



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 04 listopada 2024 r.

WP-R.4131.12.2024

Rada Gminy Chlewiska

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdzam nieważność

uchwały nr VII/40/2024 Rady Gminy Chlewiska z dnia 30 września 2024 r. *w sprawie ustalenia godziny zwoływania sesji Rady Gminy Chlewiska.*

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2024 r. Rada Gminy Chlewiska podjęła wskazaną wyżej uchwałę w sprawie ustalenia godziny zwoływania sesji organu stanowiącego. Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 9 października 2024 r. Zawiadomieniem z dnia 23 października 2024 r. organ nadzoru poinformował Radę Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

W ocenie Wojewody Mazowieckiego uchwała *w sprawie ustalenia godziny zwoływania sesji Rady Gminy Chlewiska* narusza prawo w sposób istotny.

Rada, podejmując akt prawny, nie wskazała w ogóle podstawy prawnej swojego działania. W § 1 badanej uchwały postanowiła: „Ustala się godzinę 14.00 jako czas rozpoczynania sesji Rady Gminy.”. W uzasadnieniu uchwały podano, iż podjęcie przedmiotowej uchwały jest niezbędne, ponieważ części radnych nie pasowały godziny rozpoczynania sesji i zgłaszali telefonicznie wnioski o zmianę.

Zwraca uwagę błędny układ formalny uchwały - uzasadnienie jest jej częścią, zostało napisane w pierwszej osobie i zamieszczone przed podpisem Przewodniczącego Rady Gminy.

W takim stanie sprawy organ nadzoru wskazuje, że badana regulacja narusza przepis art. 19 ust. 2 ustawy *o samorządzie gminnym*, zgodnie z którym to zadaniem przewodniczącego jest organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. W sposób jednoznaczny zatem ustawodawca określił osobę uprawnioną do podejmowania decyzji organizacyjnych, w tym stanowienia o godzinie rozpoczęcia sesji Rady Gminy. Działanie Rady w przedmiotowej sprawie nie ma więc żadnego uzasadnienia – co zresztą dostrzegła sama Rada, nie wskazując w uchwale żadnej podstawy prawnej.

W ocenie organu nadzoru, pozornie tylko badana uchwała może wydawać się nieistotna w kontekście systemu prawa i nie zasługiwać na ingerencję nadzorczą. Jednakże taka ingerencja jest niezbędna, gdyż działanie Rady w omawianej sprawie nie znajduje żadnych podstaw. Organ stanowiący może działać wyłącznie w granicach prawa, a jego działanie, wyrażane w formie aktu prawnego (uchwały) musi mieć podstawę prawną, nie może też naruszać innych regulacji. Akty normatywne nie mogą służyć rozstrzygnięciu doraźnych problemów organizacyjnych.

Uchwała rady gminy jest formą jej działania, której wynikiem jest akt woli rady podjęty w trakcie jej posiedzenia (sesji), w drodze głosowania, zmierzający z reguły do rozstrzygnięcia określonej sprawy publicznej o charakterze lokalnym (gminnym), będącej przedmiotem obrad, najczęściej ze skutkiem wiążącym (J. Czerw [w:] Chmielnicki Paweł (red.), Ustawa o samorządzie gminnym, WKP 2022).

W takim ujęciu nie mieści się regulowanie sprawy czysto organizacyjnej w akcie prawnym, z naruszeniem art. 19 ust. 2 ustawy *o samorządzie gminnym*. Tego rodzaju sprawy nie są „sprawami publicznymi” w rozumieniu prawa i dlatego konkretną kompetencję w zakresie organizowania pracy rady ustawodawca przyznał jej przewodniczącemu.

Biorąc pod uwagę wskazane wyżej okoliczności faktyczne i prawne, Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że uchwała nr VII/40/2024 Rady Gminy Chlewiska z dnia 30 września 2024 r. w sprawie ustalenia godziny zwoływania sesji Rady Gminy Chlewiska w sposób istotny narusza wskazane wyżej regulacje prawne, dotyczące sposobu i trybu organizowania pracy rady gminy i jako sprzeczna z prawem jest w całości nieważna.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, którą wnosi się za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, z mocy prawa wstrzymuje wykonanie uchwały w całości.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/