

Łódź, 21 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.271.2023

Rada Gminy Świnice Warckie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVIII/305/2023 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkie-go w Łodzi w dniu 7 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXVIII/305/2023 Rady Gminy Świnice Warckie z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) regulacja § 2 pkt 1-3 programu przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Stosownie do treści art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Oznacza to, że realizatorem (wykonawcą) Programu jest wyłącznie Wójt Gminy Świnice Warckie, a nie jak to wskazała Rada w § 2 pkt 1 programu – Schronisko i Hotel dla Zwierząt Jasionka, ul. Skośna 15, 95-001 Biała (pkt 1), Zespół Szkolno-Przedszkolny w Świnicach Warckich, ul. Szkolna 5, 99-140 Świnice Warckie (pkt 2) oraz Urząd Gminy Świnice Warckie, ul. Szkolna 1, 99-140 Świnice Warckie;
- 2) w § 6 ust. 2 pkt 2 programu Rada nie określiła konkretnego sposobu działania w zakresie ustalania miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące. Ponadto w ust. 3 tego paragrafu Rada wskazała, że opiekunowie będą mogli odbierać „w wyznaczonym miejscu” karmę w celu dokarmiania wolno żyjących kotów. W ocenie organu nadzoru warto by uzupełnić o wskazanie konkretnego miejsca przez podanie adresu. Dodatkowo wskazać należy, że Rada w zakresie wyrazów „w wyznaczonym miejscu” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;
- 3) § 7 programu w zakresie wyrazu „nowych” stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, w którym Rada zobowiązana została do uregulowania w Programie kwestii poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Dodatkowo należy zauważyć, że treść § 7 pkt 1 programu nie wypełnia delegacji zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, ponieważ nie wskazuje sposobu poszukiwania przez schronisko właścicieli dla bezdomnych zwierząt (np. za pośrednictwem strony internetowej schroniska.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 28 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szumańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Świnice Warckie