uwagi na liczbę i złożony charakter składanych sprawozdań.

Ponadto, należy zauważyć, iż w związku z ogłoszeniem wyników konkursu we wskazanym terminie, do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zwanego dalej MRPiPS, wpłynęły liczne zapytania pisemne i telefoniczne w zakresie uzasadnienia wyników konkursu. Zgodnie z art. 15 ust. 2i ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

wiepodlega | POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI



i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688), w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia wyników konkursu, każdy może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.

W szczególności należy również zwrócić uwagę na obowiązek wynikający z art. 15 ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który stanowi, iż po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert, organ administracji publicznej, bez zbędnej zwłoki, zawiera umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego. Brak niezwłocznego zawierania umów dotacyjnych może skutkować powstaniem uzasadnionych roszczeń finansowych ze strony beneficjentów, co z kolei może narazić budżet państwa na straty.

Problem stwierdzony w toku kontroli NIK będzie podlegał rozwiązaniu po zaakceptowaniu przez Kierownictwo resortu zaproponowanych zmian harmonogramu przebiegu konkursu ASOS edycja 2020 oraz trybu rozliczania i zatwierdzania sprawozdań z dotacji udzielonych w roku 2019.

W 2018 r. na mocy umów zawartych pomiędzy Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z samorządami 16 województw, przeznaczone zostały środki Funduszu Pracy w kwocie 9 100 000 zł na dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne (...) pracowników WUP wykonujących zadania wynikające z realizacji w województwie projektów współfinansowanych ze środków EFS i FP oraz obsługi KFS.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez jednostki samorządu terytorialnego, zobowiązane do przedłożenia Ministrowi w „Informacji o realizacji umów”, w 2018 r. na ww. działanie wydatkowano 8 704 646,30 zł, co stanowi 95,66% planowanej kwoty. Pozostawiono do dnia 31 stycznia 2019 r. środki w wysokości 5 483,48 zł, wynikające z konieczności uregulowania zobowiązań 2018 r., w szczególności pokrycia kosztów pochodnych od wynagrodzeń m.in. składek ZUS. Natomiast w Załączniku nr 8 do Informacji NIK, w poz. 3.1 (kolumna nr 6 - wykonanie) podana jest kwota 8 442 000 zł.

Różnica pomiędzy środkami wykazanymi w "Wykonaniu planu finansowego Funduszu Pracy" w poz. 3.1 i "Informacją o realizacji umów" wynika z wykazania przez urząd części wydatkowanej kwoty w pozycji dotyczącej dodatków do wynagrodzeń pracowników Powiatowych Urzędów Pracy i Wojewódzkich Urzędów Pracy, a także z kosztowego ujęcia wydatków w sprawozdaniach przekazywanych do Biura Budżetu i Finansów w MRPiPS".

W przedmiotowej Informacji NIK (na stronie 10 i 16) - w kontekście niepełnego wykonania przez MRPiPS celów wyznaczonych na 2018 r., przez Instytucję Zarządzającą (IZ) Programem Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój (PO WER) - usunięto zapis, który znajdował się (na str. 4 i 12) w treści wystąpienia pokontrolnego z dnia 25 kwietnia 2019 r.,

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODPOWIEDZIALNOŚCI
NIEPODLEGŁOŚCI

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa
e-mail: info@mrpips.gov.pl, tel. 222-500-108



w zakresie kontroli pn. *Wykonanie budżetu państwa w 2018 r. w części 31 - Praca*. Przedmiotowy zapis zawierał informację o wykonaniu przez MRPiPS celu pośredniego n+3 na koniec 2018 r. na poziomie 164 %.

Jest on niezwykle istotny z punktu widzenia Instytucji Pośredniczącej PO WER, z uwagi na to, że pokazuje w pełnym świetle stan realizacji PO WER na koniec 2018 r., i tym samym równoważy niekorzystny wydzźwięk informacji (na stronie 10 i 16) o niepełnym wykonaniu przez MRPiPS ww. celów oraz opinii, że niezwiększenie tempa zawierania umów i wydatkowania środków skutkować może niewykorzystaniem całości środków dostępnych dla Instytucji Pośredniczącej w ramach PO WER do końca 2023 r.

Ponadto, zwracam uwagę, że sformułowania „ustalony poziom wydatków” i „zaplanowana kwota na zawarcie umów” użyte na stronie 10 i 15/16 informacji o wynikach kontroli z dnia 21 maja 2019 r., w odniesieniu do celu certyfikacji i celu kontraktacji nie są wystarczająco precyzyjne i mogą wprowadzić w błąd osoby zapoznające się z treścią informacji o wynikach kontroli, dlatego zwracam się z uprzejmą prośbą o przywrócenie określeń użytych (na str. 4 bi 12) w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 25 kwietnia 2019 r. tj., „cel certyfikacji” i „cel kontraktacji”, które są używane we wszystkich instytucjach wdrażających PO WER. Sugeruję też ewentualnie zamieszczenie w przypisach następującego wyjaśnienia zastosowanych sformułowań:

- cel certyfikacji - wartość wydatków (ponoszonych przez beneficjentów) do zatwierdzenia przez właściwą instytucję pośredniczącą w danym roku, które będą stanowiły podstawę do wnioskowania do Komisji Europejskiej o refundację wydatków.
- cel kontraktacji - kwota umów/porozumień/decyzji zawartych z beneficjentami (do podpisania przez instytucję pośredniczącą w danym roku), na podstawie których otrzymują oni dofinansowanie ze środków publicznych - krajowych i unijnych.

Reasumując, z uwagi na powyższe uprzejmie proszę o:

- zamieszczenie zapisu dotyczącego poziomu wykonania celu pośredniego w zakresie zasady n+3 na poziomie 164% (na stronie 10 i 16 informacji o wynikach kontroli z dnia 21 maja 2019 r.);
- zastosowanie powszechnie używanych, precyzyjnych sformułowań „cel certyfikacji” i „cel kontraktacji” (na stronie 10 i 15/16 informacji o wynikach kontroli z dnia 21 maja 2019 r.).

niepodlega

PLSKA
RZECZPOSPOLITA
POLSKA

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa
e-mail: info@mrpips.gov.pl, tel. 222-500-108



Ponadto, na stronie 22 uprzejmie proszę o zmianę nazwy miernika:

zapisano: 14.1.2 – *Zasiłki dla bezrobotnych*;

powinno być: 14.1.2 – *Zasiłki dla bezrobotnych oraz zasiłki przedemerytalne i świadczenia przedemerytalne.*

MINISTER
wz. 
Krzysztof Michalkiewicz
SEKRETARZ STANU

wiepodlega 

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa
e-mail: info@mrpips.gov.pl, tel. 222-500-108

