

KONCEPCJA

e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów

Numer projektu:	<input type="text"/>	Status dokumentu (*niepotrzebne skreślić):	<input type="text" value="roboty/w fazie akceptacji/odrzucony/zaakceptowany/zamknięty*"/>
------------------------	----------------------	--	---

Obszar projektu	Administracja publiczna	Właściciel biznesowy projektu	Ministerstwo Cyfryzacji (MC) / Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) / Ministerstwo Zdrowia (MZ)
Osoba kontaktowa	Karol Okoński (MC)	Adres e-mailowy	karol.okonski@mc.gov.pl
Telefon	22 245 54 45		

Historia zmian

Wersja	Data	Autor	Opis zmian
1.0	20.10.2016	MC/MSWiA/MZ	Utworzenie dokumentu i opublikowanie do konsultacji publicznych i międzyresortowych
2.0	08.02.2017	MC/MSWiA/MZ	Utworzenie nowej wersji (w nowym szablonie) po uwzględnieniu uwag z fazy konsultacji
2.1	02.03.2017	MC/MSWiA/MZ	Naniesienie uwag po fazie opiniowanie KRMC

SPIS TREŚCI

Spis treści	2
1. INFORMACJE OGÓLNE	3
1.1 Nazwa projektu	3
1.2 Wnioskodawca	3
1.3 Osoba do kontaktów	3
1.4 Krótki opis projektu wraz z syntezą wyniku analiz	3
1.5 Typ projektu	4
1.6 Używane skróty i terminy	4
2. POWODY PODJĘCIA PROJEKTU	7
2.1 Opis stanu obecnego	7
2.2 Identyfikacja problemu i potrzeb	7
3. CELE	8
3.1 Cele projektu	8
3.2 Spójność celów projektu z celami organizacji i dokumentów strategicznych	9
4. EFEKTY PROJEKTU	9
4.1 Korzyści wynikające z projektu	9
4.2 Wprowadzone innowacje	12
4.3 Możliwe niepożądane skutki (negatywne rezultaty)	14
5. CZAS REALIZACJI PROJEKTU	15
5.1 Planowany okres realizacji projektu (od-do)	15
6. KOSZTY	16
6.1 Koszty ogólne projektu wraz ze sposobem finansowania	16
7. ANALIZA OTOCZENIA	17
7.1 Otoczenie prawne	17
7.2 Analiza interesariuszy /odbiorców projektu/ beneficjentów	18
8. ANALIZA TECHNICZNA PROJEKTU	19
8.1 Komplementarność projektu	19
9. ZAŁĄCZNIKI	20



„CZY PROJEKT JEST KORZYSTNY, WYKONALNY I POTRZEBNY?”

1. INFORMACJE OGÓLNE

1.1 NAZWA PROJEKTU

e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów

1.2 WNIOSKODAWCA

Ministerstwo Cyfryzacji, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwo Zdrowia

1.3 OSOBA DO KONTAKTÓW

Karol Okoński, Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Cyfryzacji, +22 2455445, karol.okonski@mc.gov.pl

1.4 KRÓTKI OPIS PROJEKTU WRAZ Z SYNTEZĄ WYNIKU ANALIZ

Implementacja dowodu z warstwą elektroniczną (e-Dowodu) była częścią projektu pl.ID, ale nie została ona zrealizowana w uzgodnionym z Komisją Europejską (KE) terminie. Dlatego projekt pl.ID otrzymał status projektu niefunkcjonującego i aby uniknąć konieczności oddania 85% już poniesionych kosztów kwalifikowanych (czyli 148 mln złotych), musi dostarczyć rezultaty – czyli umożliwić rozpoczęcie wydawania e-Dowodów - do końca marca 2019. Szczegółowy opis status projektu opisany został w Zał.1

Nowy elektroniczny dowód osobisty będzie w sposób jednoznaczny i niezaprzeczalny potwierdzał tożsamość obywatela, będzie też służył do uwierzytelnienia w e-usługach administracji publicznej oraz do podpisywania dokumentów w cyfrowym świecie. Oprócz tego będzie posiadał aplikację ICAO (dokument podróży z cechą biometryczną „zdjęcie twarzy”) i pozwalał potwierdzać obecność w placówkach służby zdrowia. Jednocześnie, z racji ograniczonego zasięgu do jednej grupy zawodowej i chęci szybkiej dystrybucji tych kart, planowana jest do wydania osobna Karta Specjalisty Medycznego (KSM).

E-Dowód i KSM będą realizowane jako niezależne projekty. E-Dowód we współpracy MC i MSWiA, natomiast KSM jako samodzielny projekt MZ.

Doświadczenia w realizacji tego typu projektów wskazują, że powodzenie realizacji zależy od wdrożenia w pierwszym etapie podstawowego zakresu funkcjonalności, a następnie ich rozwijania po okresie stabilizacji. W związku z tym dowód osobisty z warstwą elektroniczną powinien zawierać podstawowe funkcjonalności, aby możliwe było jego wdrożenie w krótkim czasie, a jednocześnie pozwalać na rozwój funkcjonalności w przyszłości. Wymagane jest także odpowiednie umocowanie



prawne e-Dowodu i KSM oraz przygotowanie organizacyjne. Szczegółowy opis funkcjonalności oraz aspektów technicznych, prawnych i organizacyjnych został opisany w Zał. 2.

Projekt swoim zakresem dotyczy wymiany dowodów osobistych z określonym terminem ważności, czyli tych dowodów osobistych jakie będą w obiegu do końca 2028 roku (ponad 31 mln sztuk, powiększone o dowody wymieniane z innych powodów; dokumenty wydane bezterminowo będą podlegały wymianie jedynie na wnioski osoby). Ta wymiana oznacza olbrzymie wyzwanie organizacyjne, pociągające za sobą znaczące koszty. Z tego też powodu zdecydowano się na wariant naturalnej wymiany dowodów w okresie 10 lat, względem pierwotnie planowanej skróconej wymiany w okresie 5-letnim. Porównanie wariantów oraz szczegółowe zestawienie kosztów wraz z założeniami zostały opisane w Zał. 3.

1.5 TYP PROJEKTU

Projekt mieszany: programistyczny/infrastrukturalny/procesowy.

1.6 UŻYWANE SKRÓTY I TERMINY

Pojęcie lub skrót	Znaczenie
Agent rozliczeniowy (ang. <i>acquirer</i>)	Instytucja zajmująca się autoryzacjami i rozliczaniem transakcji przy użyciu kart płatniczych. Informacje o zawartych transakcjach przesyłane są od akceptantów do agenta rozliczeniowego a następnie do organizacji płatniczych (np. Visa, MasterCard). Jest operatorem terminali POS.
COI (Centralny Ośrodek Informatyki)	Instytucja gospodarki budżetowej, której przedmiotem podstawowej działalności jest odpłatne wykonywanie usług na rzecz Ministra Cyfryzacji i innych podmiotów tj. jednostek administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego oraz wykonywanie innych zadań z zakresu informatyki i teleinformatyki na rzecz osób trzecich, na podstawie odrębnych umów.
Common Criteria	Norma ISO 15408 pozwalająca w sposób formalny weryfikować bezpieczeństwo systemów teleinformatycznych.
Czytnik zbliżeniowy	urządzenie wykorzystujące fale radiowe do przesyłania danych oraz zasilania elektronicznego układu RFID.
CPD (Centrum Personalizacji Dokumentów) MSWiA	Centrum Personalizacji Dokumentów realizuje zadania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w zakresie wydawania dokumentów dla obywateli polskich, pracowników administracji publicznej, funkcjonariuszy służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, cudzoziemców oraz udostępniania danych z rejestru PESEL.

e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów

eIDAS	Rozporządzenie (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym
ICAO (International Civil Aviation Organization)	Organizacja odpowiedzialna za opracowywanie i wdrażanie międzynarodowych przepisów regulujących bezpieczeństwo ruchu lotniczego i ekonomię transportu lotniczego.
KPI (kluczowy wskaźnik efektywności)	Finansowy i niefinansowy wskaźnik pomiaru stopnia realizacji celów. Powinien być wyrażony w liczbach, procentach itd.
Krajowy Schemat Identyfikacji Elektronicznej	Państwowy bezpłatny mechanizm umożliwiający obywatelom i przedsiębiorcom dostęp do usług publicznych ofertowanych przez administrację na portalu RP i innych portalach publicznych (rządowych i samorządowych). Skupia wszystkie podmioty, które podłączone są do Węzła Krajowego i świadczą usługi publiczne, dostarczają środki identyfikacji elektronicznej oraz atrybuty związane z tożsamością na potrzeby realizacji tych usług. Krajowy publiczny schemat identyfikacji elektronicznej obejmuje Węzeł Krajowy, jako rozwiązanie organizacyjno-techniczne, oraz przyłączone do niego: systemy identyfikacji elektronicznej; rejestry publiczne dostarczające dane identyfikujące i opisujące osobę oraz systemy udostępniające usługi publiczne.
KSM (Karta Specjalisty Medycznego)	Dokument (w postaci karty elektronicznej) umożliwiający identyfikację i uwierzytelnianie pracownika medycznego oraz składanie podpisu elektronicznego pod elektroniczną dokumentacją medyczną oraz stanowiący potwierdzenie prawa wykonywania zawodu
KUZ (Karta Ubezpieczenia Zdrowotnego)	Planowany pierwotnie samodzielny dokument (w postaci karty elektronicznej) służący do weryfikacji statusu ubezpieczeniowego uprawnionego użytkownika karty. Miał być także narzędziem umożliwiających wyrażanie zgody na udostępnienie elektronicznej dokumentacji medycznej, służyć do autoryzacji odbieranych świadczeń oraz (fakultatywnie) nośnikiem medycznych danych ratunkowych.
Middleware	Rodzaj oprogramowania umożliwiający komunikację pomiędzy różnymi aplikacjami/usługami lub systemami a urządzeniami do komunikacji z warstwą elektroniczną e-Dowodu.
NFC (ang. <i>Near-field Communication</i>)	Krótkozasięgowy, wysokoczęstotliwościowy, radiowy standard komunikacji pozwalający na bezprzewodową wymianę danych na odległość do 20 centymetrów.
PKI (ang. <i>Public Key Infrastructure</i>)	Infrastruktura klucza publicznego służąca do zarządzania certyfikatami
POIG (Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka)	Program funduszy europejskich dedykowany m.in. dla rządowych projektów informatycznych; działający w latach 2007-2013.

e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów

POPC (Program Operacyjny Polska Cyfrowa)	Program funduszy europejskich dedykowany dla rządowych projektów informatycznych; obecnie działający – planowany do realizacji w latach 2014-2020.
Pre-personalizacja	Proces konfiguracji apletu i mechanizmów bezpieczeństwa warstwy elektronicznej dokumentu
Personalizacja	Trwałe naniesienie danych posiadacza na blankiet w procesie wytwarzania dokumentu.
PWPW (Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych)	Jednoosobowa spółka Skarbu Państwa, przedsiębiorstwo zajmujące się produkcją banknotów, dokumentów, druków zabezpieczonych i systemów IT.
PZ (Profil Zaufany), eGO	Środek identyfikacji, zestaw informacji identyfikujących i opisujących podmiot lub osobę będącą użytkownikiem konta na ePUAP, który został w wiarygodny sposób potwierdzony przez organ podmiotu określonego w art. 2 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Na potrzeby dokumentu oznacza też system identyfikacji elektronicznej dla tego środka; stanowi on własność Skarbu Państwa; eGO – nowa nazwa handlowa Profilu Zaufanego od listopada 2016 roku.
RDO (Rejestr Dowodów Osobistych)	Rejestr centralny prowadzony przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w formie elektronicznej. RDO zawiera informacje o wydanych i unieważnionych dowodach osobistych i jest jednym z komponentów Systemu Rejestrów Państwowych.
SPD (System Produkcji Dowodu)	Zbiór powiązanych ze sobą elementów (sprzęt, oprogramowanie i dokumentacja) stanowiący łącznie rozwiązanie informatyczne umożliwiające realizację podstawowego zadania, którym jest Personalizacja Blankietów Dowodu Osobistego. SPD umożliwia przeprowadzenie pełnego procesu personalizacji i spedycji Dowodu Osobistego.
SZK (System Zarządzania Kartą)	System zarządzający cyklem życia karty, komunikujący się pomiędzy PKI i e-Dowodem oraz z systemami RDO i SPD
Środek identyfikacji elektronicznej	Materialna lub niematerialna jednostka zawierająca dane identyfikujące osobę i używane do celów uwierzytelniania dla usługi online.
Terminal POS (ang. <i>Point-of-Sale</i>)	Urządzenie instalowane w punktach handlowo-usługowych. Używane do kontaktu z bankiem za pośrednictwem centrum autoryzacyjnego w sytuacji, gdy klient za nabywany towar lub usługę płaci kartą płatniczą w celu rozliczenia transakcji; może być też środowiskiem do instalacji innych aplikacji komunikujących się z systemem na połączonym z nim komputerze
WK (Węzeł Krajowy)	Krajowy węzeł identyfikacji elektronicznej (Węzeł Krajowy) - rozwiązanie organizacyjno - techniczne, które zapewni funkcjonowanie krajowego schematu identyfikacji elektronicznej oraz stanowić będzie punkt przyłączenia akredytowanych systemów identyfikacji elektronicznej. Rozwiązanie, które umożliwi również uwierzytelnienie w celu realizacji



	usług online z wykorzystaniem środka identyfikacji elektronicznej wydanego w ramach akredytowanego systemu identyfikacji elektronicznej.
--	--

2. POWODY PODJĘCIA PROJEKTU

2.1 OPIS STANU OBECNEGO

Polska jest jednym z niewielu krajów europejskich, w którym nie wydano dowodu z warstwą elektroniczną. Kontakt z e-administracją jest możliwy w Polsce za pomocą Profilu Zaufanego i podpisu kwalifikowanego, ale liczba osób posiadających te narzędzia jest bardzo niska – odpowiednio ok. 600 tys. i 300 tys. Wprawdzie w 2017 roku planowane jest uruchomienie modelu federacyjnego w ramach krajowego systemu identyfikacji elektronicznej, jednak efekty jego wdrożenia będą widoczne dopiero w latach kolejnych. Oznacza to, że z racji ograniczeń czasowych projektu pl.ID (konieczność rozpoczęcia wydawania e-Dowodu w pierwszym kwartale 2019) nie jest możliwe czekanie z decyzją, co do kontynuacji projektu, do tego czasu. Niezależnie od powyższego, uzasadnione jest, aby Państwo oferowało własne niezależne powszechne środki identyfikacji dla tak strategicznej funkcji jak potwierdzanie tożsamości przede wszystkim w relacji z administracją publiczną – zarówno w świecie fizycznym jak i cyfrowym.

2.2 IDENTYFIKACJA PROBLEMU I POTRZEB

Podstawową potrzebą jest upowszechnienie dostępu do e-administracji oraz oparcie procesów w administracji publicznej wymagających interakcji z obywatelem na preferowanym kontakcie elektronicznym (zdalnie przez Internet) oraz na usprawnieniu procesów wymagających identyfikacji w świecie fizycznym. Po pełnej dystrybucji e-Dowodów będzie można poprawić obsługę obywatela – jednocześnie podnosząc jej bezpieczeństwo - poprzez inicjowanie pracy systemu obsługującego klienta za pomocą e-Dowodu. Popularyzacja e-usług przełoży się z kolei na mniejsze obciążenie urzędów. Oprócz tego będzie można wprowadzić obowiązkowe potwierdzanie odbioru świadczeń medycznych w sposób elektroniczny, co przyczyni się do znacznego uszczelnienia systemu opieki zdrowotnej i pozwoli wygenerować oszczędności na inne świadczenia.

Z racji tego, że każdy obywatel (od 2019, a ostatni odbiorą e-Dowody w 2028) będzie posiadał dokument tożsamości z warstwą elektroniczną na której będą zapisane jego dane, a jednocześnie dzięki temu, że będą udostępniane wszystkim zainteresowanym podmiotom (publicznym i komercyjnym) darmowe narzędzia do wykorzystania identyfikacji i uwierzytelniania e-Dowodem w ich systemach informatycznych, stopniowo będzie rosła liczba miejsc, gdzie zamiast wypełniać



papierowy wniosek w celu rejestracji do hotelu/siłowni/wypożyczalni będzie można – z perspektywy obywatela - po prostu przyłożyć e-Dowód do czytnika u danego świadczeniodawcy i podać PIN. To samo będzie dotyczyć później identyfikacji – w analogicznym przykładzie, aby wymeldować się z hotelu/ potwierdzić wizytę w siłowni / potwierdzić wypożyczenie (książki, nart, auta) wystarczy użycie e-Dowodu. W ten sposób skraca się czas obsługi klienta oraz zmniejszają się koszty jego obsługi (eliminacja papieru i pracochłonności), a także zwiększa bezpieczeństwo obrotu (praktycznie niemożliwe podrobienie warstwy elektronicznej). Są to elementy, które przekładają się na wzrost poziomu dochodowości polskich przedsiębiorstw. W procesach sprzedaży (stacjonarnych), gdzie wymagane jest podanie danych lub weryfikacja daty urodzenia, użycie e-Dowodu (po jego integracji z systemami sprzedażowymi) pozwala zaoszczędzić zarówno obywatelowi jak i sprzedawcy czas potrzebny na wypełnienie wniosku oraz znów przyczynia się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa transakcji (obniżenie ryzyka wyłudzeń albo reklamacji).

Po dostosowaniu systemów kontroli dostępu w zakładach pracy i innych instytucjach, możliwe jest wykorzystanie e-Dowodu zamiast osobnych dedykowanych kart dostępu, co znów przekłada się na obniżenie kosztów wprowadzenia czy utrzymania tych systemów.

Fakt, że e-Dowód będzie środkiem identyfikacji notyfikowanym z KE na poziomie wysokim, pozwala na wykorzystanie go z jednej strony transgranicznie na terenie Unii Europejskiej (co ułatwi obywatelom polskim kontakt z administracją publiczną w całej UE), a z drugiej strony będzie pozwalało na zdalną identyfikację w procesach, które do tej pory wymagały osobistego wstawiennictwa (np. rejestracja karty SIM, założenie rachunku bankowego; szczegółowe zastosowanie może wymagać zmiany przepisów szczegółowych).

3. CELE

3.1 CELE PROJEKTU

1. Zapewnienie powszechnego narzędzia do bezpiecznej komunikacji z e-administracją, służbą zdrowia i podmiotami komercyjnymi:

1.1 Wydanie e-Dowodu wszystkim pełnoletnim obywatelom, których dowód osobisty ma określony termin ważności

1.2 Wydanie KSM wszystkim lekarzom i lekarzom denty stom, a docelowo również przedstawicielom innych zawodów medycznych (wydzielony strumień prac realizowany pod kierownictwem MZ w ramach osobnego projektu)

1.3 Umożliwienie wykorzystania e-Dowodu w portalach usługowych bez dodatkowych inwestycji, dzięki połączeniu e-Dowodu z planowanym węzłem w ramach Krajowego schematu identyfikacji elektronicznej

1.4 Zapewnienie szerokiego wyboru możliwych czytników dla e-Dowodu

3.2 SPÓJNOŚĆ CELÓW PROJEKTU Z CELAMI ORGANIZACJI I DOKUMENTÓW STRATEGICZNYCH

Kontynuacja projektu pl.ID wpisuje się w strategiczny cel popularyzacji e-usług zawarty w Programie Zintegrowanej Informatyzacji Państwa, a e-Dowód będzie kolejnym elementem krajowego systemu identyfikacji elektronicznej. W połączeniu z KSM będzie stanowił niezbędne uzupełnienie dla wdrożenia procesu elektronicznej obszarów zdrowia (przede wszystkim w zakresie wsparcia dla elektronicznej dokumentacji medycznej oraz telemedycyny).

Niniejsza koncepcja stanowi też wypełnienie zobowiązania zaciągniętego wobec KE w ramach pozyskania środków z POIG.

Nie zakłada się wnioskowania o nowe środki z POPC. Projekt będzie finansowany z budżetu państwa.

4. EFEKTY PROJEKTU

4.1 KORZYŚCI WYNIKAJĄCE Z PROJEKTU

Korzyść:	Wydanie produkcyjne pierwszego dowodu z warstwą elektroniczną (spełnienie kryterium nałożonego na projekt niefunkcjonujący)
KPI:	Zakończenie fazy inwestycyjnej związanej z przygotowaniem dowodu z warstwą elektroniczną i gotowość do masowego wydawania e-Dowodów
Wartość aktualna i docelowa KPI:	<ul style="list-style-type: none">Wartość aktualna: 0 (2017)Wartość wskaźnika na koniec projektu: 1 (2019 Q1)
Podstawa:	Przygotowanie i wdrożenie infrastruktury oraz oprogramowania umożliwiającego wydanie e-Dowodu obywatelom
Metoda pomiaru KPI:	Wartość logiczna, 0/1

Korzyść:	Wyposażenie pełnoletnich obywateli polskich zamieszkałych na terenie RP (których dowód miał określony termin ważności) w dowód z warstwą elektroniczną do kontaktu z e-administracją
KPI:	Odsetek pełnoletnich obywateli posiadających dowód z warstwą elektroniczną
Wartość aktualna i docelowa KPI:	<ul style="list-style-type: none">Wartość aktualna: 0 (2017)Wartość wskaźnika na koniec projektu: 100 (2028)

Podstawa:	Dane z rejestru państwowego (RDO); pomiar na koniec roku
Metoda pomiaru KPI:	Jednostka miary, %

Korzyść:	Wyposażenie wszystkich lekarzy i lekarzy dentyistów w Kartę Specjalisty Medycznego (KSM)
KPI:	Odsetek lekarzy
Wartość aktualna i docelowa KPI:	<ul style="list-style-type: none"> Wartość aktualna: 0 (2017) Wartość wskaźnika na moment zakończenia wydawania KSM: 100 (2018)
Podstawa:	Dane z systemu zarządzania Kartą Specjalisty Medycznego w zestawieniu z rejestrem lekarzy i lekarzy dentyistów
Metoda pomiaru KPI:	Jednostka miary, %

Korzyść:	Możliwość uwierzytelnienia i złożenia podpisu na portalach usługowych administracji publicznej za pośrednictwem węzła krajowego przy pomocy e-Dowodu
KPI:	jw
Wartość aktualna i docelowa KPI:	<ul style="list-style-type: none"> Wartość aktualna: 0 (2017) Wartość wskaźnika na moment rozpoczęcia wydawania e-Dowodu: 1 (2019)
Podstawa:	Wdrożenie integracji Systemu identyfikacji elektronicznej dla e-Dowodu z Węzłem Krajowym
Metoda pomiaru KPI:	Wartość logiczna, 0/1

Korzyść:	Możliwość uwierzytelnienia i złożenia podpisu na stanowisku komputerowym w systemach administracji publicznej i obszaru ochrony zdrowia
KPI:	jw
Wartość aktualna i docelowa KPI:	<ul style="list-style-type: none"> Wartość aktualna: 0 (2017) Wartość wskaźnika na moment rozpoczęcia wydawania e-Dowodu: 1 (2019)
Podstawa:	Przygotowanie i wdrożenie oprogramowania umożliwiającego wykorzystanie e-Dowodu na czytnikach w placówce zdrowia (integracja z przynajmniej jednym systemem IT placówki zdrowia)
Metoda pomiaru KPI:	Wartość logiczna, 0/1

Korzyść:	Możliwość uwierzytelnienia e-Dowodem na stanowisku komputerowym w inny sposób niż z wykorzystaniem dedykowanego czytnika do kart zbliżeniowych
KPI:	jw
Wartość aktualna i docelowa KPI:	<ul style="list-style-type: none"> • Wartość aktualna: 0 (2017) • Wartość wskaźnika na koniec pierwszego roku po rozpoczęciu wydawania e-Dowodu: 1 (2019)
Podstawa:	Przygotowanie i wdrożenie oprogramowania umożliwiającego wykorzystanie e-Dowodu na Terminalach POS
Metoda pomiaru KPI:	Wartość logiczna, 0/1

Korzyść:	Możliwość uwierzytelnienia e-Dowodem na smartfonie
KPI:	jw
Wartość aktualna i docelowa KPI:	<ul style="list-style-type: none"> • Wartość aktualna: 0 (2017) • Wartość wskaźnika na koniec pierwszego roku po rozpoczęciu wydawania e-Dowodu: 1 (2019)
Podstawa:	Przygotowanie i wdrożenie oprogramowania umożliwiającego wykorzystanie e-Dowodu na smartfon (użycie jako czytnik NFC w połączeniu z aplikacją mobilną)
Metoda pomiaru KPI:	Wartość logiczna, 0/1

Korzyść:	Możliwość użycia e-Dowodu jako dokumentu podróznego pozwalającego na użycie w e-bramce na lotnisku
KPI:	jw
Wartość aktualna i docelowa KPI:	<ul style="list-style-type: none"> • Wartość aktualna: 0 (2017) • Wartość wskaźnika na moment rozpoczęcia wydawania e-Dowodu: 1 (2019)
Podstawa:	e-Dowód przeszedł certyfikację jako aplikacja ICAO i przeszedł test na jednym z lotnisk wykorzystujących e-bramki (Londyn, Frankfurt).
Metoda pomiaru KPI:	Wartość logiczna, 0/1



e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów

4.2 WPROWADZONE INNOWACJE

Lp.	Nazwa innowacji, zmiany	Zakres oddziaływania	Stan obecny	Stan projektowany	Korzyść z wprowadzenia innowacji, zmiany
1	Oprogramowanie dla warstwy elektronicznej na e-Dowodzie, w tym aplikacja ICAO; oprogramowanie powiązane z nowym Systemem zarządzania kartą (SZK) i PKI; SZK powiązane ze zmodyfikowanym RDO i aplikacją Źródło	Obywatele, Przedsiębiorcy, Urzędnicy, Służby	Brak warstwy elektronicznej w obecnym dowodzie osobistym	Nowy system; dodatkowo planowane przygotowanie i udostępnienie middleware/ SDK do samodzielnej integracji e-Dowodu z aplikacjami biznesowymi przez podmioty publiczne i komercyjne	Udostępnienie możliwości uwierzytelniania na poziomie wysokim, potwierdzania obecności dowodu w transakcji elektronicznej, dokument z cechą biometryczną do podróży w UE, inicjowanie podpisu serwerowego (krajowego lub potencjalnie kwalifikowanego)
2	System środka identyfikacji dla e-Dowodu	Obywatele, Przedsiębiorcy, Urzędnicy	Brak takiego systemu; obecny dowód osobisty nie posiada warstwy elektronicznej	Nowy system	Powszechne narzędzie identyfikacji elektronicznej, powiązane z Węzłem Krajowym w celu płynnego udostępnienia e-Dowodu we wszystkich portalach e-usług powiązanych z Węzłem Krajowym
3	Dostosowanie Systemu Produkcji Dowodów (SPD) i parku maszyn w CPD	Pracownicy CPD	System personalizuje obecnie paszporty w CPD	System wymaga dostosowania do obsługi e-Dowodów; najwolniejsza z 3 maszyn CPD wymaga wymiany by sprostać dużo większemu wolumenowi dla dowodu niż dla paszportów	Personalizacja zarówno warstwy graficznej jak i elektronicznej w CPD z odpowiednim poziomem bezpieczeństwa i odpowiednią wydajnością



e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów

4	Aplikacje mobilne wraz z dedykowanymi sterownikami umożliwiającą użycie smartfonu obsługującego NFC jako czytnika e-Dowodu; 2 wersje: połączenie smartfona z komputerem i samodzielna aplikacja na smartfonie	Obywatele, Przedsiębiorcy, Służby	Brak takich aplikacji	Nowe systemy	Możliwość zastąpienia dedykowanego czytnika kart zbliżeniowych smartfonem; rozwiązanie może być coraz bardziej popularne z racji zwiększającej się liczby smartfonów na rynku posiadających czytniki NFC
5	Aplikacja na terminale POS, pozwalająca używać na nich e-Dowód	Obywatele, Przedsiębiorcy, Urzednicy	Brak takich aplikacji	Nowe system	Możliwość zastąpienia dedykowanego czytnika kart zbliżeniowych Terminalem POS; rozwiązanie może być coraz bardziej popularne z racji planowanej zwiększającej się liczby Terminali POS z racji promocji przez Rząd obrotu bezgotówkowego

Więcej szczegółów o funkcjonalnościach i aspektach technicznych planowanych systemów informatycznych znajduje się w Załączniku nr 2.

4.3 MOŻLIWE NIEPOŻĄDANE SKUTKI (NEGATYWNE REZULTATY)

Lp.	Nazwa niepożądanego skutku	Opis niepożądanego skutku	Zakres oddziaływania	Sposoby uniknięcia lub minimalizacji negatywnych skutków
1	Niska popularność wykorzystania e-Dowodu do e-usług	Pomimo posiadania e-Dowodu obywatele nie wykorzystują jego nowych funkcji	Urzednicy (mniejsze tempo spodziewanego spadku spraw załatwianych tradycyjnie)	Odpowiednia promocja i edukacja odnośnie tego jak i do czego można wykorzystać e-Dowód; duża akcja inicjalna i podtrzymywanie
2	Rzadkie użycie e-Dowodu w placówkach zdrowia	e-Dowód (szczególnie w inicjalnej fazie) nie jest powszechnie używany przez pacjentów do potwierdzania odebrania świadczenia medycznego	Płatnik świadczeń zdrowotnych, lekarze, pacjenci (trudniejsze uszczelnienie wydatkowania pieniędzy na świadczenia)	Odpowiednia promocja i edukacja odnośnie tego, że e-Dowód jest potrzebny w placówce zdrowia; wprowadzenie obowiązkowości, a najpierw promowanie placówek, które mają wysoki procent użycia e-Dowodu
3	Niska popularność wykorzystania KSM przez lekarzy i lekarzy dentyistów	Lekarze i lekarze dentyści nie pobierają albo nie wykorzystują KSM w systemach opieki zdrowa i ubezpieczeń społecznych	Płatnik świadczeń zdrowotnych, lekarze, lekarze dentyści, pacjenci (rzadziej wykorzystywane e-usługi z obszaru zdrowia: planowana e-recepta i e-skierowanie, e-zwolnienie)	Odpowiednia promocja i szkolenia dla lekarzy i lekarzy dentyistów, wprowadzenie odpowiednich zmian w aplikacjach w placówkach zdrowia, które w pewnym momencie wymuszą użycie KSM
4	Nowe metody fraudów tożsamości	Upowszechnienie nowej metody potwierdzania tożsamości będzie skutkowało upowszechnieniem nowych metod kradzieży tożsamości	Obywatele i podmioty ufające elektronicznemu uwierzytelnieniu e-dowodem.	Kampania informująca o skutkach niewłaściwego zabezpieczania e-dowodu i kodu PIN. Rejestry uwierzytelnień, pozwalające każdemu obywatelowi monitorować własną aktywność w krytycznych usługach, w szczególności w budowanej w ramach projektu usłudze podpisu.

5. CZAS REALIZACJI PROJEKTU

5.1 PLANOWANY OKRES REALIZACJI PROJEKTU (OD-DO)

Projekt będzie realizowany od 2017-04-01 do 2028-12-31.

Planowany kamień milowy	Planowana data dostarczenia do akceptacji
Przygotowanie projektu technicznego dla projektowanego rozwiązania (MC/COI/CPD/MSWIA/PWPW/MZ)	2017 Q1/Q2
Podpisanie Umowy z PWPW/COI	2017 Q2/Q3
Dowód z warstwą elektroniczną (blankiet, gotowość do pre-processingu, oprogramowanie); uwzględnia proces certyfikacji na Common Criteria	2018 Q3
SZK i PKI	2018 Q3
Modyfikacja RDO	2018 Q3
System środka identyfikacji dla e-Dowodu	2018 Q3
Modyfikacja SPD	2018 Q3
Zakup - w miejsce najwolniejszego urzędnika - nowej wysokowydajnej maszyny grawerującej w CPD	2018 Q1/Q2
Przygotowanie oprogramowania i wydanie KSM	2018 Q4
Aplikacje mobilne i sterowniki	2019 Q1
Aplikacja na Terminal POS	2019 Q1
<u>Zakończenie fazy inwestycyjnej i rozpoczęcie wydawania obywatelom e-Dowodu</u>	2019 Q1
Zakończenie procesu wymiany dowodów osobistych na e-Dowody	2028 Q4



6. KOSZTY

6.1 KOSZTY OGÓLNE PROJEKTU WRAZ ZE SPOSOBEM FINANSOWANIA

Całkowite koszty realizacji projektu e-Dowodu – a więc łącznie inwestycyjne i operacyjne - w rekomendowanym wariantcie, czyli dla naturalnej wymiany wszystkich dowodów osobistych (z określonym terminem ważności), wynoszą **433 129 tys. zł** (w perspektywie **12 lat**). Faza inwestycyjna zakończy się 31 marca 2019.

Całkowite koszty wydania KSM (wraz z odnowieniami i dodrukami) wynoszą **26 252 tys. zł** (w perspektywie **6 lat**).

Koszty tych projektów nie są przewidziane w budżetach właściwych resortów i realizacja projektów będzie wymagała zwiększenia budżetu w odpowiednich częściach.

Sumaryczne wydatki w podziale na poszczególnych dysponentów kosztów oraz typy kosztów zostały przedstawione w Zał. 3 w rozdziale Koszty w punktach 5 i 6.

Przedstawione niżej w tabeli nakłady inwestycyjne i koszty utrzymania dotyczą tylko inwestycji w infrastrukturę teleinformatyczną (w tym systemy informatyczne) dla e-Dowodu i KSM; nie zawierają one dodatkowych kosztów produkcji i personalizacji e-Dowodów oraz KSM (które są ujęte w Zał.3).

Całkowity koszt projektu (netto oraz brutto) [faza inwestycyjna]	23 024 000,00 zł netto 28 320 000,00 zł brutto (e-Dowód: 27 213 000,00 zł brutto; KSM: 1 107 000,00 zł brutto)	
Podział całkowitego kosztu projektu na poszczególne lata (netto oraz brutto) [faza inwestycyjna]	<i>I rok (2017)</i>	407 000,00 zł netto 500 000,00 zł brutto (KSM)
	<i>II rok (2018)</i>	22 618 000,00 zł netto 27 820 000,00 zł brutto (e-Dowód: 27 213 000,00 zł brutto; KSM: 607 000,00 zł brutto)
	<i>III rok</i>	0
	<i>IV rok</i>	0
	<i>V rok</i>	0
	<i>VI rok</i>	0



Kwota dofinansowania z funduszy zagranicznych (netto oraz brutto)	0
Programy operacyjne, w ramach których projekt ubiega się o dofinansowanie	0
Wysokość środków z budżetu państwa (netto oraz brutto)	23 024 000,00 zł netto 28 320 000,00 zł brutto
Przewidywany roczny koszt utrzymania trwałości projektu (netto oraz brutto)	W pierwszym roku po uruchomieniu: 8 464 000,00 zł netto 10 411 000,00 zł brutto (e-Dowód: 8 197 000,00 zł brutto; KSM: 2 214 000,00 zł brutto) W kolejnych latach: 7 824 000,00 zł netto 9 624 000,00 zł brutto (e-Dowód: 7 410 000,00 zł brutto; KSM: 2 214 000,00 zł brutto)

Dodatkowe informacje o składnikach kosztów i przyjętych założeniach znajdują się w Załączniku nr 3.

7. ANALIZA OTOCZENIA

7.1 OTOCZENIE PRAWNE

Konieczne będą zmiany w ustawie z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych oraz wydanie aktów wykonawczych dotyczących dowodów osobistych z warstwą elektroniczną.

Wymagane jest umocowanie e-Dowodu jako środka identyfikacji elektronicznej o poziomie wysokim oraz wprowadzenia nowej formy podpisu elektronicznego do kontaktu z administracją publiczną – Podpis potwierdzony środkiem identyfikacji. Dopuszczonym środkiem identyfikacji do potwierdzania tego podpisu będzie Profil Zaufany (PZ) i e-Dowód. Dlatego wymagane są też zmiany przepisów szczegółowych, które dopuszczają ten rodzaj podpisu. Podpis potwierdzony środkiem identyfikacji (e-Dowodem) uzupełni obecny Podpis potwierdzony Profilem Zaufanym. Utrzymana zostanie prawnie możliwość wykorzystania Podpisu kwalifikowanego, wystawianego przez Centra Certyfikacji (tak jak to jest obecnie).

Wprowadzenie funkcjonalności potwierdzania odbioru świadczenia medycznego do dowodów osobistych z warstwą elektroniczną, a także wydanie KSM wymagać będzie również zmiany szeregu przepisów obowiązujących w systemie ochrony zdrowia, w tym m.in. ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i ustaw dotyczących poszczególnych zawodów medycznych.

Dalsze informacje o niezbędnych zmianach prawnych i zadaniach organizacyjnych zostały opisane w Załączniku nr 2.

7.2 ANALIZA INTERESARIUSZY /ODBIORCÓW PROJEKTU/ BENEFICJENTÓW

Interesariusz	Krótką charakterystyka (2-3 zdania)	Szacowana wielkość grupy	Wpływ	Nastawienie
Ministerstwo Cyfryzacji (MC)	Urząd administracji rządowej właściwy do spraw informatyzacji prowadzący Rejestr Dowodów Osobistych (RDO) i Węzeł Krajowy (WK)	1	Duży	Pozytywne
Ministerstwo Zdrowia (MZ)	Urząd administracji rządowej właściwy do spraw zdrowia publicznego, prowadzący projekt KSM i nadzorujący płatnika świadczeń medycznych	1	Średni	Pozytywne
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA)	Urząd administracji rządowej właściwy do spraw obywatelskich, nadzorujący proces wydawania dokumentów	1	Duży	Pozytywne
Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA (CPD)	Realizuje zadania MSWiA w zakresie wydawania dokumentów dla obywateli polskich, w tym dowodu osobistego	1	Duży	Pozytywne
Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych (PWPW)	Dostawca blankietów do dokumentów i systemu do personalizacji	1	Duży	Pozytywne
Centralny Ośrodek Informatyki (COI)	Dostawca oprogramowania do RDO i WK	1	Duży	Pozytywne
Służby (Policja, ABW, SKW, AW)	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych	4	Niski	Neutralne
Samorządy (Urzędy Gmin)	Samorządy realizujące zadania zlecone dotyczące obsługi	2478	Średni	Neutralne (przy naturalnej wymianie)



	<i>wniosków i wydawania dowodów osobistych</i>			
<i>Świadczeniodawcy (publiczne i niepubliczne placówki służby zdrowia)</i>	<i>Samodzielne placówki służby zdrowia posiadające kontrakt z NFZ/MZ na świadczenie usług medycznych – będą integrować swoje rozwiązania IT z e-Dowodem oraz KSM (szczegółowe wymagania i kalendarz integracji do ustalenia na etapie projektu technicznego)</i>	31129	Średni	Neutralne
<i>Pełnoletni obywatele RP</i>	<i>Użytkownicy dowodów osobistych</i>	31,5 mln	Niski	Neutralne (przy naturalnej wymianie)

8. ANALIZA TECHNICZNA PROJEKTU

8.1 KOMPLEMENTARNOŚĆ PROJEKTU

- Wykorzystanie zasobów sprzętowych, usług, systemów, platform lub repozytoriów innych podmiotów

E-Dowód będzie można wykorzystać również na terminalach płatniczych POS (z nową dedykowaną aplikacją doinstalowaną do istniejących), których ilość będzie rosła w korelacji z obecnymi działaniami Ministerstwa Rozwoju i Ministerstwa Finansów promujących obrót bezgotówkowy.

Planowane jest wykorzystanie istniejących systemów zgłoszeń utraty dokumentów.

- Wykorzystanie zasobów sprzętowych, usług, systemów, platform i repozytoriów własnych

Wykorzystana zostanie istniejąca aplikacja Źródło z rejestrem RDO, która po modyfikacjach będzie obsługiwała wnioski o wydanie dowodu i przechowywała informacje o dowodzie z warstwą elektroniczną. Dodatkowo nowo tworzony System Zarządzania Kartą będzie zintegrowany z RDO i aplikacją Źródło, tak aby urzędnik miał jeden spójny interfejs użytkownika.



Wykorzystane zostaną istniejące kanały uwierzytelnienia obywatela (w szczególności ePUAP), na których uruchomione zostaną usługi pozwalające na zgłaszanie utraty dokumentu.

Analogicznie, do personalizacji e-Dowodu zostanie wykorzystany po dostosowaniu już istniejący w CPD System Produkcji Dowodów. Produkcja e-Dowód będzie bazowała na obecnym parku maszynowym CPD i zakłada tylko jego ograniczoną rozbudowę.

E-Dowód będzie też połączony z obecnie budowanym Węzłem Krajowym (WK) Krajowego Schematu Identyfikacji Elektronicznej. Dzięki temu portale usługowe – przede wszystkim budowany portal gov.pl, ale i pozostałe (epuap.gov.pl, empatia.mpips.gov.pl, itd.) – po tym jak zostaną zintegrowane z WK, będą mogły tuż po podłączeniu e-Dowodu do WK, od razu korzystać z możliwości uwierzytelniania i podpisywania eDowodem, bez konieczności zmian po swojej stronie.

E-Dowód realizuje zasadnicze (choć nie wszystkie) funkcjonalności planowanej wcześniej Karty Ubezpieczenia Zdrowotnego, mianowicie potwierdzenie otrzymania świadczenia opieki zdrowotnej (istotne dla ograniczenia tzw. fraudów w systemie finansowania świadczeń ze środków publicznych) oraz wyrażanie zgody na dostęp do dokumentacji medycznej. Ta druga funkcjonalność jest istotna w kontekście wdrożenia budowanej Platformy P1. Platforma P1 będzie m.in. umożliwiała wymianę elektronicznej dokumentacji medycznej. Wyżej wymieniona wymiana wymagać będzie jednak, poza określonymi w przepisach wyjątkami, właśnie zgody pacjenta. Analogicznie, jako dopełnienie obsługi elektronicznej dokumentacji medycznej, po stronie świadczeniodawców lekarze będą używali Karty Specjalisty Medycznego (KSM) do podpisywane dokumentacji.

9. ZAŁĄCZNIKI

1. Opis statusu projektu pl.ID
2. Opis planowanej funkcjonalności i architektury IT oraz otoczenie prawno-organizacyjne
3. Porównanie rozważanych wariantów i zestawienie kosztów