



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 2 maja 2018 r.

DTD.4.4400.3.12.2018.AS.2

**Stowarzyszenie Doradców ds. Transportu
Towarów Niebezpiecznych - DGSA**
os. Dolnośląskie 315/137
97-400 Bełchatów

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123 oraz z 2018 r. poz. 130) po rozpatrzeniu petycji z dnia 8 lutego 2018 r. (data wpływu do MI: 8 lutego 2018 r.), w sprawie zmiany przepisów projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 2018 r. w sprawie sposobu przewozu ładunku zawiadamia, że nie przychyliła się do drugiego i trzeciego wniosku przedstawionego w petycji

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie sposobu przewozu ładunku został skierowany do konsultacji publicznych, w tym także do Stowarzyszenia Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych – DGSA. Odniesienie się do uwag ww. Stowarzyszenia znajduje się w raporcie z konsultacji publicznych. Przebieg prac legislacyjnych nad ww. projektem rozporządzenia był powszechnie dostępny pod numerem z wykazu prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury i Budownictwa – 180 w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Przebieg prac legislacyjnych był również na bieżąco aktualizowany. W toku późniejszych prac legislacyjnych Stowarzyszenie Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych – DGSA nie zgłosiło uwag do projektu.

W dniu 25 stycznia 2018 r. Minister Infrastruktury podpisał rozporządzenie w sprawie sposobu przewozu ładunku. Dodatkowo, informacja na ten temat została zamieszczona na stronie Ministerstwa Infrastruktury w zakładce Aktualności. Petycja wpłynęła do Ministerstwa Infrastruktury w dniu 8 lutego 2018 r., w momencie gdy prace nad projektem zostały zakończone. Wówczas rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie sposobu ładunku oczekiwało na publikację w Dzienniku Ustaw przez Rządowe Centrum Legislacji. Rozporządzenie zostało ogłoszone w dniu 13 lutego 2018 r. (tj. w dniu, w którym przedmiotowa petycja wpłynęła do Departamentu Transportu Drogowego).

Poniżej przedstawiam następujące wyjaśnienia:

W petycji Stowarzyszenie Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych wystąpiło o usunięcie zapisu § 1 ust. 2 projektu rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia2018 r. w sprawie sposobu przewozu ładunku tj. zapisu: „Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do przewozów objętych Umową europejską dotyczącą międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), sporządzoną w Genewie dnia 30 września 1957 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1119)”.

W uzasadnieniu petycji wskazano, że w rozdziale 7.5.7.1. umowy ADR zapisy dotyczące manipulowania i układania są bardzo ogólne: „wszystkie towary powinny być tak umocowane lub zaklinowane w pojeździe lub kontenerze, aby zapobiec uwolnieniu się towarów niebezpiecznych”. W przedłożonej petycji wskazano

również, że art. 13 ust. 2 *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/47/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie drogowej kontroli technicznej dotyczącej zdolności do ruchu drogowego pojazdów użytkowych poruszających się w Unii oraz uchylającej dyrektywę 2000/30/WE* (Dz. Urz. UE L 127 z 29.04.2014, str. 134 oraz Dz. Urz. UE L 197 z 04.07.2014, str. 87) dotyczący kontroli zabezpieczenia ładunku odnosi się do kwestii towarów niebezpiecznych.

Odnosząc się do pierwszego postulatu objęcia przepisami ww. rozporządzenia przewozów towarów niebezpiecznych, informuję, że resort podejmie konsultacje z zainteresowanym środowiskiem w tej sprawie i w zależności od ich wyników rozważy dokonanie nowelizacji ww. rozporządzenia w celu uchylenia § 1 ust. 2 rozporządzenia. Mając na względzie brzmienie art. 13 ust. 2 dyrektywy oraz zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym, resort rozważy także podjęcie szerszych konsultacji w kwestii dodania przepisów, które będą stanowiły wsparcie zastosowania międzynarodowych zasad przedstawionych w umowie ADR a dopuszczonych prawem UE.

Nawiązując do drugiego postulatu, odniesienie się w sposób kompleksowy w rozporządzeniu do *Wytycznych Komisji Europejskiej odnośnie do europejskich najlepszych praktyk w zakresie mocowania ładunków w transporcie drogowym* nie jest możliwe, ponieważ wymienione *Wytyczne* nie są wiążące w rozumieniu aktu prawnego przyjętego przez Unię i nie można przypisać ww. *Wytycznym* charakteru dokumentu normatywnego. Ponadto, rozporządzenie powinno zawierać normy prawne, a zatem nakazy i zakazy określonego zachowania, nie zaś wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu takich norm, a w szczególności apeli, postulatów, czy zaleceń.

Uprzejmie informuję, że *rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie sposobu przewozu ładunku* zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 61 ust. 17 *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.) Ustawodawca w art. 61 *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym* określił jedynie podstawowe zasady odnoszące się do sposobu przewozu ładunku i jednocześnie wprowadził fakultatywne upoważnienie dla ministra właściwego do spraw transportu do wydania rozporządzenia dotyczącego tych kwestii. Niniejsze rozporządzenie jednocześnie wypełnia fakultatywne upoważnienie oraz w zakresie swojej regulacji wdraża także „Zasady zabezpieczenia ładunku” określone w pkt 1 załącznika III *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/47/UE*. Przepisy rozporządzenia zawierają ogólne zasady przewozu ładunku i dlatego stosuje się je do przewozu ładunku pojazdami kategorii N i O, o których mowa w załączniku nr 2 do *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym*. Jednakże § 4 i § 6 ust. 3 rozporządzenia stosuje się do pojazdów kategorii N₂, N₃, O₃ i O₄, zgodnie z zakresem *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/47/UE*. Wyłączenie pojazdów kategorii N₁ i O₁ z przepisów dotyczących wyliczenia sił mocujących nie oznacza, że w odniesieniu do tych pojazdów nie stosuje się pozostałych przepisów rozporządzenia i należy stosować tylko przepisy art. 61 ust. 1 – 4 *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym*. W związku z powyższym, spełnienie trzeciego postulatu jakim jest usunięcie sprzeczności między zapisami § 1 ust. 1 a § 4 i § 6 ust. 3, nie jest zasadne.

W związku z powyższym, postanawiam jak na wstępie.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach*, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY
Bogdan Oleksiak
Dyrektor
Departamentu Transportu Drogowego