



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 10 lipca 2023 r.

RPS-I.431.12.2023

**Pan
Damian Makos
Dyrektor
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
w Pajęcznie**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹, w dniach 22, 23 i 24 maja 2023 r. przeprowadzona została planowana² kontrola³ Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pajęcznie⁴ w zakresie realizacji zadań własnych powiatu wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej⁵, w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.

Kontrolę w trybie zwykłym, na podstawie upoważnień wydanych 21 kwietnia 2023 r., przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego, przeprowadzili pracownicy Oddziału do Spraw Rodziny Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- a) Malwina Kazimierczak – inspektor wojewódzki (inspektor kierujący zespołem inspektorów), upoważnienie Nr 59/2023,
- b) Dominika Makosz – młodszy specjalista (członek zespołu inspektorów), upoważnienie Nr 60/2023.

W okresie objętym kontrolą funkcję Dyrektora PCPR w Pajęcznie pełnił Pan Damian Makos⁶, zatrudniony na tym stanowisku od 1 marca 2008 r.⁷ Czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie PCPR w Pajęcznie, a wyjaśnień udzielał Dyrektor PCPR

1 (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 ze zm.)

2 poz. nr 81 w Planie kontroli Łódzkiego Urzędu wojewódzkiego w Łodzi na 2023 r.

3 Akta kontroli w formie elektronicznej w systemie EZD

4 ul. 1 Maja 13/15, 98-330 Pajęczno; dalej: PCPR w Pajęcznie

5 w okresie objętym kontrolą obowiązywał publikator: Dz. U. z 2020 r., poz. 820 ze zm., dalej: ustawa

6 Dalej: Dyrektor PCPR w Pajęcznie

7 Uchwała Nr 111/08 Zarządu Powiatu Pajęczańskiego z dnia 29 lipca 2008 r. w sprawie zatrudnienia kierownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pajęcznie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w Pajęcznie. W toku kontroli badano dokumenty dot. zakresu kontroli oraz przyjęto wyjaśnienia dot. tematyki objętej kontrolą. Na ich podstawie ustalono, co następuje:

PCPR w Pajęcznie jest jednostką organizacyjną prowadzoną w formie jednostki budżetowej powiatu, utworzoną na podstawie Uchwały Nr 20/V/99 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 30 marca 1999 r. W okresie objętym kontrolą jednostka funkcjonowała w oparciu o Statut⁸ oraz Regulamin Organizacyjny⁹, który określał wewnętrzną strukturę PCPR w Pajęcznie oraz zasady jego organizacji. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 91/2011 Starosty Pajęczańskiego z dnia 24 października 2011r. PCPR w Pajęcznie wyznaczony został na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

W okresie objętym kontrolą Dyrektor PCPR w Pajęcznie z upoważnienia Starosty Pajęczańskiego¹⁰ realizował zadania powiatu z zakresu pieczy zastępczej tj. prowadzenia postępowań administracyjnych oraz podpisywania decyzji administracyjnych z wyjątkiem decyzji zastrzeżonych na podstawie przepisów szczególnych należących do właściwości Starosty. Ponadto, w imieniu Starosty Pajęczańskiego¹¹ wykonywał sprawy z zakresu umieszczania małoletnich w placówce opiekuńczo-wychowawczej i wydawania skierowań w tym zakresie. Ustalono, że Dyrektor PCPR w Pajęcznie, zgodnie z art. 182 ust. 5 ustawy, przekazał *Sprawozdanie z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pajęcznie za 2022 r. z wykazem potrzeb Zarządowi Powiatu Pajęczańskiego*¹².

W kontrolowanej jednostce, zadania z zakresu systemu pieczy zastępczej realizował Dyrektor PCPR w Pajęcznie oraz 5 pracowników, tj.: 2 zatrudnionych na umowę o pracę na stanowisku ds. pieczy zastępczej, pomocy i świadczeń, 1 psycholog oraz 2 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej zatrudnionych w ramach umowy zlecenie.

Rada Powiatu Pajęczańskiego Uchwałą Nr 217/XXXVI/21 z dnia 28 maja 2021 r. przyjęła *Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2021-2023 dla Powiatu Pajęczańskiego*¹³. Dokument informuje o podstawach prawnych, które regulują jego realizację, określa cele programowe i zadania do realizacji, wskazuje źródła finansowania oraz monitoring

8 Uchwała Nr 293/XXXIV/09 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie uchwalenia statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pajęcznie zmieniona Uchwałą Nr 112/XVII/11 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie uchwalenia zmiany Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pajęcznie.

9 Uchwała Nr 400/22 Zarządu Powiatu Pajęczańskiego z dnia 22 lutego 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pajęcznie. *Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r.*

10 Upoważnienie Starosty z 15 listopada 2018 r. znak: KO.2121.9.2018.u

11 Upoważnienie Starosty z 1 września 2015 r. znak: KO.2121.3.2015.U

12 *Wyciąg z protokołu nr 151/23 z posiedzenia Zarządu Powiatu w dniu 16.03.2023 r.*

13 Dalej: Program.

i ewaluację. Jako adresatów wskazano rodziny zastępcze, osoby usamodzielniane, dzieci umieszczane w pieczy zastępczej, kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, rodziców biologicznych, rodziny pomocowe. Zdiagnozowanie potrzeb i systemu pieczy zastępczej na terenie Powiatu Pajęczańskiego odbyło się poprzez wskazanie ilościowych informacji statystycznych, a następnie ich analizę. Każdy cel programowy posiada skonkretyzowane zadania, jakie należy wykonać do jego osiągnięcia. Założono, że limit utworzenia w poszczególnych okresach obowiązywania Programu, rodzin zastępczych zawodowych, w tym w 2022 r. wynosić będzie „1”. Ustalono, że w okresie kontrolowanym nie utworzono żadnej rodziny zastępczej zawodowej, co oznacza, że nie spełniono założonego limitu powstania w roku 2022 rodzin zastępczych zawodowych¹⁴. Wskazano, że działania podejmowane w ramach Programu będą finansowane z budżetu powiatu, przy jednoczesnej możliwości pozyskiwania środków z innych źródeł, w tym z budżetu państwa w ramach programów konkursowych, oraz funduszy unijnych. W okresie kontrolowanym Powiat Pajęczański nie realizował żadnego projektu finansowanego w ramach funduszy europejskich i konkursowych. Jego głównym realizatorem był PCPR w Pajęcznie, który co roku winien raportować i oceniać zgodność faktycznego postępu z założonymi celami oraz w razie potrzeby aktualizować zapisy Programu. W Programie określono również sposób, wskaźniki monitorowania zadań i ewaluacji. Do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych nie sporządzono raportu z realizacji Programu za 2022 r.

W okresie objętym kontrolą nie organizowano szkoleń¹⁵ dla istniejących rodzin zastępczych i dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego oraz kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzącego rodzinny dom dziecka lub do pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego. Dyrektor PCPR w Pajęcznie¹⁶ wyjaśnił, że *w okresie objętym kontrolą utrudnieniem w realizacji zadań i celów związanych z rozwojem rodzinnej pieczy zastępczej, (...) była pandemia*. Należy wskazać, że stan epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej został wprowadzony 20 marca 2020 r. Rozporządzeniem Ministra Zdrowia¹⁷. Jego zmiana w stan zagrożenia epidemicznego nastąpiła 16 maja 2022 r. Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 12 maja 2022 r. w sprawie

14 Źródło: *Sprawozdaniu z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pajęcznie za 2022 r. z wykazem potrzeb*

15 art. 180 pkt 6 ustawy

16 Pismo z 1 czerwca 2023 r. Znak pisma: PCPR.081.1.2023

17 Dz.U. 2020 poz. 491

ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego¹⁸. Powyższy stan prawny dawał możliwość prowadzenia działań do powstawania i wspierania rodzinnej pieczy zastępczej na terenie Powiatu Pajęczańskiego i nie ograniczał możliwości realizacji działań w tym zakresie.

Z pisemnej informacji¹⁹ Dyrektora PCPR w Pajęcznie wynika, że w 2022 r. na terenie Powiatu Pajęczańskiego funkcjonowały 34 rodziny zastępcze, w których przebywało 43 dzieci pochodzących z terenu Powiatu Pajęczańskiego oraz innych powiatów. W 17 rodzinach zastępczych spokrewnionych przebywało 14 dzieci pochodzących z Powiatu Pajęczańskiego oraz 9 pochodzących z innych powiatów. W 17 rodzinach zastępczych niezawodowych przebywało zaś 11 dzieci pochodzących z Powiatu Pajęczańskiego oraz 9 z innych powiatów. W rodzinnej pieczy zastępczej na terenie innych powiatów w roku 2022 r. przebywało 16 dzieci z terenu Powiatu Pajęczańskiego. W okresie objętym kontrolą powstały 2 rodziny zastępcze spokrewnione oraz 2 rodziny zastępcze niezawodowe. Jednocześnie w 2022 r. rozwiązane zostały 2 rodziny zastępcze, w tym 1 spokrewniona i 1 niezawodowa. Na terenie Powiatu nie funkcjonowały rodziny zastępcze zawodowe, rodzinne domy dziecka oraz rodziny pomocowe.

Dyrektor PCPR w Pajęcznie posiadał upoważnienie²⁰ Starosty Pajęczańskiego z dnia 1 września 2015 r. do prowadzenia rejestru danych o osobach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka i rejestr o osobach pełniących funkcję rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzących rodzinny dom dziecka. Wskazany rejestr został zgłoszony²¹, jako zbiór danych Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych przez PCPR w Pajęcznie. Do kontroli przedłożono dokument o nazwie *Rejestr rodzin zastępczych niezawodowych - Powiat Pajęczański od 01.01.2012 roku do 31.12.2018 roku*. Powyższy rejestr uwzględniał wszystkie dane wskazane w art. 46 ust. 2 pkt 1-13 ustawy oraz zawierał 46 osób. Ostatniego wpisu w rejestrze dokonano w 2018 r. Z pisemnych wyjaśnień²² Dyrektora PCPR w Pajęcznie wynika, że w związku z przygotowaniem aktualizacji całego rejestru i zamiarze wysłania rejestru po aktualizacji do sądu, dane rodzin których brak w przedmiotowym rejestrze (którego kserokopia stanowi dowód kontroli) były uwzględnione w przygotowywanej aktualizacji rejestru, który jest w wersji roboczej, dlatego brakuje tych

18 Dz.U. 2022 poz. 1028

19 Pismo z 27 kwietnia 2023 r., znak: PCPR.081.1.2023

20 Upoważnienia z 1 września 2015 r., znak: KO.2121.3.2015.U

21 Pismo z 31 grudnia 2012 r. znak pisma: PCPR.011.4.2012

22 Pismo z 14 czerwca 2023 r. znak pisma: PCPR.081.1.2023

danych w rejestrze przedstawionym do kontroli. Prowadzenie rejestru danych o osobach oraz wysyłanie danych (aktualizacji) do właściwego sądu stanowią dwa odrębne zadania, z których pierwszym winien zajmować się upoważniony przez Starostę Pajęczańskiego Dyrektor PCPR w Pajęcznie, zaś przekazywanie aktualnych danych do właściwego sądu, zgodnie z art. 46 ust 4 ustawy, leży w kompetencji wyłącznie starosty. Mając na uwadze ustalenia kontrolne stwierdzić należy, że w okresie kontrolnym Dyrektor PCPR w Pajęcznie nie dopełnił swoich obowiązków w zakresie prowadzenia przedmiotowego rejestru, tym samym dane z rejestru nie były przekazywane do właściwego sądu.

W 2022 r. na terenie Powiatu Pajęczańskiego zrealizowano 6 orzeczeń sądowych dotyczących umieszczenia w rodzinnej pieczy zastępczej 8 dzieci, w tym na terenie Powiatu - 4 postanowienia dla 5 dzieci, a na terenie innych powiatów 2 postanowienia dla 3 dzieci. Dodatkowo nie zostało zrealizowane 1 postanowienie sądu²³, z powodu stanowczej odmowy rodziców biologicznych. O zaistniałej sytuacji Dyrektor PCPR w Pajęcznie poinformował²⁴ Sąd Rejonowy w Wieluniu oraz inne instytucje działające na rzecz dziecka i rodziny.

W celu zbadania prawidłowości kompletowania, we współpracy z właściwym ośrodkiem pomocy społecznej, dokumentacji związanej z przygotowaniem dziecka do umieszczenia w rodzinie zastępczej ocenie poddano dokumentację 8 dzieci. Ustalono, że PCPR w Pajęcznie gromadził informacje o dziecku, jego sytuacji prawnej, rodzinnej, orzeczenia sądu o umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej, akty urodzenia, dokumentację o stanie zdrowia dziecka, dokumenty szkolne, plan pracy z rodziną lub informację o sytuacji rodziny. Przedstawiona dokumentacja podczas czynności kontrolnych nie zawierała diagnozy psychofizycznej dla 6 dzieci. Z kontrolowanej dokumentacji wynika, że 2 dzieci została umieszczona w pieczy zastępczej w IV kwartale 2022 r., co rzutowało na późniejszy czas kompletowania dokumentacji. Ustalono, że pracownicy PCPR w Pajęcznie przekazywali rodzinom niezbędną dokumentację dzieci, zgodną z art. 38a ust. 1 pkt 1-8 ustawy, a w przypadku umieszczenia w rodzinie na terenie innego powiatu przedmiotową dokumentację przekazano właściwemu powiatowemu centrum pomocy rodzinie.

Dyrektor PCPR w Pajęcznie wskazał²⁵, że rodziny zastępcze z Powiatu Pajęczańskiego miały zapewniony dostęp do niezbędnych badań lekarskich dla umieszczanych u nich dzieci w placówkach podstawowej opieki zdrowotnej.

23 Postanowienie z 24 maja 2022 r. Sygn. akt III Nsm 367/22

24 Pismo z 1 sierpnia 2023 r. znak pisma: PCPR.525.17.2022

25 Pismo z 1 czerwca 2023 r. znak pisma: PCPR.081.1.2023

Powiat Pajęczański zapewniał rodzinom zastępczym dostęp do poradnictwa psychologicznego. Zdaniem Dyrektora PCPR w Pajęcznie wsparcie istniejących form rodzinnej pieczy zastępczej z powodu utrzymującej się pandemii było realizowane, jednak z ograniczonymi możliwościami. Dyrektor PCPR w Pajęcznie wyjaśnił²⁶, że w okresie objętym kontrolą nie funkcjonowały grupy wsparcia, rodziny pomocowe, a poradnictwo specjalistyczne było prowadzone wyłącznie w formie porad psychologicznych. Z przekazanego dokumentu o nazwie *Punkt interwencji kryzysowej - udzielanie wsparcia osobom w rodzinie, rozwiązywanie problemów, promowanie właściwych metod wychowawczych 2022 r.* wynika, że w okresie kontrolowanym ze wsparcia psychologicznego skorzystały 3 rodziny zastępcze. Udzielono 8 porad psychologicznych dla 6 osób z ww. rodzin. Ewidencja przeprowadzonego wsparcia jest rozbieżna z danymi zawartymi w Tabeli J wiersz 7 *Sprawozdania rzeczowo-finansowego z wykonywania przez powiat zadań innych niż realizacja dodatku wychowawczego, dodatku do zryczałtowanej kwoty, o którym mowa w art. 115 ust. 2a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, i dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego, o którym mowa w art. 113a tej ustawy, za rok 2022* (szczegółowy opis rozbieżności zawarto na str. 15 Wystąpienia pokontrolnego) oraz *Sprawozdaniu z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Pajęcznie za 2022 r. z wykazem potrzeb*, z którego wynika, że udzielono 18 porad psychologicznych.

Wsparcie istniejących form rodzinnej pieczy zastępczej realizowano głównie poprzez udzielanie świadczeń finansowych zgodnie ze złożonym wnioskiem i potrzebami rodzin zastępczych oraz objęciem na prośbę rodziny opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.

Ustalono, że w 2022 r. łącznie na wypłatę świadczeń i dodatków, o których mowa w art. 80 ust. 1, art. 81, art. 83 i art. 84 ustawy wydatkowano kwotę w wysokości 771.807,46 zł w tym: dla rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie Powiatu Pajęczańskiego na kwotę: 452.967,94 zł, a dla rodzin na terenie innych powiatów na kwotę 318.830,52 zł. W okresie objętym kontrolą nie wydano decyzji odmownych w zakresie przyznania ww. świadczeń. Rada Powiatu Pajęczańskiego w 2022 r. nie skorzystała z możliwości, o której mowa w art. 91 ustawy dot. podniesienia wysokości świadczeń pieniężnych, o których mowa w art. 80 ust. 1, art. 81, 83 i 85. W okresie kontrolowanym wszystkie świadczenia pieniężne przyznawano na wniosek rodziny zastępczej. Na podstawie złożonych do PCPR w Pajęcznie wniosków przeprowadzono postępowania administracyjne i wydawano decyzje administracyjne. W 2022 r. wydano łącznie 49 decyzji administracyjnych, w tym: 4 decyzje przyznające świadczenie na pokrycie kosztów

26 Pismo z 27 kwietnia 2023 r. znak pisma: PCPR.081.1.2023

utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej, 1 decyzję uchylającą przyznane świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej, 39 decyzji zmieniających decyzje na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej oraz 5 decyzji przyznających jednorazowe świadczenie w związku z przyjęciem dziecka do rodziny zastępczej.

Ustalono, że na pokrycie kosztów utrzymania 25 dzieci pochodzących z terenu Powiatu Pajęczańskiego umieszczonych w 22 rodzinach zastępczych na terenie Powiatu Pajęczańskiego wydatkowano kwotę w wysokości 246.542,35 zł, a na pokrycie kosztów utrzymania 16 dzieci pochodzących z terenu Powiatu Pajęczańskiego umieszczonych w 11 rodzinnych formach pieczy zastępczej na terenie innych powiatów i miast wydatkowano 318.830,52 zł. W okresie kontrolowanym w 11 formach rodzinnej pieczy zastępczej funkcjonującej na terenie innych powiatów (bełchatowski, częstochowski, łódzki-wschodni, wieluński, wierszowski, wrocławski, miasto Kalisz) przebywało 16 dzieci. Ustalono, że w ramach zawartych porozumień, o których mowa w art. 191 ust. 5 ustawy, Powiat Pajęczański partycypował w zwrocie poniesionych kosztów przyznania obligatoryjnych i fakultatywnych świadczeń przysługujących rodzinom zastępczym. Ponadto ustalono, że Powiat Pajęczański w 2022 r. poniósł dodatkowe wydatki w wysokości 206.434,59 zł²⁷ na pokrycie kosztów utrzymania 18 dzieci pochodzących z innych powiatów (bełchatowski, częstochowski, radomszczański, wieluński, zawierciański, wrocławski, miasto Piotrków Trybunalski, Wałbrzych) przebywających w 12 rodzinach zastępczych na terenie Powiatu Pajęczańskiego. W ramach zawartych porozumień, o których mowa w art. 191 ust. 5 ustawy powiaty i miasta partycypowały w zwrocie poniesionych wydatków na opiekę i wychowanie dziecka umieszczonego w rodzinnej pieczy zastępczej oraz innych świadczeń przysługujących rodzinom zastępczym i prowadzącym rodzinny dom dziecka. W celu zbadania prawidłowości przyznawania świadczeń i dodatków określonych w art. 80 ust. 1, art. 81, art. 83 i art. 84 ustawy, analizie poddano 4 teczki rodzin zastępczych pod nazwą: *Umieszczanie i monitorowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej*. W dokumentacji nie odnaleziono wskazanej w art. 66a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego²⁸ metryki sprawy prowadzonej w formie papierowej lub elektronicznej. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 marca 2012 r.²⁹ wprost określa rodzaje spraw, w których obowiązek

27 Rodzinom zastępczym spokrewnionym wypłacono świadczenia na kwotę w wysokości 84.695,66 zł., a rodzinom zastępczym niezawodowym wypłacono świadczenia w wysokości 121.738,93 zł.

28 (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) dalej kpa.

29w sprawie rodzaju spraw, w których obowiązek prowadzenia metryki sprawy jest wyłączony, (Dz.U.2012.269)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

prowadzenia metryki sprawy, o której mowa w art. 66a § kpa, jest wyłączony i nie odnosi się do postępowań prowadzonych w ramach ustawy.

Ustalono, że wnioski o przyznanie świadczeń (zgodne z opracowanym wzorem) rodziny zastępcze, zgodnie z art. 88 ust. 3 ustawy składały w siedzibie PCPR w Pajęcznie. Szczegółowej analizie poddano 7 decyzji administracyjnych w tym: 4 przyznających świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej oraz 3 decyzje przyznające jednorazowy dodatek w związku z przyjęciem dziecka do rodziny zastępczej. Decyzje rozstrzygające w przedmiocie ww. spraw, wydawał terminowo w imieniu Starosty Pajęczańskiego, zgodnie z posiadanym upoważnieniem³⁰ Dyrektor PCPR w Pajęcznie. Analizowane decyzje zawierały wymagane elementy wskazane w art. 107 § 1 kpa, a w uzasadnieniach w sposób jasny wyrażano stanowisko organu zawierające odniesienie do wszystkich istotnych elementów (przesłanek) będących podstawą wydania rozstrzygnięcia w sprawie. Wszystkie analizowane decyzje zostały doręczone stronie przesyłką rejestrowaną, o której mowa w art. 3 pkt 23 Ustawy Prawo Pocztove³¹. Zespół inspektorów zwrócił uwagę na niezgodny ze stwierdzonym stanem faktycznym zapis w uzasadnieniu decyzji Nr 144/2022 z 19 września 2022 r. oraz decyzji Nr 145/2022 z 19 września 2022 r. dot. przyznania rodzinie zastępczej świadczeń na pokrycie kosztów utrzymania dziecka. Z wyjaśnień Dyrektora PCPR w Pajęcznie³² wynika, że w uzasadnieniu do ww. decyzji wystąpił błąd pisarski, który został skorygowany, a strona otrzymała stosowne postanowienia³³ w tym zakresie.

Na podstawie analizy kwot wskazanych w sentencji wydanych decyzji dot. przyznania rodzinie zastępczej świadczeń na pokrycie kosztów utrzymania dziecka, stwierdzono, że ich wysokość była waloryzowana i zgodna z wysokością kwot, ogłoszonych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”³⁴.

W przypadku decyzji orzekającej o przyznaniu rodzinie zastępczej jednorazowego świadczenia na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka (art. 83 ust. 1 ustawy), w sentencji wskazywano na co konkretnie miały zostać przeznaczone przyznane środki finansowe. Pracownicy PCPR w Pajęcznie prowadzący

30 Upoważnienie Starosty z 15 listopada 2018 r. znak: KO.2121.9.2018.u

31 (Dz. U. z 2020 r., poz. 1041 i 2320)

32 Pismo Dyrektora PCPR w Pajęcznie z 1 czerwca 2023 r. znak PCPR.081.1.2023

33 Postanowienia z 29 maja 2023 r. znak PCPR.520.42.2022

34 W okresie do 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r. obowiązywało: Obwieszczenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 10 marca 2021 r. w sprawie wysokości kwot świadczeń przysługujących rodzinie zastępczej i prowadzącemu rodzinny dom dziecka oraz wysokości pomocy dla osoby usamodzielnianej (Poz. 282); w okresie do 1 lipca do 31 grudnia 2022 r. obowiązywało: Obwieszczenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie wysokości kwot świadczeń przysługujących rodzinie zastępczej i prowadzącemu rodzinny dom dziecka oraz wysokości pomocy dla osoby usamodzielnianej (Poz. 292)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

postępowanie w celu przyznania ww. świadczeń nie wymagali od strony żadnych faktur czy paragonu zakupu. Ustalono, że w PCPR w Pajęcznie nie wprowadzono regulacji rozliczania fakultatywnych świadczeń, o których mowa w art. 83 ust. 1 pkt 1,2 i 4 ustawy. Z pisemnych wyjaśnień Dyrektora PCPR w Pajęcznie³⁵ wynika, że cyt. *po przyznaniu świadczenia podczas wizyt koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej weryfikowana jest przyznana pomoc w domu rodziny zastępczej.*

Na terenie Powiatu Pajęczańskiego funkcjonuje jedna placówka opiekuńczo-wychowawcza typu rodzinnego tj. Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza Typu Rodzinnego w Kiedosach³⁶, na prowadzenie której Powiat Pajęczański uzyskał stosowne zezwolenie Wojewody Łódzkiego³⁷. Placówka wpisana została do *Rejestru placówek opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych i interwencyjnych ośrodków preadopcyjnych*³⁸ pod pozycją nr 53. W okresie kontrolowanym Placówka zapewniała opiekę 11 dzieciom, z czego 5 dzieci pochodziła z Powiatu Pajęczańskiego, a 6 z Powiatu Wieluńskiego oraz Miasta Siemianowice Śląskie. W ciągu 2022 r. za zgodą Wojewody Łódzkiego³⁹ umieszczono w Placówce 1 dziecko, pomimo przekroczonej dopuszczalnej liczby dzieci w Placówce, a 1 wychowanek opuścił ją z powodu uzyskania pełnoletności.

W roku 2022 zrealizowano 2 orzeczenia sądu dotyczące umieszczenia w instytucjonalnej pieczy zastępczej 8 dzieci. W Placówce na terenie Powiatu Pajęczańskiego umieszczono 1 dziecko, a pozostała 6 dzieci została umieszczona w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego w Biłgoraju⁴⁰. Umieszczenie liczego rodzeństwa poza Powiatem Pajęczańskim podyktowane było brakiem wolnych miejsc w Placówce oraz odmowami innych powiatów w celu zabezpieczenia dzieci. Do tej placówki został skierowany również brat ww. małoletnich, jednak z powodu ucieczki, czyli okoliczności niezależnych od Dyrektora PCPR w Pajęcznie umieszczono go w rodzinie zastępczej niezawodowej na podstawie postanowienia Sądu Okręgowego w Sieradzu⁴¹. Ustalono, że PCPR w Pajęcznie zgromadził informacje o ww. dzieciach, ich sytuacji prawnej, rodzinnej oraz dokumentację tj. orzeczenia sądu, akty urodzenia, dokumentację o stanie zdrowia dziecka, dokumenty szkolne, plan pracy z rodziną lub informację o sytuacji rodziny. Dokumentację zgodną z art. 38a ust. 1

35 Pismo Dyrektora PCPR w Pajęcznie z 1 czerwca 2023 r. znak PCPR.081.1.2023

36 Dalej: Placówka

37 Decyzja z 21 lutego 2008 r. znak pisma: PS.II.-9013/4-4/08

38 rejestru o którym mowa w art. 186 pkt 1 lit. a ustawy.

39 Pismo z dnia 14 września 2022 r. Znak pisma: RPS-I.9421.84.2022

40 Postanowienie Sądu Okręgowego w Sieradzu z 13 stycznia 2023 r. Sygn. akt I1 C 328/21

41 Postanowienie z 15 lipca 2022 r. Sygn. akt I1 C 328/21

pkt 1-8 ustawy pracownicy PCPR w Pajęcznie przekazali zarówno Dyrektorowi Placówki oraz Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Biłgoraju.

Średnie miesięczne wydatki przeznaczone na utrzymanie dziecka w Placówce w 2022r., ustalono na kwotę 2.840,69 zł (słownie: dwa tysiące osiemset czterdzieści złotych 69/100) i zawarto w Ogłoszeniu Nr 2/2022 Starosty Pajęczańskiego z dnia 15 lutego 2022 r. w sprawie *ustalenia średnich miesięcznych wydatków na utrzymanie dziecka w Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej Typu Rodzinnego na terenie powiatu pajęczańskiego w 2022 r.*, które opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego⁴². Ustalono, że na pokrycie kosztów utrzymania 11 dzieci umieszczonych w Placówce, wydatkowano kwotę w łącznej wysokości 355.712,95 zł. W związku z umieszczeniem 6 dzieci w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu interwencyjnego funkcjonującej na terenie Powiatu Biłgorajskiego, 18 marca 2023 r. zawarto porozumienie, o którym mowa w art. 191 ust. 5 ustawy. Powiat Pajęczański w ramach zawartego porozumienia zobowiązany został do przekazywania środków finansowych na pokrycie średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie ww. dzieci. W ramach przedmiotowego porozumienia Powiat Pajęczański w 2022 r. przekazał środki finansowe w wysokości 342.580,62 zł.

W przypadku ustalania odpłatności rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, wysokość opłat za pobyt dziecka w pieczy zastępczej ustalano w formie decyzji administracyjnej po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczynanego z urzędu. Na skutek prowadzonych w okresie objętym kontrolą postępowań administracyjnych w przedmiocie ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, wydano 42 decyzje o odstąpieniu od ustalenia odpłatności za pobyt dzieci w pieczy zastępcze, 3 decyzje naliczające odpłatność za pobyt dziecka w pieczy zastępczej oraz 6 decyzji uchylających opłatę.

Wydając decyzje w powyższych sprawach, Dyrektor PCPR w Pajęcznie działał na podstawie stosownego upoważnienia Starosty Pajęczańskiego⁴³ oraz Uchwały Nr 144/XXII/12 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie określenia warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia

42 Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego z dnia 4 marca 2022 r., poz. 1223

43 Upoważnienie Starosty z 15 listopada 2018 r. znak: KO.2121.9.2018.u

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

na raty lub odstąpienia od ustalenia opłaty za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w pieczy zastępczej wobec rodziców biologicznych (...)⁴⁴.

Analizie poddano 2 teczki⁴⁵ pod nazwą: *Rodzice biologiczni dzieci przebywających w rodzinie zastępczej*. W badanej dokumentacji nie odnaleziono wskazanej w art. 66a kpa metryki sprawy. Postępowanie administracyjne w przedmiocie sprawy wszczynano z urzędu przez Dyrektora PCPR w Pajęcznie, a decyzje wydawane z upoważnienia Starosty Pajęczańskiego spełniały wymogi formalne wynikające z postanowień określonych w art. 107 § 1 kpa. Stwierdzono, że w każdym z analizowanych przypadków organ administracji publicznej zawiadamiał stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz informował o prawie czynnego udziału w każdym etapie postępowania i możliwości wypowiedzenia się o zgromadzonym materiale dowodowym. Przed wydaniem decyzji o ustaleniu odpłatności rodziców biologicznych dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej zwrócono się z prośbą do właściwego ośrodka pomocy społecznej o przeprowadzenie wywiadu środowiskowego. Wszystkie dokumenty znajdujące się w teczkach opatrzone były datami i stosownymi podpisami. Jak wykazała analiza dokumentacji, decyzje były doręczane skutecznie na piśmie (zwrotne potwierdzenia odbioru). Ustalono, że głównym powodem odstąpienia od odpłatności był niski próg dochodowy rodzin, a największym problemem w toku postępowania administracyjnego było nieznanie miejsca pobytu rodziców oraz brak stawiennictwa rodziców na wezwanie. W 2022 r. nie wystąpiły przypadki, o których mowa w art. 193 ust. 8 ustawy, w związku z czym, nie wystąpiła konieczność informowania biura informacji gospodarczej o powstaniu zaległości z tytułu nieponoszenia przez rodziców opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

W okresie objętym kontrolą 21 wychowanków pieczy zastępczej było w procesie usamodzielnienia⁴⁶ (19 wychowanków pieczy zastępczej rodzinnej i 2 wychowanków instytucjonalnej pieczy zastępczej). Ustalono, że w okresie kontrolowanym pieczę zastępczą opuściło 4 pełnoletnich wychowanków, w tym 3 wychowanków opuściło rodzinną pieczę zastępczą, a 1 pieczę instytucjonalną. Pozostałych 17 wychowanków nadal przebywa w pieczy zastępczej. Wychowankowie korzystali z pomocy finansowej, zagwarantowanej w art. 140

44 Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Łódzkiego z 11 maja 2012 r. znak: PNK-I.4121.493.2012 stwierdza nieważność § 1 oraz § 5 ust. 7 załącznika do Uchwały Nr 144/XXII/2012 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 30 marca 2012 r.

45 Analiza 3 decyzji administracyjnych, w tym 1 decyzję o odstąpieniu od ustalenia odpłatności za pobyt dzieci w pieczy zastępczej, 1 decyzję naliczającą odpłatność za pobyt dziecka w pieczy zastępczej oraz 1 decyzję uchylającą opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

46 proces usamodzielnienia rozumiany od dnia złożenia IPU do dnia zakończenia realizacji IPU

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ust. 1 ustawy oraz ze wsparcia rodzin zastępczych i dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej, w której przebywali. Wsparciem koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej⁴⁷, o którym mowa w art. 77 ust. 3 pkt 6 ustawy, objęto 7 pełnoletnich osób przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej, pozostali wychowankowie (9 osób) nie wyrazili takiej woli oraz nie wnioskowali o taką formę pomocy (14 osób).

Ustalono, że wszystkie osoby usamodzielniane, co najmniej rok przed osiągnięciem pełnoletności wskazywały opiekuna usamodzielnienia oraz przedstawiały pisemną zgodę tej osoby. Wskazani opiekunowie otrzymywali aprobatę Dyrektora PCPR w Pajęcznie. W okresie objętym kontrolą do Dyrektora PCPR w Pajęcznie, zgodnie z art. 145 ust. 4 ustawy, wpłynęło 5 indywidualnych programów usamodzielnienia⁴⁸. Analizie poddano 3 IPU i ustalono, że zawierały wymagane informacje, o których mowa w art. 145 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy. Zostały opracowane zgodnie z terminem wskazanym w art. 145 ust. 4 ustawy oraz złożone do podmiotu właściwego do ponoszenia wydatków na finansowanie pomocy na kontynuowanie nauki i usamodzielnienie. W 1 przypadku⁴⁹, mimo wskazania przez osobę usamodzielniającą woli osiedlenia się na terenie innego powiatu, w dokumentacji nie odnaleziono przekazania kopii IPU i informacji o opiekunie usamodzielnienia przez Dyrektora PCPR w Pajęcznie do innego powiatu⁵⁰, co jest obowiązkiem wskazanym w art. 145 ust. 5 ustawy. Z pisemnych wyjaśni Dyrektora PCPR wynika, że *informacja do właściwego powiatu miała zostać wysłana po określeniu przez osobę usamodzielnianą adresu, do czego osoba się zobowiązała przy złożeniu IPU. Ponieważ (...) nie zamierzała w roku 2022 kończyć nauki i usamodzielniać się, nie podjęła ostatecznej decyzji i nie podała w roku 2022 konkretnego adresu*. Brak dopełnienia powyższego obowiązku, co do zasady nie jest obwarowany żadnymi konsekwencjami w przypadku jego naruszenia. Jednakże, we wskazanej wyżej sytuacji opowiedzieć należy się za stanowiskiem, że obowiązek ten winien zostać niezwłocznie dopełniony.

W okresie kontrolowanym ze względu na zmiany sytuacji życiowej osoby usamodzielnianej dokonano 3 zmian w zapisach IPU, zgodnie z art. 145 ust. 6 ustawy.

Na realizację zadań w zakresie pomocy usamodzielnianym wychowankom pieczy zastępczej, w okresie objętym kontrolą wydatkowano łącznie 68.082,00 zł. (w tym 43.793,00 zł na kontynuowanie nauki, 19.030,00 zł na usamodzielnienie oraz 5.259,00 zł na

47 Dalej: koordynator

48 Dalej: IPU

49 IPU złożony do Dyrektora PCPR w Pajęcznie 8 września 2022 r., zatwierdzony 12 września 2023 r.

50 Powiat Oleski

zagospodarowanie). W strukturze udzielonej pomocy finansowej, świadczenia na kontynuowanie nauki otrzymało 13 osób, pomoc pieniężną na usamodzielnienie 4 osoby oraz na zagospodarowanie 3 osoby. W okresie objętym kontrolą uprawnionym wychowankom, spełniającym kryteria uzyskania pomocy dla osób usamodzielnianych, wypłacono świadczenia w wysokości nie mniejszej niż wynikające z ustawy. Powiat Pajęczański nie skorzystał z możliwości wynikającej z art. 153 w związku z art. 91 ustawy i nie zwiększył wysokości pomocy dla osób usamodzielnianych, aniżeli ta określona w art. 86 ust. 3 ustawy.

Ustalono, że niezbędnym warunkiem przyznania pomocy, zgodnie z art. 145 ustawy było złożenie wniosku oraz posiadanie zatwierdzonego indywidualnego programu usamodzielnienia. Weryfikacji poddano dokumentację na podstawie, której ww. organ prowadził postępowanie w celu przyznania, w oparciu o przepisy ustawy, pomocy pełnoletnim wychowankom opuszczającym pieczę zastępczą w 2022 r., zakończone wydaniem decyzji administracyjnych. Analizie poddano 6 teczek⁵¹ pod nazwą: *Usamodzielnienie wychowanków*. Na podstawie zebranej dokumentacji ustalono, że pomoc, o której mowa w art. 140 ust. 1 ustawy przyznawano na wniosek osoby usamodzielnianej i wypłacano na wskazany przez wychowanka rachunek bankowy. W odniesieniu do prawidłowości prowadzonych postępowań administracyjnych w przedmiocie sprawy stwierdzono, że:

- a) przestrzegano właściwości organu do rozpoznania wniosku składanego przez pełnoletniego wychowanka w celu przyznania odpowiedniej pomocy;
- b) nie prowadzono metryki sprawy w formie pisemnej lub elektronicznej oraz nie wskazywano osób, które uczestniczyły w podejmowaniu czynności w postępowaniu administracyjnym;
- c) sprawy wnoszone przez stronę załatwiano niezwłocznie;
- d) prawidłowo ustalano okres pobytu wychowanka w pieczy oraz gromadzono dokumenty i oświadczenia konieczne do wyjaśnienia sprawy, a cały materiał dowodowy rozpatrywano w sposób wyczerpujący;
- e) pomoc finansową o której mowa w art. 140 ust. 1 pkt 1 lit. b i c ustawy przyznawano na podstawie uzupełnianej pisemnej informacji pn. *Dane osobowe osoby ubiegającej się o przyznanie świadczenia na usamodzielnienie lub zagospodarowanie*. Powyższe dane osoba pełnoletnia składała pod rygorem odpowiedzialności karnej przewidzianej w art.

51 Analiza 8 decyzji administracyjnych, w tym 2 decyzje przyznające pomoc pieniężną na kontynuowanie nauki, 2 decyzję przyznające pomoc finansowa na zagospodarowanie, 2 decyzje przyznające pomoc na usamodzielnienie, 1 decyzję odmawiającą przyznania pomocy na kontynuowanie nauki i 1 decyzję odmawiającą przyznania pomocy na zagospodarowanie.

233§ 1 i § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku Kodeks Karny⁵², co bez unormowania prawnego i podstawy ustawowej stanowi nieprawidłowość. Zaznaczyć należy, że sankcja karna grozi tylko w tych przypadkach, gdzie wprost jest przewidziany rygor odpowiedzialności karnej, a do takich przypadków nie zalicza się powyższe;

- f) pomoc na kontynuowanie nauki, zagospodarowanie oraz usamodzielnienie przyznawano w drodze decyzji administracyjnej zgodnie z art. 151 ustawy;
- g) poprawnie wypłacano wysokość pomocy na poszczególne cele przewidziane w ustawie, a decyzje doręczano stronie przesyłką rejestrowaną, o której mowa w art. 3 pkt 23 Ustawy Prawo Pocztowe.

Zgodnie z art. 180 pkt 14 ustawy, Powiat Pajęczański przekazywał Wojewodzie Łódzkiemu, w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego Centralnej Aplikacji Statystycznej, *sprawozdania rzeczowo-finansowe z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej*⁵³ za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2022 r. oraz od 1 lipca do 31 grudnia 2022 r., sprawozdania przekazano z zachowaniem ustawowego terminu⁵⁴. W toku czynności kontrolnych stwierdzono rozbieżność danych zawartych w ww. sprawozdaniach, a stanem faktycznym stwierdzonym podczas czynności kontrolnych w zakresie liczby udzielonych porad w ramach poradnictwa specjalistycznego. Ze stwierdzonego stanu faktycznego wynika, że łącznie w 2022 r. udzielono 3 porad w I półroczu, a w II półroczu - 5 porad. Natomiast ww. sprawozdania wskazują, że w I półroczu udzielono 5 porad psychologicznych, a w II półroczu 3 porady.

Reasumując ustalenia postępowania kontrolnego, stwierdzić należy, że realizacja przez PCPR w Pajęcznie zadań własnych powiatu, wynikających z ustawy była realizowana w sposób niewystarczający. Liczba miejsc w pieczy zastępczej funkcjonującej na terenie Powiatu Pajęczańskiego była nieadekwatna do jego potrzeb. Brak określenia w Programie konkretnych wartości dla przyjętych wskaźników ograniczył możliwość monitorowania zadań realizowanych w ramach Programu. Ograniczenie rozwoju i wsparcia rodzinnej pieczy zastępczej na terenie Powiatu Pajęczańskiego było tłumaczone stanem zagrożenia epidemicznego. Należy nadmienić, że w tym czasie możliwe było prowadzenie ww. działań z uwzględnieniem zachowania zasad bezpieczeństwa. Tworzenie warunków do powstawania

52 (Dz. U. z 2022 r., poz. 1138)

53 Załącznik Nr 2 do Rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1195)

54 Sprawozdania przekazane w Centralnej Aplikacji Statystycznej w terminach: 8 lipca 2022 r. (I półrocze) oraz 16 stycznia 2023 r. (II półrocze)

i działania rodzin zastępczych oraz rodzinnych domów dziecka na terenie Powiatu Pajęczańskiego następowało zbyt wolno w stosunku do potrzeb. Nie organizowano szkoleń dla istniejących rodzin zastępczych oraz dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego oraz kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzącego rodzinny dom dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego. Na terenie Powiatu Pajęczańskiego nie działały grupy wsparcia dla rodzinnej pieczy zastępczej oraz rodziny pomocowe, a poradnictwo specjalistyczne ograniczało się tylko do wsparcia psychologicznego. Działania Powiatu Pajęczańskiego były mało skuteczne, czego skutkiem był brak realizacji zakładanego limitu rodzin zastępczych. Skuteczność działań propagujących rodzinną pieczę zastępczą sprowadzała się głównie do umieszczania informacji na stronach internetowych.

Zaznaczyć należy, że w okresie objętym kontrolą, wysokość wydatkowanych przez Powiat środków finansowych na utrzymanie dziecka w instytucjonalnej pieczy zastępczej była wyższa niż wydatkowana kwota na utrzymanie dziecka w pieczy rodzinnej. Kontrola wskazała, że wychowankowie pieczy zastępczej byli wystarczająco przygotowani do samodzielnego życia, potrzebowali jedynie wsparcia finansowego ze strony PCPR w Pajęcznie, które otrzymali.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontroli wydaje się **ocenę pozytywną z nieprawidłowościami**. Za stwierdzone nieprawidłowości odpowiada Dyrektor PCPR w Pajęcznie. W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami zalecam aby:

- 1) Rejestr, o którym mowa w art. 46 ustawy prowadzony był, do upływu 3 miesięcy od dnia wskazanego w obwieszczeniu, o którym mowa w ust. 1 art. 34 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw⁵⁵, rzetelnie i zasadach dotychczasowych⁵⁶.
- 2) Zostały podjęte skuteczne działania w zakresie tworzenia warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i rodzin pomocowych, adekwatne do potrzeb Powiatu Pajęczańskiego.
- 3) W przypadku zgłaszanych potrzeb - organizowane były szkolenia dla istniejących rodzin zastępczych oraz dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego.

55 Dz. U. z 2022 r., poz. 2140

56 Zgodnie z art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 2140)

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 4) Wzmoczone zostały działania mające na celu tworzenie grup wsparcia dla rodzinnej pieczy zastępczej, a w miarę możliwości oraz adekwatnie do potrzeb rodzinnej pieczy zastępczej – aby rozszerzona została oferta poradnictwa specjalistycznego.
- 5) Do powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej zostały wprowadzone konkretne wartości przyjętych wskaźników, wskazane daty dokonywania raportu z Programu oraz określony organu, któremu będzie on przedkładany.
- 6) W prowadzonych postępowaniach administracyjnych prowadzone były metryki sprawy, o której mowa w art. 66a kpa.
- 7) W prowadzonych postępowaniach zaprzestano stosowania pouczenia z art. 233§ 1 i § 2 Kodeksu Karnego. Pouczenie to należy stosować tylko w tych przypadkach, gdzie wprost jest przewidziany rygor odpowiedzialności karnej.
- 8) Informacje dot. stanu pieczy zastępczej na terenie Powiatu Pajęczańskiego, w tym te w sprawozdaniach rzeczowo-finansowych były zgodnie ze stanem faktycznym.

Zgodnie z § 14 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w aktach sprawy, drugi przekazano Dyrektorowi PCPR w Pajęcznie.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anetta Chlebicka
**Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki
Społecznej**

Zespół inspektorów:
Malwina Kazimierczak
Inspektor wojewódzki w Oddziale do Spraw Rodzin

Dominika Makosz
Młodszy specjalista w Oddziale do Spraw Rodziny

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.