

Łódź, 7 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.593.2023

**Rada Miejska w Sieradzu**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXIV/591/2023 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 czerwca 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LXXXIV/591/2023 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały:

1) § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały w zakresie wyrazów „resztkowe odpady komunalne (tzw. pozostałości po segregacji odpadów) lub” przekracza delegację ustawową zawartą w art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”. Wskazany

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przepis ustawy nie upoważnia Radę do formułowania pojęć zwrotów zdefiniowanych bądź używanych przez ustawodawcę. Powyższe dotyczy także treści § 1 ust. 9, § 2 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1, § 2 ust. 3 pkt 1 uchwały;

2) w § 1 ust. 1 pkt 2, § 2 ust. 1 pkt 3, § 2 ust. 2 pkt 3 i ust. 3 pkt 3, § 3 ust. 3 uchwały, w którym Rada Miejska wskazała opakowania wielomateriałowe jako frakcję odpadów komunalnych. Powyższe przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady opakowaniowe wielomateriałowe;

3) w § 1 ust. 1 pkt 2, § 2 ust. 1, 2, 3, pkt 3, § 3 ust. 2 uchwały Rada wskazała papier jako frakcję odpadów komunalnych zbieranych selektywnie. Powyższe stanowi niespójność pomiędzy § 4 ust. 2 pkt 2 uchwały Nr LXXXIV/590/2023 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Sieradz, gdzie oprócz papieru została wskazana tektura jako frakcja odpadów komunalnych;

4) w § 1 ust. 1 pkt 3, § 3 ust. 4 uchwały, w którym wskazano „odpady ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów” oraz „odpady ulegające biodegradacji” Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady;

5) w § 1 ust. 1 pkt 5, § 1 ust. 13 pkt 4, § 5 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazu „komunalne” stanowi powtórzenie treści art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Stosownie do ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych w uchwałach nie powtarza się i nie modyfikuje przepisów ustawy;

6) w § 1 ust. 1 pkt 5, § 2 ust. 4 pkt 4 uchwały w zakresie wskazania na odpady budowlane i rozbiórkowe stanowi modyfikację przepisu art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż frakcją odpadów komunalnych są odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych. Należy zauważyć, że obowiązkiem gminy wynikającym z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy jest zapewnienie przyjmowania przez PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Zgodnie natomiast z art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, Rada uprawniona jest do ograniczenia wyłącznie ilości przyjmowanych w PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, a nie ich rodzaju. Dodatkowo trzeba zwrócić uwagę na treść art. 1b ust. 2 ustawy, zgodnie z którym do postępowania z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi z gospodarstw domowych stosuje się przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi.

7) w § 1 ust. 1 pkt 5, § 1 ust. 13 pkt 3, § 2 ust. 4 pkt 1 uchwały w zakresie postanowienia o odpadach zielonych stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, bowiem Rada wskazuje odpady zielone jako frakcję odpadów komunalnych nieznaną ustawie;

8) § 1 ust. 2, 3, 4 pkt 1 – 5, § 1 ust. 6, ust. 13 pkt 1 – 4, § 2 ust. 3, 4, § 7 ust. 4 i 5 uchwały, w którym Rada posługuje się wadliwym zwrotem „nieruchomości mieszane” oraz „nieruchomości zamieszkałe”. Tymczasem ustawodawca posługuje się odpowiednio pojęciami „nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy”, „nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy”;

9) w § 1 ust. 13 pkt 4, § 5 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazów „i problemowych” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, bowiem Rada wskazuje odpady problemowe jako frakcję odpadów komunalnych nieznaną ustawie;

10) w § 4 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazów „z gospodarstw domowych” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są przeterminowane leki;

11) w § 5 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazów „w szczególności” oraz „komunalne” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 i 3a ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Brak precyzyjnego określenia sformułowań uchwały uniemożliwia bądź znacznie utrudnia adresatom norm zgodne z nimi zachowanie, a po stronie organu wykonawczego stwarza możliwość uznaniowej interpretacji. Ponadto w części dotyczącej wyrazu „komunalne” stanowi powtórzenie treści art. 6r ust. 3 i 3a ustawy. Stosownie do ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych w uchwałach nie powtarza się i nie modyfikuje przepisów ustawy;

12) w § 8 uchwały w zakresie wyrazów „niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia zaistniałego zdarzenia” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 i ust. 3d ustawy, gdyż z powyższych uregulowań ustawy nie wynika, aby w przedmiotowej uchwale Rada ustanawiała wymóg zgłaszania reklamacji w zakresie świadczonych usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK w określonym terminie (por. Wyrok WSA W Warszawie z dnia 18 stycznia 2021 r., sygn. akt IV SA/Wa 2302/20).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 14 lipca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Sieradza